

«УТВЕРЖДАЮ»
Директор ФГБУН
Институт социально-экономических проблем
народонаселения Российской академии наук,
доктор социологических наук, профессор


В.В. ЛОКОСОВ
«29» 11 2016 г.



ОТЗЫВ

ведущей организации на диссертацию Тарасовой Марии Ильиничны «Регулирование социально-трудовых отношений в пенитенциарной системе России», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика труда)

Актуальность темы исследования. Сокращение численности трудоспособного населения России выдвигает в число приоритетных задачу более полного и эффективного использования имеющихся трудовых ресурсов. В их состав входят лица, находящиеся в заключении, из которых реально трудится меньшинство. Расширение их участия в труде требует пересмотра подходов к регулированию социально-трудовых отношений, сложившихся в пенитенциарной системе. В настоящее время пребывание в ней ведет не к улучшению трудового потенциала осужденных, а чаще к его сокращению, что после освобождения из мест лишения свободы оборачивается низкой конкурентоспособностью на рынке труда и нередко рецидивами правонарушений.

Необходимость реформирования данной сферы нашла отражение в Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ до 2020 г., в которой в том числе поставлена задача совершенствования производственно-хозяйственной деятельности исправительных учреждений и повышения эффективности труда осужденных. Однако практическая реализация поставленной задачи осложняется тем, что специфика социально-трудовых отношений в пенитенциарной системе остается «слабым звеном» экономической науки. Определенную роль играет низкая доступность соответствующей статистики, а также скромный интерес

экономистов (в отличие от правоведов) к рассматриваемой проблематике, что затрудняет разработку конкретных путей и методов совершенствования данных отношений. По этим же причинам недостаточным вниманием пользуется и другой аспект проблемы – трудовая деятельность самих работников системы исполнения наказаний в плане как развития их трудового потенциала, так и воздействия на эффективность труда заключенных.

Изучение социально-трудовых отношений в пенитенциарной системе со стороны обоих их акторов дает простор для творческого применения, расширения и углубления имеющихся наработок в приложении к специфической сфере реализации. Такое исследование представляется важным с теоретической и практической точки зрения.

Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы и приложения.

Во введении раскрыта актуальность темы исследования и степень ее разработанности в экономической науке, определены объект, предмет, цель и задачи работы, сформулированы основные положения, обладающие научной новизной, дана характеристика методов и эмпирической базы.

В первой главе «Теоретико-методологические подходы к исследованию социально-трудовых отношений в пенитенциарной системе России» углублены сложившиеся аспекты исследования сущности и структуры социально-трудовых отношений в российской системе исполнения наказаний, выявлена их специфика, рассмотрена ретроспектива развития, проанализирован зарубежный опыт регулирования.

Во второй главе «Проблемные зоны социально-трудовых отношений в исправительных учреждениях России» выполнен анализ состояния социально-трудовых отношений в системе этих учреждений. Определены недостатки и противоречия в организации трудовой деятельности, в системе оплаты и стимулирования труда, в профессиональной подготовке обеих сторон социально-трудовых отношений.

В третьей главе «Направления развития регулирования социально-трудовых отношений в пенитенциарной системе России» предложены пути и методы их модернизации. Особое внимание уделено совершенствованию организации,

нормирования и оплаты труда лиц, отбывающих наказание, в том числе за счет привлечения внебюджетных источников финансирования, а также системы стимулирования труда сотрудников ФСИН, ответственных за организацию трудовой деятельности осужденных.

В заключении подведены итоги проведенного исследования, изложены его основные положения и сделаны выводы.

Наиболее существенные научные результаты, полученные лично автором, и их научная новизна.

К основным результатам диссертационного исследования, обладающим научной новизной, можно отнести ряд положений и разработок соискателя.

1. На основе анализа российских, зарубежных и международных нормативных документов, а также обобщения научных исследований в области подневольного труда определена сущность социально-трудовых отношений в пенитенциарной системе России как отношений, которые базируются на экономическом и внеэкономическом принуждении заключенных к труду в качестве его принудительной разновидности, включающей изоляцию, жесткую регламентацию и дисциплинарный контроль, ограничение трудовых прав и сочетание экономической и воспитательной функций (с.13-17, 28-31).

2. Предложена периодизация развития социально-трудовых отношений в пенитенциарной системе России, охватывающая шесть этапов, начиная с конца XVII, в основу которых положены различия в общественных хозяйственных системах, в организационно-правовых механизмах привлечения к труду и трудовых правах заключенных, в реализации задач исправительного воздействия; выявлены позитивные и негативные стороны этих отношений на каждом из этапов, имеющие практическую значимость (с.32-34; 41-44; 51-55).

3. Разработан комплексный подход к исследованию социально-трудовых отношений в пенитенциарной системе, позволивший определить основные факторы и формы нарушения их баланса в современной России, которые относятся к соблюдению трудовых прав обеих сторон этих отношений, к доминированию дисциплинарных мер над стимулирующими вплоть до полного подавления стимулов заключенных к труду, к ограничению возможностей развития трудового

потенциала и его образовательной составляющей, к несовершенству нормативной базы организации труда (с.98; 110; 122).

4. Определены направления совершенствования регулирования социально-трудовых отношений в пенитенциарной системе России, включающие улучшение нормирования труда и на этой основе обеспечение первенства экономических стимулов над дисциплинарными воздействиями за счет усиления зависимости оплаты труда как заключенных, так и сотрудников ФСИН от личного вклада и результатов производственно-хозяйственной деятельности всего исправительного учреждения, что в свою очередь снизит экономические и воспитательные издержки дисциплинарного контроля (с.110-111; 151-154).

5. Обоснована целесообразность применения к пенитенциарной системе России успешного опыта ряда зарубежных стран по привлечению внебюджетных источников финансирования производственной деятельности исправительных учреждений, сбыту продукции, расширению профессиональной подготовки осужденных с использованием современных технологий (с.155-157), с целью создания возможностей повысить и качественно улучшить занятость заключенных, нарастить оплату труда обеих сторон социально-трудовых отношений, обеспечить предпосылки адаптации осужденных к рынку труда после выхода на свободу (с.131-133; 144-146).

Степень достоверности и обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, обеспечивается последовательностью решения поставленных задач. Все основные положения и выводы базируются на анализе обширного отечественного и зарубежного опыта по проблематике социально-трудовых отношений, на положениях, используемых для анализа трудовых ресурсов, занятости, заработной платы и стимулирования труда, профессиональной подготовки с учетом специфики пенитенциарной системы.

Достоверность и обоснованность авторских разработок, выводов и рекомендаций подтверждается следующим:

– корректным и целенаправленным использованием статистических источников по исследуемой проблематике, а также иных фактических данных государственной отчетности по труду и социальной защите населения, нормативных и статистических материалов министерств и ведомств;

– значительным объемом использованной исходной информации, что позволило соискателю провести детальный анализ социально-трудовых отношений в пенитенциарной системе;

– корректным выбором и грамотным применением методов и инструментов исследования, включая процедуры анализа;

– результатами апробации основных положений диссертации.

Результаты диссертационной работы нашли применение в научно-исследовательской деятельности Федерального казенного учреждения «Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний» и в практической деятельности МОБПО «Комитет за гражданские права».

Основные результаты исследования отражены в публикациях соискателя (17 печатных работ, в том числе 7 – в научных изданиях, входящих в перечень ВАК), что также положительно характеризует качество полученных результатов.

Результаты проведенного соискателем исследования прошли апробацию на многочисленных научно-практических мероприятиях, в которых автор участвовал с докладами и выступлениями.

Научное и практическое значение полученных результатов обусловлено актуальностью поставленных задач и комплексным подходом к исследованию избранной проблематики. Теоретические положения и выводы работы позволяют конкретизировать научные знания в области развития социально-трудовых отношений, управления трудовыми ресурсами и разработки кадровой политики в пенитенциарной системе.

Ряд положений диссертации и результаты исследования могут быть использованы в преподавании курсов «Экономика труда», «Управление персоналом», «Управление человеческими ресурсами», «Регулирование рынка труда» в высших учебных заведениях и в учебных курсах в ходе подготовки и повышения квалификации специалистов для учреждений и органов ФСИН России.

Практическая значимость диссертационного исследования заключается в разработке направлений и мер реформирования социально-трудовых отношений в пенитенциарной системе России, применение которых позволит привести их в соответствие с действующими в стране законодательными нормами, усилить

экономические рычаги регулирования этих отношений в местах лишения свободы и в итоге – повысить результативность труда.

Результаты и выводы, полученные в ходе диссертационного исследования, могут быть также рекомендованы к использованию при составлении ведомственных программ обеспечения занятости лиц, находящихся в местах лишения свободы, программ их профессиональной подготовки, для разработки системы нормирования, оплаты и стимулирования труда в учреждениях системы исполнения наказаний.

Полученные Тарасовой М.И. результаты открывают возможность для дальнейших исследований в области пенитенциарной экономики.

Дискуссионные положения и замечания. В целом диссертация производит положительное впечатление, но, как любое исследование, она не свободна от недостатков.

1. В диссертационном исследовании справедливо отмечено, что работа в исправительных учреждениях – это работа со сложным контингентом, сопряженная с рисками, а сами учреждения нередко расположены в малообжитых местах (с.28-29). Однако в этой связи соискателю следовало уделить больше внимания вопросам привлечения и закрепления персонала этих учреждений и, в первую очередь – высококвалифицированных кадров.

2. Поверхностно, на наш взгляд, рассмотрен вопрос об обязательных удержаниях с осужденных за их содержание в исправительных учреждениях (с.90-91). При этом обойдена проблема распространения норм удержаний на всех заключенных, как занятых, так и не занятых трудом (с учетом возможного различия этих норм).

3. Автору следовало аккуратнее отнестись к публикациям о значительном трудовом вкладе заключенных в развитие советской экономики (с.42-43), в которых нередко публицистический аспект превалирует над реальной статистикой. Данные за последние годы, рассчитанные по ныне открытым архивным материалам, значительность этого вклада не подтверждают.

4. Критикуя практику отбора осужденных для профессионального обучения из-за дефицита учебных мест, автор сосредоточивает внимание на «вине» самих исправительных учреждений (с.120), тогда как основная причина кроется в

ограниченности финансирования. К примеру, отбор безработных для прохождения профессиональной подготовки в Центрах занятости населения обуславливает та же причина.

Общая оценка диссертации.

Область диссертационного исследования соответствует следующим пунктам паспорта специальности ВАК 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика труда): п. 5.4. Система отношений «человек-производство» (виды, содержание, разделение, кооперация, специализация труда и т.д.); закономерности и новые тенденции формирования, распределения, обмена и использования рабочей силы; механизмы повышения их эффективности в социальной рыночной экономике; пути эффективного использования действующих и создания новых рабочих мест; п. 5.5. Рынок труда, его функционирование и развитие, структура и сегментация (международный, национальные, региональные, внутрифирменные и т.д.); п. 5.6. Стимулирование и оплата труда работников; организация заработной платы и обеспечение ее взаимосвязи с квалификацией персонала и результативностью производства; воспроизводственная и мотивационная функция заработной платы; п. 5.7. Проблемы качества рабочей силы, подготовки, формирования профессиональных компетенций, переподготовки и повышения квалификации кадров; формирование конкурентоспособности работников; профессиональная ориентация населения; мобильность кадров; п. 5.8. Нормирование, организация и гуманизация труда, их особенности для различных сфер деятельности и категорий работников; п. 5.14. Противоречия в социально-трудовой сфере: пути их предупреждения и разрешения.

Диссертационное исследование Тарасовой Марии Ильиничны является завершенной научно-квалификационной работой, в которой содержатся разработанные автором теоретико-методические подходы к анализу и совершенствованию социально-трудовых отношений в пенитенциарной системе, содержащие новизну и развивающие научный инструментарий экономики труда. Диссертация отличается стройностью и логичностью изложения. Результаты, полученные лично автором, обладают научной новизной и значимостью для науки и практики.

Автореферат полностью отражает содержание диссертационного исследования, а публикации автора – его результаты. Оформление диссертации и автореферата отвечает предъявляемым требованиям и ГОСТам.

Диссертация «Регулирование социально-трудовых отношений в пенитенциарной системе России» полностью соответствует требованиям пункта 9 «Положения о присуждении ученых степеней» ВАК Министерства образования и науки РФ (утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 г. № 842), а ее автор, Тарасова Мария Ильинична, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика труда).

Результаты диссертационного исследования, автореферат и отзыв на диссертацию обсуждены и одобрены на заседании лаборатории проблем распределительных отношений ИСЭПН РАН, протокол № 3 от 22 ноября 2016 г. Отзыв составлен зав. лабораторией Токсанбаевой Майраш Сейтказыевной.

Зав. лабораторией проблем
распределительных отношений
ФГБУН Институт социально-экономических
проблем народонаселения
Российской академии наук, д.э.н.

М.С. Токсанбаева

Подпись М.С. Токсанбаевой удостоверяю

Ученый секретарь ИСЭПН РАН, к.э.н.



О.Н. Махрова

24 ноября 2016 г.

Контактная информация:

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт социально-экономических проблем народонаселения Российской академии наук (ФГБУН ИСЭПН РАН)

Адрес: 117218, г. Москва, Нахимовский проспект, дом 32.

Тел.: +7 (499) 129-08-01.

E-mail: info@isesp-ras.ru.

Сайт: <http://www.isesp-ras.ru>