

**В диссертационный совет Д 002.009.02
при Федеральном государственном
бюджетном учреждении науки
Институте экономики
Российской академии наук**

ОТЗЫВ

официального оппонента д.э.н., профессора, академика РАН, главного научного сотрудника отдела территориально-отраслевого разделения труда в АПК Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий – Всероссийский научно-исследовательский институт сельского хозяйства» Алтухова Анатолия Ивановича на диссертационную работу Черновой Вероники Юрьевны на тему: «Импортозамещение как фактор модернизации внешнеторговой и структурной политики России в современных условиях (на примере агропродовольственного сектора)», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.14 - Мировая экономика

Актуальность темы исследования. Диссертация В.Ю. Черновой посвящена решению актуальных теоретических и практических вопросов импортозамещения в агропродовольственном секторе, который занимает одну из основных сфер в российской экономике как по своей значимости для жизнедеятельности населения, так и по его роли в обеспечении экономического роста в стране и ее участии в международном разделении труда в агропромышленном производстве. Надежное снабжение населения отечественными качественными и безопасными пищевыми продуктами по доступным для населения ценам является одной из важных и неотложных проблем для страны.

В современных довольно сложных и неоднозначных социально-экономических условиях для страны политика импортозамещения особенно в агропродовольственном секторе приобрела важное значение, поскольку при усилении зарубежных санкций и российского ответного эмбарго сохраняется высокая зависимость аграрной сферы экономики от импорта не только отдельных видов продовольственных товаров, но и основных средств производства. В последнее время весомым аргументом в пользу ускоренного импортозамещения и развития отечественного агропромышленного произ-

водства стали не только внутренние и внешние риски, угрозы и вызовы, но и форс-мажорные обстоятельства.

В связи с этим весьма актуальной и своевременной представляется диссертационная работа В.Ю. Черновой, посвященная импортозамещению в агропродовольственном секторе России как фактора модернизации ее внешне-торговой и структурной политики, обеспечению продовольственной безопасности в условиях усиления зарубежных санкций против нашей страны.

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации подтверждается применением анализа научных положений, изложенных в трудах отечественных и зарубежных ученых по вопросам теории и методологии импортозамещения, развития агропродовольственного сектора и достижения продовольственной самообеспеченности и безопасности страны.

Объект и предмет проведенного исследования соответствуют выбранной автором теме диссертационной работы, а ее структура отличается строгой логикой изложения материала, которая позволяет в максимальной степени всесторонне раскрыть поставленную цель через решение 15 задач теоретического, методологического и практического характера.

Проведенное автором исследование основано на большом массиве данных органов государственной статистики, федеральных министерств и ведомств страны, использовании статистических материалов и аналитических обзоров международных организаций, экспертных оценок научно-исследовательских организаций, отчетов российских и зарубежных компаний, работающих на отечественном агропродовольственном рынке. Их грамотная оценка и обработка обеспечила доступную репрезентативность, объективность полученных соискателем выводов и предложений.

Аргументированность и обоснованность научных положений, содержащихся в диссертации, базируются на современной методологии научного познания и использовании методов системного и структурно-функционального анализа.

Обоснованность и достоверность проведенного исследования подтверждается также и тем обстоятельством, что его результаты докладывались и

обсуждались на многочисленных международных и всероссийских конференциях и конгрессах, использовались разными компаниями и при выполнении исследовательских проектов, нашли отражение в 115 научных работах.

Научная новизна результатов, выводов и рекомендаций, сформулированных в результате исследования. Диссертация посвящена разработке новой теоретической концепции и практических рекомендаций по повышению эффективности импортозамещения как фактора модернизации внешнеторговой и структурной политики России для решения проблем национальной продовольственной безопасности и повышения конкурентоспособности страны на мировом агропродовольственном рынке. Ее достоинством является не только комплексный анализ исследования этой сложной и одновременно многогранной социально-экономической проблемы, но и содержащиеся в ней научные положения и многочисленные методики и методические подходы, отдельные из которых отличаются своей оригинальностью и научной новизной. К основным из них, на наш взгляд, следует отнести:

формирование модели импортозамещения как политики структурно-технологической и инновационно-инвестиционной модернизации отечественного агропродовольственного сектора как основы обеспечения продовольственной безопасности в условиях усиления зарубежных санкций, действия внутренних и внешних угроз, вызовов и возникновения форс-мажорных обстоятельств на основе использования методик оценки уровня продовольственной самообеспеченности и эффективности импортозамещения, а также методики выбора импортозамещающих и экспортоориентированных отраслей и производств;

комплексный подход для обоснования выбора импортозамещающих производств и реализации политики импортозамещения на основе использования сравнительной оценки самообеспеченности отдельными группами продовольственных товаров в производстве, самообеспеченности в предложении при существующем уровне потребления и в нормативном потреблении и порогового значения, установленного национальной Доктриной продовольственной безопасности;

методику эффективности импортозамещения, основанную на концепции целевой эффективности и характеризующую отдачу от имеющихся потенциала импортозамещения и факторов его формирования;

методический подход, базирующийся на использовании показателя самообеспеченности в предложении, характеризующего фактическое удовлетворение потребностей населения в продовольствии, и показателя самообеспеченности в нормативном потреблении, отражающего удельный вес внутреннего предложения в потреблении продовольствия согласно рациональным нормам, что позволит устранить отдельные концептуальные и методологические неточности национальной Доктрины продовольственной безопасности.

Теоретическая и практическая значимость результатов исследования заключается в определении сущности импортозамещения, выявлении основных ее тенденций, формирующих в современных условиях новые подходы к политике импортозамещения в агропродовольственном секторе для обеспечения национальной продовольственной безопасности страны.

Практическая значимость выполненного исследования определяется возможностью использования методологических положений, методических подходов и рекомендаций в формировании политики импортозамещения и оценки ее результативности, а также актуализации национальной Доктрины продовольственной безопасности, развитию отечественного агропродовольственного сектора федеральными и региональными государственными органами управления, разного рода компаниями, работающими на российском агропродовольственном рынке. Материалы диссертации также могут найти применение в учебном процессе при преподавании дисциплин по экономическим специальностям.

Оценка содержания диссертации. Диссертационная работа состоит из введения, четырех глав, заключения, списка литературы, приложений и отражает логику проведенного научного исследования.

Во введении диссертации автором обоснована актуальность темы исследования, раскрыта степень разработанности и изученности темы, определены цель и задачи, объект и предмет исследования, отражена его научная и

практическая значимость, а также обоснована степень обоснованности и достоверности, показана апробация полученных результатов.

В первой главе диссертации «Теоретико-методологические аспекты импортозамещения» автором затронут широкий круг вопросов, касающихся политики импортозамещения. Он рассматривает теоретические аспекты импортозамещения, движущие силы и формы реализации политики импортозамещения в разных странах, анализирует внутренние и внешние факторы, способствующие ее формированию, что позволило ему раскрыть сущность импортозамещения и уточнить определение такого сложного и неоднозначного явления. Поэтому вполне справедливым является его вывод о ключевых характеристиках импортозамещения в современных условиях. Оно должно быть направлено на снижение уязвимости агропродовольственных систем к внешним вызовам на основе развития национального агропродовольственного сектора с применением современных технологий, не ухудшая при этом положение потребителей и не препятствуя технологическому обновлению отрасли. Оригинальным является анализ политики сокращения импорта в развитых странах и выделение ее движущих сил и новых форм.

Особо значимым представляется уточненный автором научный подход к импортозамещению в условиях глубокой вовлеченности стран в систему международного разделения труда, с одной стороны, и усилением протекционизма, распространением санкционных и торговых войн, с другой стороны, а также растущим влиянием технологий четвертой промышленной революции. Им, в частности, отмечается, что феномен политики импортозамещения заключается в том, что она используется всеми странами, является ключевым этапом всех успешных историй позднего развития и причиной провала многих стратегий экономического роста, но остается самой популярной и одновременно самой критикуемой концепцией развития. Игнорирование импортозамещения ведет к недостаточному инвестированию в национальные отрасли промышленности и росту импортозависимости, а импортозамещение любой ценой, вопреки здравому смыслу, приведет к истощению национальных ресурсов. В связи с этим он вполне обоснованно считает, что ключевым отличием российского подхода к продовольственной безопасности является

приоритетность продовольственной независимости страны над продовольственной доступностью пищевых продуктов для населения, следствием чего стало снижение экономической доступности продовольствия для населения. Это дало ему возможность рассматривать импортозамещение как процесс роста конкурентоспособного национального производства.

Во второй главе диссертационной работы «Современное состояние агропродовольственного сектора России в условиях проведения политики импортозамещения» дана характеристика состоянию российского агропродовольственного сектора и импортозависимости, проведен анализ результатов политики импортозамещения и ее влияния на продовольственную безопасность в условиях усиления зарубежных санкций и ответного эмбарго. Автором отмечено неоднозначное влияние импортозамещения на агропродовольственный сектор. Им совершенно справедливо указано на достигнутые в аграрной сфере экономики и ее базовой отрасли – сельском хозяйстве положительные результаты в виде снижения продовольственной импортозависимости и увеличения производства отечественной сельскохозяйственной и продовольственной продукции, однако которых оказалось недостаточно для достойного ответа на многие внутренние и внешние риски, угрозы и вызовы. В частности, соискателем выявлены побочные негативные эффекты в виде снижения экономической доступности пищевых продуктов и продовольственного благополучия населения на фоне обострения существовавших проблем, в частности, недооценки роли малых форм хозяйствования в обеспечении продовольственной безопасности, их недостаточному финансированию, неравному доступу к новейшим технологиям. Поэтому автор вполне обоснованно приходит к выводу о необходимости повышения эффективности реализуемой политики импортозамещения.

В этой главе диссертации соискателем также проведена оценка рациональной самообеспеченности населения отдельными пищевыми продуктами на основе разработанного им методического подхода к оценке продовольственной самообеспеченности с использованием показателей уровня самообеспеченности в предложении и уровня самообеспеченности в нормативном потреблении отдельных пищевых продуктов. Полученные результаты обосновы-

вают необходимость актуализации Доктрины продовольственной безопасности страны, а также совершенствования ее методического аппарата, который используется в данных целях. Для выяснения результативности политики импортозамещения в агропродовольственном секторе автором разработана методика, позволяющая проводить оперативный мониторинг хода и результатов реализации государственной аграрной политики. В его интерпретации результативность импортозамещения определяется как отдача от имеющегося потенциала модернизации отрасли и формирующих его факторов.

Третья глава диссертации «Многонациональные корпорации как инструмент стабилизации российского агропродовольственного сектора и достижения продовольственной самообеспеченности» посвящена исследованию особенностей деятельности многонациональных компаний на российском агропродовольственном рынке. Соискателем подробно проанализированы стратегии крупнейших зарубежных компаний с позиции локализации их функционирования в условиях российского импортозамещения. Им исследовано влияние на экономику страны зарубежных компаний разного уровня локализации и разработан механизм стимулирования углубления локализации их производственной деятельности с целью повышения роли в модернизации агропродовольственного сектора и расширения участия в импортозамещающих проектах. Для этого автором выявлены общие и специфические черты стратегий иностранных компаний по вхождению и дальнейшей экспансии на российском рынке, что представляет несомненный практический интерес для развития отечественного агропродовольственного сектора, поскольку они становятся базой для внедрения и распространения достижений научно-технического прогресса, повышают занятость и доходы сельского населения.

В четвертой, заключительной главе диссертационной работы «Перспективные направления развития импортозамещения в агропродовольственном секторе РФ» предложены перспективные направления импортозамещения в агропродовольственном секторе экономики, связанные с внедрением цифровизации, активизации участия страны в кооперации и интеграции в аграрной сфере экономики государств-членов ЕАЭС, определении стратегиче-

ских приоритетов государственной политики импортозамещения в отечественном агропродовольственном секторе, повышением эффективности использования национальных проектов в области политики импортозамещения.

Особое внимание уделено проблеме недооценки роли малого и среднего аграрного бизнеса, барьерам и ограничениям, препятствующим активному включению малых форм хозяйствования в решение задач обеспечения национальной продовольственной безопасности.

На основе предложенного автором подхода к оценке интеграционных процессов на экономическом пространстве ЕАЭС в аграрной сфере экономики он обоснованно приходит к выводу, что особое значение для дальнейшего развития торгово-экономических отношений России с остальными странами Союза в агропродовольственном секторе имеет повышение конкурентоспособности ее продукции на основе внедрения передовых технологий четвертой промышленной революции. В этой связи, как отмечает соискатель, важное значение для повышения эффективности импортозамещения имеет научно обоснованный выбор импортозамещающих производств на основе оценки самообеспеченности пищевыми продуктами и их экономической доступности для населения и эффективности импортозамещения по отдельным видам сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Научный интерес представляет концептуальный подход к определению стратегических приоритетов государственной политики импортозамещения.

В заключении диссертации сформулированы основные выводы и предложения по результатам проведенного исследования.

Автореферат и научные публикации соискателя достаточно полно отражают содержание диссертационной работы. Выводы и предложения соответствуют содержанию ее основных научных положений.

Диссертационная работа выполнена согласно паспорту специальности 08.00.14 – «Мировая экономика» и соответствует следующим пунктам паспорта специальности: п. 21. Развитие ресурсной базы мирового хозяйства. Экономические аспекты глобальных проблем – экологической, продовольственной, энергетической. Мировоздействия глобальных процессов, пути и механизмы их решения; п. 27. Международная и национальная

экономическая безопасность. Теоретические и методологические основы обеспечения внешнеэкономической безопасности России; п. 18. Современные рыночные стратегии и их роль в развитии международного обмена. Методические аспекты международной конкурентоспособности. Формы и методы конкуренции в различных секторах мирового рынка; п. 29. Участие России в международном разделении труда. Формирование и перспективы развития экспортного потенциала и импортных потребностей российской экономики. Возможности улучшения международной производственной специализации России; п. 23. Место и роль транснациональных корпораций в современной мировой экономике, их взаимодействие с национальными хозяйствами стран базирования и стран пребывания их зарубежных филиалов.

Оценивая в целом положительно диссертационную работу В.Ю. Черновой, следует указать на ее отдельные недостатки, которые носят преимущественно рекомендательный и дискуссионный характер.

1. Для России, отличающейся значительным разнообразием природно-климатических, территориальных, экономических, социальных и других условий, для надежного обеспечения населения продовольствием важное значение имеет региональный аспект. С нашей точки зрения, в диссертационной работе недостаточно внимания уделено вопросам совершенствования межрегионального обмена, активизации участия отдельных регионов в этом обмене, развитию сельской кооперации, специализации регионов по отдельным видам сельскохозяйственной продукции в целях более рационального использования огромного аграрного потенциала страны и относительного выравнивания уровня потребления населением пищевых продуктов.

2. Соискатель вполне справедливо отмечает, что во взаимоотношениях России с государствами-членами ЕАЭС наблюдается дисбаланс в пользу торговых отношений и невысокая экономическая заинтересованность в развитии интеграционных процессов в рамках Союза. Исходя из этого, он предложил возможные направления развития торговли продовольственными товарами и сельскохозяйственным сырьем между Россией и остальными странами Союза, что, по мнению автора, позволит им решить проблемы насыщения их внутренних рынков сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продоволь-

ствием. Безусловно, это важный момент в развитии их взаимной торговли, но не главный. На наш взгляд, необходимо иметь не скоординированную, а единую аграрную политику, а также развивать не общий, а единый аграрный рынок государств-членов ЕАЭС.

3. В диссертации соискатель совершенно справедливо отмечает недостаточное внимание к развитию малого и среднего предпринимательства в аграрной сфере экономики, но представляется целесообразным более полное освещение проблем недооценки роли малых форм хозяйствования в реализации политики импортозамещения и обеспечении продовольственной безопасности страны.

4. В диссертационной работе достаточно полно отражено наличие препятствий для межгосударственной торговли, в первую очередь продовольственными товарами и сельскохозяйственным сырьем, которые формируются существующей системой государственных закупок, при этом остается неясным, в чем конкретно состоят предложения соискателя по совершенствованию этой системы с учетом новых угроз и вызовов для развития национальных агропродовольственных секторов.

5. В диссертации совершенно справедливо целая глава посвящена развитию многонациональных корпораций как инструменту стабилизации агропродовольственного сектора и достижения продовольственной самообеспеченности, однако, как нам представляется, не совсем полно отражено их негативное влияние на развитие отдельных продуктовых сегментов внутреннего агропродовольственного рынка.

Отмеченные недостатки не снижают общей положительной оценки диссертационной работы И.В. Черновой.

Заключение. Диссертация И.В. Черновой на тему: «Импортозамещение как фактор модернизации внешнеторговой и структурной политики России в современных условиях (на примере агропродовольственного сектора)» является завершенной научно-квалификационной, самостоятельно выполненной работой. Она представляет собой логически выстроенное научное исследование, в котором автор сформулировал рекомендации и предложения, представляющие научную и практическую значимость для решения пробле-

мы импортозамещения как важнейшего фактора совершенствования внешне-торговой и структурной политики России и обеспечения ее продовольственной безопасности в условиях современных угроз и вызовов. По актуальности избранной темы исследования, степени обоснованности, достоверности и новизны научных положений, выводов и рекомендаций диссертация соответствует требованиям п. 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842 (в ред. от 01.10.2018 г. № 1168) ВАК при Минобрнауки России, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора экономических наук, а ее автор Чернова Вероника Юрьевна заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.14 – Мировая экономика.

Официальный оппонент,
главный научный сотрудник отдела
территориально-отраслевого разделения
труда в АПК ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ,
доктор экономических наук (08.00.05),
профессор, академик РАН



Анатолий Иванович
Алтухов

Контактные данные:
123007, г. Москва, Хорошевское шоссе,
д. 35, корп. 2; тел.: 8(499)195-60-33;
e-mail: prognos@mail.ru

Подпись д.э.н., профессора, академика РАН А.И. Алтухова удостоверяю:

Ученый секретарь
ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ,
доктор экономических наук, доцент
Тел. 8(499)195-30-97;
e-mail: science@vniiesh.ru



Наби Далгатович
Аварский