

В диссертационный совет Д 002.009.02
при ФГБУН «Институт экономики Российской
академии наук»
117218, г. Москва, Нахимовский пр-т, 32

ОТЗЫВ

официального оппонента

доктора экономических наук, профессора, академика РАЕН, Зворыкиной Татьяны Ивановны на диссертацию Поповой Ольги Сергеевны на тему «Обеспечение социально-экономической безопасности жилищно-коммунального хозяйства страны», представленную к защите на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономическая безопасность)

Актуальность темы исследования. Актуальность представленного диссертационного исследования обусловлена необходимостью поиска эффективных путей обеспечения социально – экономической безопасности для одной из самых важных сфер обслуживания - сферы жилищно-коммунального хозяйства. В научной литературе активно обсуждается вопрос о формах и способах обеспечения безопасности и качества жизни населения, а также о методах их оценки. Экспертами Организации Объединенных Наций разработана система оценки качества жизни. Данная система включает 26 индикаторов, охватывающих показатели, начиная от продолжительности жизни до условий обслуживания. Основными показателями в данной системе признаны те, которые характеризуют социально – экономическую безопасность проживания человека в помещениях. Система ЖКХ призвана обеспечивать комфортное пребывание жильцов в доме путем поддержания (восстановления, создания) благоприятных санитарно-гигиенических условий.

Несмотря на значимость для населения до настоящего времени данная сфера испытывает серьезные трудности, которые обусловлены рядом проблем связанных с высокой степенью износа жилого фонда, инженерных коммунальных систем, неудовлетворительным качеством и высокой стоимостью коммунальных услуг, тарифов на электро-, тепло-, водоснабжение, несоблюдением в большинстве случаев социальных стандартов обеспеченности граждан жильем, высокой стоимостью приобретения жилья. Перечисленные реалии жилищно-коммунальной сферы существенно снижают качество жизни населения страны и негативно отражаются на социальной составляющей экономического роста.

В течение последних десяти лет Правительством Российской Федерации принят ряд мер организационно-экономического характера по интенсификации и поддержке развития ЖКХ. В тоже время, статистические данные (за 2012 год) свидетельствуют о том, что 3,1% жилого фонда представляет собой ветхое и аварийное жильё (из него 2,5% ветхого, а 0,6 аварийного), 1,639 млн. многоквартирных жилых домов, в которых проживает 45 млн. чел (30% населения России) требуют капитального ремонта. Общий объем капитальных ремонтов, которые необходимо провести в регионах страны, находится в диапазоне от 30 до 65% от находящегося в эксплуатации жилого фонда.

В этой связи возникает необходимость проведения научных исследования в области выявления и предотвращения рисков и угроз в ЖКХ, в целях предотвращения серьезных социальных последствий. Это и обуславливает значимость определения автором диссертации теоретическо-методологических подходов и поиска действенных практических решений в сфере обеспечения безопасности жилищно-коммунального хозяйства.

В своем исследовании Попова Ольга Сергеевна обоснованно связала наличие обозначенных проблем с низкой эффективностью управления жилищно-коммунальным комплексом. Она выявила возникающие критически - негативные цепочки, формализация которых позволила определить основные риски и угрозы социально-экономической безопасности сферы ЖКХ и разработать комплекс мероприятий по их нейтрализации и предупреждению.

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации. Обоснованность научных положений и выводов диссертационного исследования подтверждается использованием фундаментальных и прикладных исследований авторитетных отечественных ученых в области обеспечения экономической безопасности, эффективности управления в сфере ЖКХ, анализом актуальной статистической базы данных, действующих нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере ЖКХ, использованием российской и зарубежной научной литературы и содержанием печатных работ автора. В целях обоснования научных выводов автор использовал широкий перечень программных и информационных материалов по вопросам обеспечения экономической безопасности в сфере ЖКХ, экспертно-аналитические обзоры, материалы научно-практических конференций, отражающие текущее состояние и тенденции в развитии сферы ЖКХ.

Практические рекомендации автора диссертации базируются на системном комплексном подходе к изучению проблем защиты жилищно-коммунального комплекса от возможных рисков и угроз его нормальному функционированию.

Основные выводы и рекомендации, содержащиеся в диссертации, были доложены, обсуждены и получили положительную оценку на ряде международных, всероссийских и региональных научно-практических конференциях и семинарах, а также нашли отражение в научных публикациях автора.

Оценка содержания диссертации и степени научной новизны.

Структура диссертации построена в соответствии с поставленными целями и задачами и включает введение, три главы, заключение и библиографический список. Во введении обоснованы актуальность, цель, задачи, научная новизна и практическая значимость диссертационного исследования.

В первой главе «Обеспечение социально-экономической безопасности – важнейший приоритет жилищной политики» обосновывается роль сферы ЖКХ в общественно-экономическом развитии, приводится авторская интерпретация категории «социально-экономическая безопасность жилищно-коммунального хозяйства», анализируется реализация жилищной политики и состояние ЖКХ страны с точки зрения обеспечения его социально-экономической безопасности.

Во второй главе «Важнейшие риски и угрозы безопасности ЖКХ и пути их нейтрализации» раскрыты методологические подходы к определению и систематизации рисков и угроз социально-экономической безопасности жилищно-коммунального хозяйства, основанные на классификации угроз безопасности ЖКХ; выявлены цепные эффекты *угроз безопасности* экономике и социуму, предопределяющие торможение экономического развития. С учетом выявленных негативных тенденций предложен комплекс мер по их нейтрализации: меры по стабилизации тарифов на энергообеспечение, по нейтрализации угрожающе-критических тенденций в обеспечении жильем, а также связанных с износом жилого фонда, инженерных систем, кадровым обеспечением сферы ЖКХ, реализацией коррупционных схем при передаче жизненно-важных коммунальных объектов в частную собственность.

В третьей главе «Стратегические аспекты прорывного продвижения в решении жилищной проблемы» выявляются нормативно-правовые проблемы обеспечения социально-экономической безопасности сферы ЖКХ, выражающиеся в разрыве между вводимыми нормативно-правовыми актами и принимаемыми на местах решениями по ЖКХ. Рассмотрены и проблемы Государственной информационной системы ЖКХ, связанные со «свободным доступом» к информации управляющих компаний в сфере ЖКХ о своей хозяйственной деятельности и оказываемых услугах, включая цены на них. В этом ракурсе автором разработаны рекомендации по организации нормативно-правового надзора за работой предприятий в сфере ЖКХ. В целях определения стратегических направлений решения жилищной проблемы автором диссертационного исследования разработан алгоритм

мониторинга системы ЖКХ, направленный на оценку уровня социально-экономической безопасности жилищно-коммунального хозяйства.

К основным результатам диссертационного исследования, обладающим научной новизной и практической значимостью, можно отнести следующие:

1. Обосновано что наиболее существенное негативное влияние сфера ЖКХ оказывает на российскую экономику и социум в связи с неудовлетворительным состоянием жилого фонда, высокими темпами роста тарифов на услуги ЖКХ, низким качеством коммунального обслуживания, высокой стоимостью жилья, несоблюдением минимальных социальных стандартов обеспечения граждан жильем.

2. Предложена авторская трактовка категории «социально-экономическая безопасность жилищно-коммунального хозяйства», подразумевающая многоаспектное влияние сферы ЖКХ на безопасность общественно-экономического развития.

3. Систематизированы риски и угрозы безопасности ЖКХ, разработана сравнительная схема их оценки, основанная на сравнении существующего уровня угроз с их критическим значением.

4. Разработана система мониторинга состояния сферы ЖКХ, направленная на раннее выявление и нейтрализацию рисков и угроз развитию ЖКХ и социальной стабильности. в основу которой положена классификация рисков и угроз развитию жилищно-коммунального комплекса и система сравнения фактических и критических (пороговых) параметров безопасного развития сферы ЖКХ.

5. Обоснованы стратегические аспекты продвижения к решению жилищной проблемы: преодоление стагнации в развитии ЖКХ; переходе от акцента на распределительные отношения финансово-экономических ресурсов к их целевому формированию; придание инновационного качества технологиям и материалам создающегося цивилизованного жилищного хозяйства страны.

Практическая значимость диссертационного исследования.

Результаты диссертационного исследования могут быть использованы государственными и муниципальными органами управления в сфере ЖКХ при формировании жилищной, тарифной политики в рассматриваемой сфере. Кроме того, отдельные рекомендации работы могут получить применение в учебном процессе вузов при подготовке и переподготовке специалистов в области экономической безопасности и антикризисного управления.

Отдельные недостатки диссертации.

Наряду с несомненными достоинствами, диссертационная работа имеет отдельные недостатки, к которым относятся следующие:

1. В числе выявленных автором диссертационного исследования основных угроз развитию сферы ЖКХ обозначена неэффективная структура жилищно-коммунального хозяйства (стр.58), однако сама структура требует уточнения.

2. На стр. 130-131 в основных мерах «Программы воздействия органов власти по нейтрализации угроз безопасности жилищного хозяйства страны» автор предлагает давать принципиальную оценку фактам нарушения объектами ЖКХ и предприятиями коммунальных услуг норм и правил работы предприятий системы ЖКХ. Не вполне понятно, как автор предлагает «принципиально» оценивать факты нарушений, каковы критерии оценки.

3. Предлагая использование мониторинга безопасности ЖКХ и, описывая его организационное и методическое обеспечение, а также оценивая эффект предлагаемых мероприятий, автор не затрагивает проблему финансирования предлагаемых мер.

4. При исследовании проблемы высоких тарифов на услуги естественных монополий в системе ЖКХ было бы целесообразным рассмотреть структуру обозначенных тарифов с целью выявления и устранения факторов необоснованного их завышения.

Нужно отметить, что указанные замечания носят рекомендательный характер и не влияют на общую положительную оценку работы.

Автореферат и публикации автора в достаточной степени отражают содержание диссертационного исследования.

Заключение по диссертации.

1. Представленная диссертация является самостоятельным, завершенным научным исследованием, обладающим определенной степенью научной новизны и практической значимостью, содержит достоверные и обоснованные положения, выводы и рекомендации.

2. Автореферат и девятнадцать опубликованных работ в полной мере отражают содержание диссертации.

3. Диссертационная работа соответствует п. 12.4 Разработка новых и адаптация существующих методов, механизмов и инструментов повышения экономической безопасности, п.12.7 «Классификация угроз экономической безопасности по сферам экономики (социальная, финансовая) и п. 12.24 Организационно – методологические и методические аспекты обеспечения экономической безопасности Паспорта специальности 08.00.05 Экономика и управление народным хозяйством (экономическая безопасность).

4. Диссертационное исследование соответствует требованиям ВАК Минобрнауки РФ, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук, а ее автор, Попова Ольга Сергеевна,

заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономическая безопасность).

Руководитель Центра научных исследований
и технического регулирования в сфере услуг Института
региональных экономических исследований,
доктор экономических наук, профессор,
академик РАЕН



Т.И. Зворыкина

Подпись руки Т.И. Зворыкиной заверяю:

119002, Москва, пер. Сивцев Вражек, д. 29/16
Тел.: +7 499 241-0418, +7 499 241-6095
Факс: +7 499 241-3418. Моб. 8 916 65 728 65
E-mail: irei@irei.ru
Web-site: www.irei.ru