

В диссертационный совет Д.002.009.04  
при федеральном государственном  
бюджетном учреждении наук «Институт  
экономики Российской академии наук»,  
расположенном по адресу: 117218,  
г. Москва, Нахимовский проспект, д. 32

### **ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА**

**доктора экономических наук, профессора, профессора кафедры труда и социальной политики Института государственной службы и управления федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» Щербакова Александра Ивановича на диссертацию Тарасовой Марии Ильиничны на тему: «Регулирование социально-трудовых отношений в пенитенциарной системе России», представленную к защите на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (экономика труда)**

Актуальность и научно-практическая значимость диссертационного исследования Тарасовой М.И., посвященного вопросам регулирования социально-трудовых отношений в пенитенциарной системе России, не вызывает сомнений, так как качество их решения оказывает существенное влияние на ресоциализацию значительного количества людей – потенциально активных участников рынка труда и экономических отношений в стране.

В своём исследовании автор стремится проанализировать рассматриваемые им проблемы с должной обстоятельностью, чтобы разработать качественные рекомендации в целях совершенствования социально-трудовых отношений в пенитенциарной системе России.

Объект исследования представлен в диссертации с необходимой определенностью, достаточно исчерпывающе сформулирован и его предмет.

Структура диссертационного исследования логична, последовательна и включает в себя введение, заключение и три главы, каждая из которых содержит по три параграфа, в которых поступательно рассматриваются задачи, поставленные исследователем.

В первой главе автором проведен аналитический обзор эволюции теоретико-методологических подходов к исследованию вопросов организации труда в местах лишения свободы (с. 14 – 56). Им сделана интересная попытка определить особенности социально-трудовых отношений в пенитенциарной системе, как взаимоотношений сотрудников исправительного учреждения и работников, изолированных от общества, способствующие экономической и социальной адаптации последних к условиям их пребывания в местах лишения свободы (с. 28-29). Проведен также анализ зарубежного опыта обеспечения занятости в местах заключения осуждённых (с. 56 – 73).

Во второй главе диссертационного исследования автор раскрывает основные проблемы социально-трудовых отношений в пенитенциарной системе России и обосновывает необходимость определенных мероприятий по их реформированию. В частности, обозначены такие проблемы, как: нечеткость законодательных норм по отношению к лицам, обеспеченных трудом в местах лишения свободы; отсутствие у осужденных возможности обучаться по необходимой специальности для трудоустройства в исправительном учреждении; низкий уровень профессионального образования сотрудников исправительных учреждений, ответственных за организацию труда; отсутствие и неадекватность норм выработки на производстве в исправительных учреждениях и использование устаревшего оборудования; размер заработной платы, начисляемой осужденным в исправительном учреждении, ниже минимальной среднемесячной оплаты труда в РФ; прием сотрудников на службу в уголовно-исполнительную систему осуществляется с нарушением квалификационных требований к замещаемым должностям; отсутствие системы стимулирования сотрудников, способствующих трудоустройству осужденных в исправительных учреждениях (с. 74 – 130).

Работа подкреплена аналитическими материалами, составленными автором по результатам обобщения различных статистических данных, в том числе, во многом, данных Федеральной службы исполнения наказаний

(ФСИН России), что свидетельствует об обстоятельности и необходимой степени концентрации и обработки информационных ресурсов.

В ходе довольно подробного анализа организации труда в исправительных учреждениях, автор делает существенные выводы. Он отмечает, например, небрежность, халатность отношения к нормированию труда на производстве в местах лишения свободы, которое обуславливает то, что нормы труда «подгоняются под сложившийся уровень заработной платы», необоснованное различие в окладах работников ФСИН на местах и в центральном аппарате, нехватку персонала в образовательных учреждениях этой системы, значительный дефицит рабочих мест здесь и др. (стр. 108-109, 116, 122-123).

В третьей главе представлены предложения автора, в частности, по развитию организации оплаты труда участников социально-трудовых отношений, предусматривающие формирование её существенной зависимости от их персонального вклада в результаты производственно-хозяйственной деятельности исправительного учреждения. Рассматриваются некоторые дополнительные меры по увеличению числа рабочих мест для лиц, отбывающих наказания в местах лишения свободы, привлечению внебюджетных источников к организации социально-трудовых отношений в исправительных учреждениях. Кроме того, предложены пути совершенствования профессионального образования осужденных и кадровой политики в пенитенциарной системе России (с. 131 – 164).

В заключении диссертации обобщены и систематизированы результаты проведённого диссертационного исследования и определены перспективы его дальнейшего развития.

Автореферат в полной мере отражает структуру и содержание диссертационной работы.

Диссертационное исследование соответствует требованиям паспорта специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (экономика труда).

Научная новизна исследования заключается в ряде положений и выводов автора. Например, методологически существенным представляется выделение характерных особенностей трудового процесса в пенитенциарной системе. В частности, диссертант определяет, что труд здесь организован в условиях замкнутого пространства; несет дополнительную функцию исправления на основе переосмысления нравственных мировоззренческих ценностей; осуществляется под жестким дисциплинарным давлением; предполагает усечение ряда трудовых прав. Кроме того, проведенное исследование позволило автору выявить, что «организация социально-трудовых отношений в российской пенитенциарной системе имеет ряд специфических черт, главными из которых являются: крайне низкий уровень занятости осужденных, абсолютное доминирование дисциплинарных мер воздействия над экономическими стимулами к труду, низкая степень осуществления права выбора сферы трудовой деятельности и права на образование». Всё это представляется важным в научно-методологическом отношении, в социально-трудовом аспекте. Автор делает плодотворную попытку выявить и дать обстоятельную научную оценку «главных проблемных зон» социально-трудовых отношений в российских исправительных учреждениях. В результате исследования он относит к ним следующие: общий дефицит и низкое качество доступных для осужденных рабочих мест; отсутствие заинтересованности в результатах труда, низкий уровень оплаты и, следовательно, производительности труда участников социально-трудовых отношений; недостаточный профессионально-квалификационный потенциал осужденных.

В работе имеются и другие положения, которые могут быть отнесены к элементам научной новизны, полученным в результате исследования.

Значительное внимание уделяет автор и научному осмыслению взаимодействия учреждений исправительной системы и бизнес-структур, разработке рекомендаций по его совершенствованию. В диссертации обозначена необходимость создания внебюджетного центра труда и занятости осужденных (стр. 156), что также можно отнести к элементам, имеющим практиче-

скую значимость. Разработан и ряд методических рекомендаций и подходов по формированию более совершенных моделей организации труда в российской пенитенциарной системе.

Представленные в диссертационной работе основные выводы в целом автором последовательно аргументируются.

За достоверность выводов и основных результатов исследования говорит то, что автор стремился к применению в работе общенаучных методов познания, соблюдению целостного и системного подхода к проблемам исследования, использованию трудов отечественных и зарубежных ученых по данной тематике, а также нормативных правовых актов в этой сфере.

Основные положения и результаты исследования диссертанта отражены в достаточном количестве публикаций, в том числе в специализированных журналах, рекомендованных ВАК Минобрнауки России. Публикации соответствуют теме исследования и содержанию диссертации.

Положения и результаты исследования, приведенные в работе, имеют определённую научную значимость для развития теории экономики труда по проблематике исследования.

Выводы, полученные на основе теоретического анализа результативности и эффективности труда заключённых, расширяют имеющиеся в научных литературных источниках понятия и научную терминологию в этой сфере. Сформулированные в работе основные положения и выводы могут быть применены в дальнейшей научно-исследовательской работе по данной проблематике.

Методическими предложениями и выводами диссертации могут воспользоваться руководители учреждений ФСИН России для совершенствования своей практической деятельности.

Вместе с тем, как представляется, в представленной диссертации некоторые положения не являются вполне бесспорными, и, пожалуй, нуждаются в дальнейшем развитии и обосновании.

1. Диссертационная работа только выиграла бы, если бы в ней рассматривались социально-трудовые отношения с учетом разделения по гендерным признакам, так как действующее трудовое законодательство предусматривает особые условия для осужденных-женщин. Заметим, что и сам автор отмечает имеющиеся проблемы в исправительных колониях для женщин (с. 148).

2. На наш взгляд в исследовании недостаточно уделено внимание вопросу возмещения средств за содержание осужденных (плата за жилое помещение и коммунальные услуги), что могло бы существенно снизить расходы, выделяемые из бюджета России, и оказать стимулирующее воздействие в процессе привлечения осужденных к труду.

3. Некоторые данные автором толкуются не вполне точно и однозначно, что придаёт такому толкованию не вполне научный, несколько политизированный характер – например, о сверхурочных часах в годы ВОВ (стр. 45); о заработной плате заключённых (стр. 48).

4. В работе имеются и технические неточности. Например, неясно какие «указанные работы» ряда авторов имеются в виду в ссылке 61, в свою очередь ссылающейся на стр.17 работы, если на данной странице эти авторы даже не упоминаются (стр.50, 54, 55).

5. Нет соответствия, между некоторыми отдельными аналитическими данными, исчисленными и приводимыми автором. Так не соответствуют друг другу данные первых строк таблиц 2.3 и 2.5 (стр. 85, 91), или данные в разных местах диссертации о численности содержащихся в исправительных учреждениях и численности привлечённых к труду (стр. 75, 83, 98), или об общем количестве заключённых и доле туберкулёзных больных среди них (стр. 107) и др.

Следует подчеркнуть, что указанные замечания не снижают общей значимости научного исследования, носят частный характер и могут служить предпосылкой к проведению дальнейшего исследования в области регулирования социально-трудовых отношений в пенитенциарной системе России.

Диссертационное исследование, проведенное Тарасовой Марией Ильиничной, на тему: «Регулирование социально-трудовых отношений в пенитенциарной системе России» является научно-квалификационной работой и представляет собой завершенное, самостоятельное исследование с научно-значимыми результатами, имеющими значение для развития экономики труда как отрасли знания.

Диссертация соответствует требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 «О порядке присуждения ученых степеней», предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (экономика труда).

Официальный оппонент, профессор кафедры труда и социальной политики Института государственной службы и управления федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»  
доктор экономических наук, профессор



А.И. Щербаков

Адрес: ИГСУ РАНХиГС,  
119571, Москва, Проспект Вернадского, 82.  
Тел.: +7 (499) 956-03-30,  
Адрес электронной почты: info@migsu.ranepa.ru

29.11.2016

