

В диссертационный совет 24.1.156.04  
при Федеральном государственном  
бюджетном учреждении науки  
Институте экономики Российской  
академии наук

## **ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА**

заместителя директора Центра бюджетного мониторинга ФГБОУ ВО  
«Петрозаводский государственный университет» кандидата экономических  
наук **Степуть Ирины Сергеевны** на диссертацию **Соколовой Анастасии  
Алексеевны** на тему: **«Возвратная трудовая миграция: масштабы,  
последствия, подходы к регулированию»**, представленную на соискание  
ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3 —  
Региональная и отраслевая экономика

### **Актуальность темы диссертационного исследования**

Диссертационное исследование А.А. Соколовой посвящено важной и актуальной проблеме возвратной трудовой миграции, которая становится значимым инструментом регулирования ситуации в условиях современных вызовов региональных рынков труда. Особое место в работе занимают вопросы теоретического осмысления концептуальных оснований и измерения масштабов и последствий возвратной трудовой миграции.

Актуальность исследования определяется недостаточной изученностью данного явления в отечественной науке и практике. Несмотря на высокий потенциал возвратной трудовой миграции в стабилизации локальных рынков труда, её масштабы и влияние на экономику изучены фрагментарно. Отсутствие унифицированных подходов к учёту и классификации таких перемещений, а также ограниченность официальных статистических данных существенно затрудняют понимание региональных особенностей и последствий изучаемых видов миграции, что подчёркивает значимость темы.

Особое внимание в диссертации уделено социально-экономическим последствиям возвратной трудовой миграции, которые имеют как положительные, так и отрицательные проявления для всех ключевых субъектов социально-экономических отношений. Изучение этих противоречий важно для формирования сбалансированной политики управления трудовой миграцией.

Кроме того, подход, предлагаемый Соколовой А.А., основанный на создании трёхуровневых методических рекомендаций — от совершенствования статистического учёта до оценки эффективности мер регулирования, — представляет собой практический вклад в развитие данной области. Учитывая нормативно-правовые пробелы в регулировании процессов возвратной трудовой миграции, результаты данного исследования могут стать основой для разработки стратегических документов, направленных на оптимизацию использования возвратной трудовой миграции как ресурса социально-экономического развития регионов.

Таким образом, актуальность и научно-практическая значимость исследования Соколовой А.А. не вызывает сомнений. Работа направлена на решение одной из ключевых задач региональной экономики и трудовой политики, что делает её востребованной как в научной, так и в прикладной сфере.

### **Структура диссертации**

Во введении определены актуальность исследования, его цель и задачи, объект и предмет исследования, используемые методы и информационная база, научная новизна и практическая значимость работы.

В первой главе «Теоретико-методологические основы исследования возвратной трудовой миграции» определено место возвратной трудовой миграции в структуре миграции и ее видов, предложены основные и специфические критерии и признаки, присущие изучаемому виду миграции, также уточнено понятие «возвратная трудовая миграция». Помимо этого, в данной части работы рассмотрены причины возвратной трудовой миграции,

систематизированы последствия от данного вида перемещений и рассмотрены существующие методы оценки масштабов и последствий.

Во второй главе «Тенденции и последствия возвратной трудовой миграции в Российской Федерации» произведен анализ масштабов возвратной трудовой миграции в целом и ее видов, определены основные характеристики потоков и частота перемещений в региональном разрезе, изучены демографические и поселенческие особенности возвратной трудовой миграции. Также в данной главе изложены результаты апробации методических рекомендации по оценке экономических последствий возвратной трудовой миграции.

В третьей главе «Регулирование возвратной трудовой миграции» рассмотрены основные проблемы и противоречия регулирования возвратной трудовой миграции в России, систематизированы меры регулирования изучаемого явления в международном нормативно-правовом поле. Кроме того, в этой части работы, диссертант представляет схему методических рекомендаций по формированию мер регулирования возвратной трудовой миграции.

В заключении были обобщены результаты исследования, сформулированы основные выводы и предложения, а также обозначена эффективность применения на практике предложенных мер. В целом, структура и содержание работы логично раскрывает поставленные во введении цели и задачи исследования.

### **Научная новизна и основные научные результаты исследования**

Научная новизна работы заключается в том, что автором уточнено понятие возвратной трудовой миграции, которое понимается как возвратное, цикличное неоднократное перемещение на территорию другого населенного пункта с целью выполнения трудовых функций с пересечением границ населенного пункта проживания без смены постоянного места жительства с различной периодичностью. Диссертант также выделяет критерии возвратной трудовой миграции: обязательные, которые присущи всем видам возвратной трудовой миграции (характер перемещений, локализацию,

обстоятельства выбора), а также факультативные критерии (частота, расстояние и нормативность), которые содержательно различны у разных видов возвратной трудовой миграции.

Существенным научным вкладом исследования является комплексная оценка масштабов возвратной трудовой миграции, учитывающая как межрегиональные, так и внутрирегиональные перемещения. Согласно результатам, доля возвратной трудовой миграции составляет 10,4% от общей численности занятого населения России. При этом внутрирегиональные перемещения составляют значительную ее часть — 67,9%. Этот пункт новизны представляет особую значимость, поскольку внутрирегиональная миграция остается наиболее сложной для статистического учета. Ранее оценка масштабов возвратной трудовой миграции на национальном уровне преимущественно основывалась на данных о межрегиональных перемещениях, что приводило к недооценке роли внутрирегиональной миграции, а включение внутрирегиональных потоков в общую оценку позволяет получить более полное представление о масштабах и особенностях возвратной трудовой миграции в России.

Предложенная методика расчёта экономических последствий возвратной трудовой миграции (посредством недополученного, привнесённого и сохранённого НДФЛ) позволила оценить относительные эффекты от изучаемого явления как для региона проживания, так и для региона работы. Приведенные расчеты продемонстрировали, что межрегиональная возвратная трудовая миграция оказывает преимущественно негативное влияние на доходную часть консолидированного бюджета, поскольку в большинстве российских регионов доля недополученного НДФЛ значительно превышает объем привнесенных налоговых поступлений. В то же время внутрирегиональная возвратная трудовая миграция позволяет сохранить до трети поступлений НДФЛ в регионе проживания мигрантов, а также способствует сохранению постоянного населения внутри региона проживания возвратного трудового мигранта. Данные особенности

подчеркивают значимость внутрирегиональной возвратной трудовой миграции как инструмента социально-экономического развития территорий.

Разработка системы мер регулирования возвратной трудовой миграции представляет собой важный результат научной новизны. Предложенная система включает три взаимосвязанных направления: совершенствование статистического учета, разработку мер регулирования на уровне домохозяйств, работодателей и территорий, а также мониторинг их эффективности. Модификация формы П-4(НЗ) является обоснованным и экономически эффективным решением для улучшения учета возвратной трудовой миграции. Форма уже используется в статистике, что исключает необходимость разработки новых инструментов. Предлагаемые изменения сделают данные об изучаемом явлении более доступными и открытыми, а также позволят точнее отражать масштабы возвратной трудовой миграции. В свою очередь, мониторинг эффективности предложенных мер регулирования (разработанных для уровней домохозяйства, работодателя и территории) с использованием индикаторов рынка труда и социально-экономического развития территорий позволит более объективно оценивать воздействие предложенных мер, что будет способствовать повышению их результативности. Таким образом, разработанная система мер обеспечивает основу для эффективных управленческих решений на уровне регионов.

Выносимые на защиту положения соответствуют паспорту специальности ВАК 5.2.3: п. 8. «Экономика народонаселения и экономика труда»; п.п. 8.17 «Экономика миграции населения. Детерминанты и социально-экономические последствия миграции. Трудовая миграция и ее регулирование. Миграционная политика»

Основные результаты диссертации нашли отражение в 7 научных работах, общим объемом 14,3 п.л. (из них авторских – 9,8 п.л.), в журналах, входящих в перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий ВАК РФ.

## **Теоретическая и практическая значимость диссертационной работы**

Диссертация А.А. Соколовой обладает теоретической значимостью, поскольку вносит вклад в исследование возвратной трудовой миграции через уточнение понятия данного явления, выделение обязательных (характер перемещений, локализация, обстоятельства выбора) и факультативных (частота и расстояние перемещений, нормативность) критериев. Это стало основой для систематизации и классификации видов возвратной миграции, включая маятниковую трудовую миграцию и вахту. В работе детализировано исследованы социально-экономические последствия миграции на уровне территорий, домохозяйств и работодателей. Диссертантом также была проведена глубокая оценка масштабов возвратной трудовой миграции в России с учётом её видов, направления потоков, что восполняет существующий пробел в оценке данного явления.

Практическая направленность исследования выражается в его ориентированности на решение актуальных задач управления в сфере миграционных процессов, а также труда и занятости на региональном уровне. Так, выявление удельного веса возвратной трудовой миграции в структуре городского и сельского занятого населения позволяет учитывать специфику миграционных потоков при разработке региональных программ. В условиях кадрового дефицита, особенно в сельской местности, предложенные меры по регулированию возвратной трудовой миграции могут быть эффективно использованы для предотвращения обезлюдивания сельских территорий. Кроме того, предложенные диссертантом методические рекомендации по оценке экономических последствий возвратной трудовой миграции (через доли недополученного, привнесённого и сохранённого налога на доходы физических лиц) даёт органам власти понимание влияния процессов возвратной трудовой миграции на региональные бюджеты.

На примере Вологодской области была продемонстрирована возможность адаптации методических рекомендаций к конкретным условиям регионов России, что подчёркивает практическую ориентацию разработок

автора и их применимость для других субъектов Российской Федерации. В частности, предложенные меры по совершенствованию статистического учёта, включая модификацию формы П-4(НЗ), создают основу для более точного мониторинга миграционных процессов на регулярной основе в масштабах страны.

В целом, результаты исследования могут быть применены органами власти при разработке стратегий социально-экономического развития регионов, формировании целевых программ поддержки населения и нормативно-правовых актов, регулирующих занятость, муниципальными образованиями для планирования мер по стабилизации трудовых ресурсов и предотвращения миграционного оттока, а также образовательными учреждениями в качестве учебного материала при изучении дисциплин «Региональная экономика» и «Демография», а также для подготовки специалистов в области управления миграционными процессами.

#### **Критические замечания и рекомендации**

Несмотря на несомненные достоинства диссертационной работы и ее общую положительную оценку, следует отметить некоторые недостатки и рекомендации.

1) Представляется крайне интересным предложенный и апробированный автором инструментарий оценки экономических последствий возвратной трудовой миграции. В тоже время, основываясь на важной роли трудовой миграции в восполнении дефицита трудовых ресурсов, автор не уделяет внимания анализу последствий влияния феномена возвратной трудовой миграции на рынок труда. Например, как межрегиональная возвратная трудовая миграция меняет рынки труда регионов исхода и регионов работы. К примеру, возможна ли ситуация, когда трудодефицитные по своей природе миграционно непривлекательные регионы, из-за такой миграции усугубляют свой кадровый голод, но при этом делятся трудовыми ресурсами с другими регионами и др.? Разработка инструментария для количественной оценки таких последствий, его

реализация имеет серьезную практическую значимость и может служить направлением дальнейших исследований автора.

При этом, в перспективе для оценки таких последствий и масштабов миграции важно учитывать и демографический контекст, в рамках которого формируются и распределяются ресурсы возвратной трудовой миграции. Это в первую очередь касается изменения возрастной структуры занятости, где имеет место масштабное «размложение» рабочей силы, сокращение доли занятых в молодых рабочих возрастах, которые в структуре возвратной трудовой миграции имеют наибольший удельный вес.

2) При анализе нормативно-правовых документов Российской Федерации, регулирующих процессы маятниковой трудовой миграции, следовало уделить внимание более широкому кругу законодательных и подзаконных актов, а не ограничиваться исключительно стратегиями социально-экономического развития регионов, поскольку это могло бы обеспечить более всестороннее понимание существующих или отсутствующих механизмов регулирования. Особое внимание могло быть уделено трудовому законодательству, в частности можно было упомянуть регулирование труда иногородних работников, а также подвижной и разъездной характер работы. В отношении вахтовой трудовой миграции полезным может быть изучение опыта крупных корпораций (ПАО «Газпром нефть», ПАО «ГМК «Норильский никель» и др.), где особенно распространен вахтовый метод организации труда. Такой подход позволил бы не только глубже понять существующие нормативные пробелы, но и предложить более детализированные рекомендации для совершенствования законодательства в области вахты и маятниковой трудовой миграции.

Отмеченные недостатки носят дискуссионный/рекомендательный характер, не умаляют высокой теоретической и практической значимости работы, но могут послужить вектором дальнейшего развития исследования по заявленной проблематике.

**Общее заключение по диссертационной работе**



Диссертационная работа Соколовой Анастасии Алексеевны на тему: «Возвратная трудовая миграция: масштабы, последствия, подходы к регулированию» представляет собой законченное аргументированное научное исследование, имеющее ясную логичную структуру, внутреннее единство и целостность. Работа написана хорошим языком, на высоком профессиональном уровне с использованием принятой научной терминологии, ее приятно читать. Содержание диссертационной работы свидетельствует о том, что Соколова А.А. владеет методами научного исследования и системного подхода к решению поставленных задач, а также демонстрирует большой научный потенциал соискателя: способность критически мыслить, анализировать, обобщать материал.

Результаты, представленные в диссертационной работе, основаны как на теоретической, так и на эмпирической базе ранее выполненных исследований, посвященных схожей тематике. Исследование Соколовой А.А. опирается на анализ обширного массива статистической информации, стратегий социально-экономического российских регионов, что позволило обеспечить научную достоверность и объективность представленной работы. Анализ этих данных грамотен и уместен и позволяет получить углубленное представление о предмете исследования.

Диссертационная работа прошла всестороннюю апробацию, что подтверждается представлением основных положений исследования в рамках научных конференций, их отражением в автореферате и публикацией результатов в рецензируемых научных изданиях. Автореферат работы в полной мере соответствует содержанию диссертации, раскрывая основные цели, задачи, методы и результаты исследования.

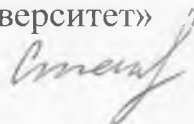
Диссертация полностью отвечает установленным требованиям к научно-квалификационным работам подобного уровня, что подтверждается её содержательной проработкой и высоким качеством представленных данных. Диссертационная работа соответствует критериям, предъявляемым к кандидатским диссертациям согласно п.п. 9—14 «Положение о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства

Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, и ее автор, Соколова Анастасия Алексеевна, заслуживает присуждения научной степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3 — Региональная и отраслевая экономика.

**Официальный оппонент:**

Заместитель директора Центра бюджетного мониторинга ФГБОУ ВО «Петрозаводский государственный университет»

кандидат экономических наук,



Степусь И.С.

24.01.2025 г.

185910, Республика Карелия, г. Петрозаводск, пр. Ленина, д.33,

Петрозаводский государственный университет, Центр бюджетного мониторинга

Тел.: +7 (8142) 71-32-41, +79214543117

E-mail: stepus@petrsu

Подпись

*Степусь И.С.*

Проректор по НИР

В.С. Сюнь

*24 января 2025*

