

УРОВЕНЬ ПОНИМАНИЯ И ОДОБРЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РУКОВОДИТЕЛЯМИ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ В 2022–2024 ГОДАХ ДОСТИГ РЕКОРДНЫХ ЗНАЧЕНИЙ

В статье представлены результаты опросов руководителей промышленных предприятий по вопросам оценки текущей экономической политики. Обследования проводились с 1992 по 2024 г. Рассмотрены динамика ответов на вопросы о понимании и одобрении экономической политики (в том числе в отраслевом разрезе), популярность различных мер стимулирования производства, по мнению руководителей предприятий. Проведено сравнение двух направлений государственной экономической политики: мер по стимулированию производства и по сдерживанию инфляции.

Ключевые слова: промышленные предприятия; опросная статистика, индекс понимания экономической политики, индекс одобрения экономической политики, экономическая политика, оценка экономической политики руководителями предприятий, стимулирование производства, сокращение инфляции.

Для цитирования: Батяева А.Е. Уровень понимания и одобрения экономической политики руководителями промышленных предприятий в 2022–2024 годах достиг рекордных значений // Российский экономический барометр: 2024 год. Ежегодник / А.Е. Батяева, А.С. Егоров. М.: ИЭ РАН, 2025. С. 47–58. EDN МТВСНХ.

Результаты опросов, проводимых Российским экономическим барометром (РЭБ), свидетельствуют о том, что в 2024 г. оценки поддержки экономической политики правительства руководителями промышленных предприятий превысили максимумы, которые были зафиксированы в 2022 и 2023 г. и оказались наилучшими за всё время наблюдений с 1992 г.

1. Распределение ответов руководителей предприятий по степени понимания экономической политики

Доля респондентов, ПОНИМАЮЩИХ (полностью или в основном) экономическую политику правительства, составила 58% (рис. 1, табл. 1 СП Статистического приложения). Это на 11–16 п.п. больше предыдущих максимумов, которые были зафиксированы в 1992 (42%), 2017 (42%) и 2023 (47%) годах.

Доля НЕ ПОНИМАЮЩИХ действий правительства (полностью или в основном) в 2024 г. составляла 6% — это на 5 пунктов меньше, чем годом ранее, когда был зафиксирован предыдущий исторический минимум. До 2023 г. доля не понимающих экономическую политику никогда не опускалась ниже 22% (2019 г.).



Рис. 1. Распределение предприятий в зависимости от уровня ПОНИМАНИЯ экономической политики, доля предприятий, %

На протяжении большей части наблюдаемого периода, с 2000 по 2021 г., самую многочисленную группу составляли те, кто затруднился оценить степень понимания политики правительства. Однако в 2023 и 2024 г. на первое место вышли те, кто считал, что понимает экономическую политику. В результате в 2024 г. разрыв между понимающими и затруднившимися с ответом составил 22 пункта в пользу первых. До 2023–2024 гг. группа предприятий, понимающих экономическую политику, выходила на первое место лишь однажды — в 2017 г.

2. Распределение ответов руководителей предприятий по степени одобрения экономической политики

Доля респондентов, ОДОБРЯЮЩИХ (полностью или в основном) экономическую политику правительства, составила 45% (рис. 2, табл. 1СП в Статистическом приложении). Это на 4 п.п. больше 2023 г. и на 16 пунктов — 2022 г. В 2023–2024 гг. наблюдался исторический максимум уровня одобрения экономической политики за всё время наблюдений с 1992 г.

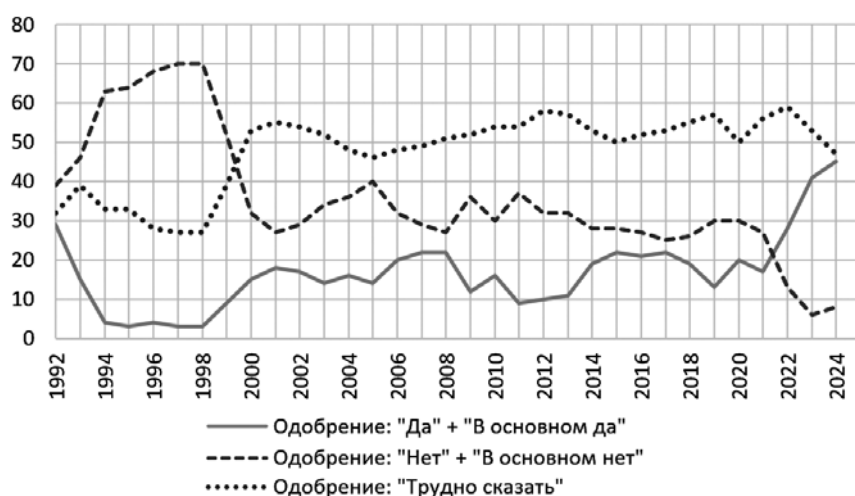


Рис. 2. Распределение предприятий в зависимости от уровня ОДОБРЕНИЯ экономической политики, доля предприятий, %

Одновременно доля НЕ ОДОБРЯЮЩИХ действий правительства (полностью или в основном) в 2024 г. составляла 8%. Это на 2 пункта выше, чем в 2023 г. Тем не менее данные 2023 и 2024 гг. — это беспрецедентно низкий уровень неодобрения политики властей. В 1997 г. этот показатель составлял 71%, в 2005 — 41%, а в 2019 — 30%.

Вместе с тем в период с 2000 по 2024 г. самую многочисленную группу составляли те, кто затруднился оценить степень своего одобрения политики правительства. В 2024 г. таковых было 47%, а в среднем за 24 последних года доля таких предприятий колебалась вокруг отметки в 53%.

3. Индексы понимания и одобрения руководителями предприятий экономической политики

При ответе на вопрос об экономической политике руководителям предприятий предлагается выбрать одну из пяти позиций: «полное непонимание», «непонимание в основном», «трудно сказать», «понимание в основном» и «полное понимание». Используя эту пятиступенчатую шкалу, мы строим более точный **РЭБ-индекс понимания экономической политики** (ИП), который учитывает все варианты ответов с разными весами: 0, $\frac{1}{4}$, $\frac{1}{2}$, $\frac{3}{4}$ и 1. Ситуация, когда ИП=100, означает всеобщее и полное понимание, а ИП=0, наоборот, — всеобщее и полное непонимание политики правительства. Аналогично строится **РЭБ-индекс одобрения экономической политики**.

При таком способе измерения действия правительства в 2024 г. выглядели «понятными» для 64% руководителей предприятий. В целом, 2022, 2023 и 2024 г. были рекордными по уровню понимания экономической политики, причём каждый следующий год превосходил предыдущий (рис. 3, табл. 2СП Статистического приложения).

Одобряли действия правительства в 2024 г. 60% руководителей предприятий. Как и в случае понимания, уровень одобрения действий властей в 2022, 2023 и 2024 гг. были рекордно высокими за всё время наблюдений с 1992 г. (рис. 3, табл. 2СП Статистического приложения).

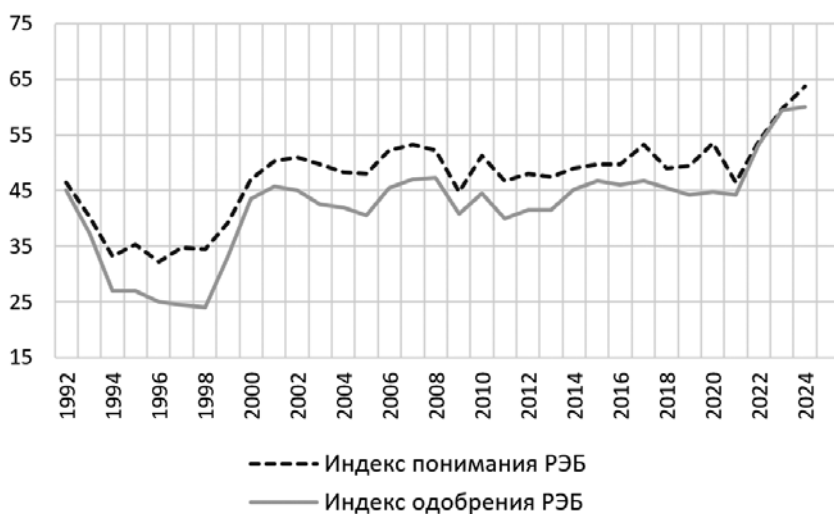


Рис. 3. Индексы ПОНИМАНИЯ и ОДОБРЕНИЯ
руководителями предприятий экономической политики

Примечание. 100 — всеобщее и полное понимание/одобрение, 0 — полное непонимание/неодобрение политики правительства.

Отметим, что такому резкому взлёту понимания и одобрения руководителями предприятий экономической политики правительства предшествовал двадцатилетний период, когда уровень понимания колебался вокруг 50%-ной отметки, а одобрения — в окрестности 44%.

Между оценками понимания и одобрения существует высокий уровень корреляции: чем выше понимание, тем выше и одобрение.

4. Ожидаемое руководителями предприятий число лет до окончания экономического кризиса

В качестве косвенной оценки деятельности правительства можно привести еще один показатель РЭБ: ожидаемое число лет до окончания экономического кризиса. В среднем за 2024 г. остаточная продолжительность кризиса, по мнению респондентов, составила 4,5 года (рис. 4, табл. 2СП Статистического приложения). Это очень близко к наиболее оптимистичным за всё время наблюдений оценкам 2009–2010 гг. (4,1–4,5 года). Круг руководителей предприятий, полагающих, что идёт экономический подъём, по-прежнему крайне узок — всего 10% выборки.

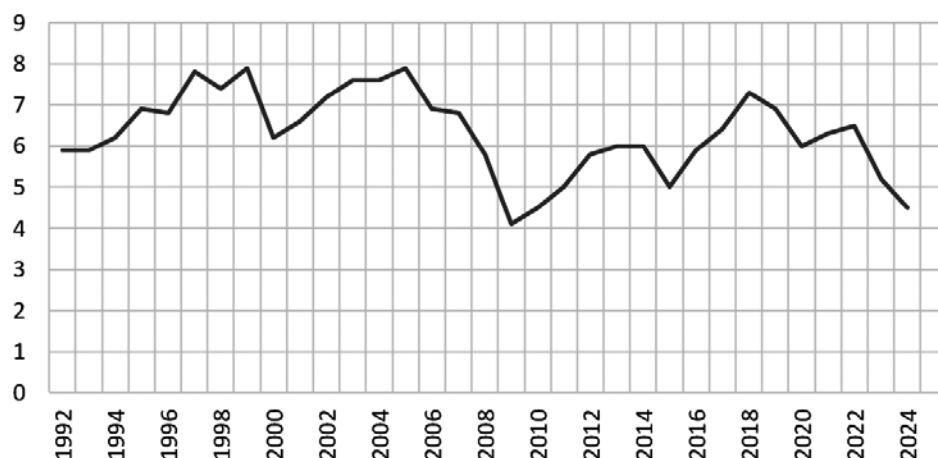


Рис. 4. Ожидаемое респондентами число лет до окончания экономического кризиса

5. Отраслевые изменения в РЭБ-индексах понимания и одобрения экономической политики

Оценки экономической политики правительства существенно разнятся по отраслям. Анализ данных РЭБ позволяет выделить три периода, для которых характерен определенный уровень понимания и одобрения. Первый — 1993–1999 гг., — когда оба индекса были на самых низких исторических уровнях. Второй, самый продолжительный, период — 2000–2019 гг., — когда оценки подросли и продолжали оставаться плюс–минус в одном диапазоне в течение 20 лет. Третий период, на который пришлось ковидные и санкционные ограничения, начинается с 2020 г. В это время наблюдались самые высокие значения индексов понимания и одобрения экономической политики.

Рассматривая эти три периода, можно выделить две тенденции: 1) оценки действий правительства и в части понимания, и в части одобрения росли. Этот факт проявился, как уже говорилось выше, в агрегированных данных (рис. 3), а отраслевые данные показали, что изменения коснулись всех без исключения отраслей;

2) расслоение отраслей по степени понимания и одобрения политики со временем увеличивалось. Особенно явно межотраслевая разница в оценках проявилась в 2020–2024 гг. Причём различия в одобрении оказались более выраженными, чем в понимании.

В 2020–2024 гг. наиболее высокий уровень понимания экономической политики был зафиксирован в лёгкой промышленности и в лесопромышленном комплексе: индекс понимания составил по 62%. В этих же отраслях наблюдался и наибольший рост индекса по сравнению с 2000–2019 г.: +16 и +10 пунктов (табл. 1). Наименьший уровень понимания оказался у директоров предприятий по производству строительных материалов – 45%, и именно в этой отрасли понимание по сравнению с предыдущим периодом снизилось (–2 пункта).

Наиболее высокий уровень одобрения экономической политики наблюдался в 2020–2024 гг. в лёгкой промышленности – 60%. Здесь же оказался и наибольший прирост по сравнению с предшествующим периодом (+23 пункта). В металлургии одобрение составило 58% (+17), в химическом производстве – 57% (+14), в лесопромышленном комплексе – 56% (+16). Самый низкий уровень одобрения был зафиксирован в пищевой промышленности (37%) и в производстве строительных материалов (41%). В этих же двух отраслях уровень одобрения по сравнению с 2000–2019 гг. снизился (–10 и –3 пункта соответственно).

Таблица 1. Оценки экономической политики правительства (за последние 3–4 месяца) директорами промышленных предприятий разных отраслей, %

Индекс ПОНИМАНИЯ экономической политики	1993–1999	2000–2019	2020–2024	Прирост индекса ПОНИМАНИЯ
(1)	(2)	(3)	(4)	(5) = (4) – (3)
Металлургия	33	52	58	+6
Машиностроение	34	51	56	+5
Химия и нефтехимия	33	45	54	+9
Лесопромышленный комплекс	38	52	62	+10
Производство строительных материалов	35	47	45	–2
Легкая промышленность	36	46	62	+16
Пищевая промышленность	36	50	51	+1
Индекс ОДОБРЕНИЯ экономической политики	1993–1999	2000–2019	2020–2024	Прирост индекса ОДОБРЕНИЯ
(1)	(2)	(3)	(4)	(5) = (4) – (3)
Металлургия	24	41	58	+17
Машиностроение	27	47	54	+7
Химия и нефтехимия	26	43	57	+14
Лесопромышленный комплекс	28	40	56	+16
Производство строительных материалов	29	44	41	–3
Легкая промышленность	27	37	60	+23
Пищевая промышленность	33	47	37	–10

Примечание. 100% – всеобщее и полное понимание/одобрение; 0% – полное непонимание/неодобрение политики правительства.

6. Ранжировка мер по стимулированию производства, по мнению руководителей предприятий

Обратимся теперь к списку стимулирующих мероприятий, которыми, по мнению респондентов, правительству следовало бы заняться в первую очередь.

Проблема облегчения налогового бремени впервые с 1998 г. опустилась с первого места по значимости в нашем рейтинге на второе: на неё указали 39% обследованных предприятий. Это минимальная за всю историю наблюдений доля отметивших снижение налогового бремени как меру, стимулирующую производство. Тенденция к снижению остроты этого вопроса наблюдалась с 1999 по 2006 г., затем наметилась стабилизация вокруг отметки 54%. С начала коронакризиса и санкционных ограничений значимость налогов в глазах руководителей предприятий продолжила снижение (рис. 5, табл. 4СП Статистического приложения). Подчеркнём, что снижение данного показателя не равнозначно снижению налоговой нагрузки на предприятия. Речь идёт именно о восприятии относительной остроты проблемы налогов на фоне других проблем.

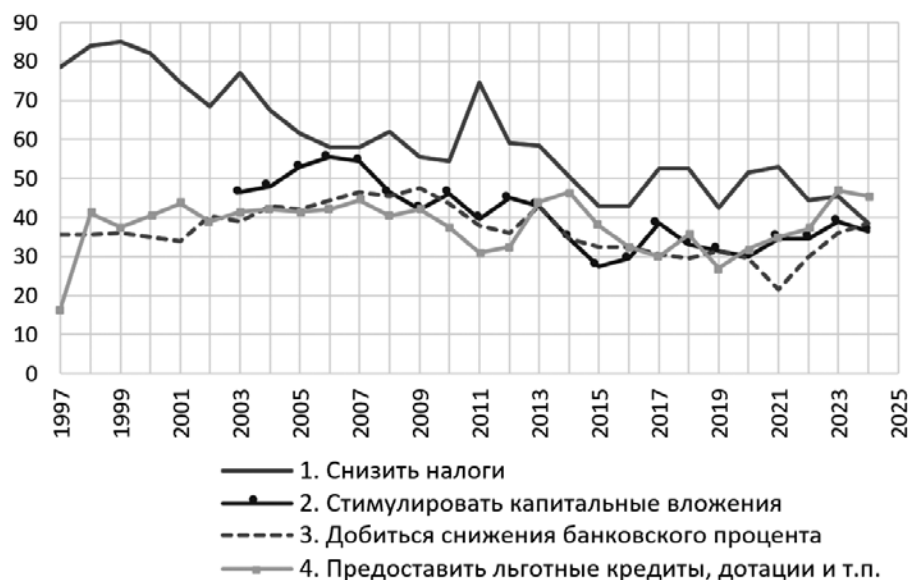


Рис. 5. Рейтинг мероприятий по стимулированию производства, доля предприятий, считающих данный пункт важным для своего предприятия, %

Одновременно на первое место в нашем рейтинге поднялось предоставление льготных кредитов и дотаций: 46% предприятий указали на него в 2024 г. Оценки 2023–2024 гг. оказались на том же уровне, который наблюдался в 2014 г. Значения этих трёх лет являются пиковыми для этого способа стимулировать производство, с точки зрения руководителей предприятий.

Вплотную (и частично накладываясь) ко второй позиции примыкают снижение банковского процента и стимулирование капитальных вложений — 39 и 37% соответственно. С 2021 г., когда на необходимость снизить ставки по кредитам указывало минимальное с 1997 г. число предприятий (22%), их число постоянно росло. Однако текущее значение всё ещё ниже максимума (48%), который был зафиксирован в 2009 г.

Доля предприятий, отметивших необходимость стимулировать капитальные вложения, осталась в 2024 г. примерно на среднем уровне, который установился с 2014 г.

В 2024 г. ещё 22% обследованных предприятий считали, что для стимулирования производства необходимо улучшить структуру налогов, 18% указали на необходимость «стабилизировать правила игры», столько же высказались в пользу стабилизации курса рубля и 16% — отметили систему государственных заказов (табл. 4СП Статистического приложения).

Помимо оценки конкретных направлений экономической политики с точки зрения предприятий, респондентам РЭБ задаётся вопрос о сравнительной важности стимулирования производства и снижения инфляции для российской экономики в целом.

На протяжении всего рассматриваемого периода численный перевес сторонников стимулирования производства над сторонниками замедления инфляции был подавляющим. Таким же остался он и в 2024 г.: 67% респондентов считали, что в этот период производство важнее инфляции, и лишь 18% придерживались противоположного мнения (рис. 6, табл. 5СП Статистического приложения).



Рис. 6. Распределение ответов на вопрос «Что в настоящее время важнее для российской экономики: замедлить инфляцию или стимулировать производство?» (доля респондентов, выбравших вариант ответа, %)

Заметим, что перевес «сторонников производства» над «сторонниками инфляции» в последние годы значительно снизился: в 2021–2024 гг. он составил 47 пунктов, в 2008–2020 — 63 пункта, а в 1994–2007 — 81 пункт.

На протяжении последних 27 лет происходило повышение относительной важности антиинфляционной политики правительства в глазах респондентов. Максимальные оценки политика подавления инфляции получала в 2008 г. (17%) и в 2021–2024 гг. (18–21%).

* * *

В целом результаты наших измерений позволяют сделать вывод, что поддержка, которую среди руководителей промышленных предприятий имела экономическая политика правительства в 2024 г., была рекордно высокой за весь период наблюдений. В 2022 и 2023 г. также были зафиксированы максимальные уровни поддержки, однако результаты каждого следующего года превосходили предыдущий.

СТАТИСТИЧЕСКОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ К СТАТЬЕ

Таблица 1СП. Распределение* ответов руководителей предприятий на вопросы о степени ПОНИМАНИЯ и ОДОБРЕНИЯ экономической политики (доля предприятий, %)

Год	ПОНИМАНИЕ				ОДОБРЕНИЕ		
	«Да» + «В основном да»	«Нет» + «В основном нет»	Трудно сказать		«Да» + «В основном да»	«Нет» + «В основном нет»	Трудно сказать
1992	42	46	12		29	39	32
1993	26	47	27		15	46	39
1994	16	59	25		4	63	33
1995	16	56	28		3	64	33
1996	16	60	24		4	68	28
1997	20	58	22		3	70	27
1998	19	57	24		3	70	27
1999	20	46	34		9	52	39
2000	26	32	42		15	32	53
2001	30	25	45		18	27	55
2002	31	24	45		17	29	54
2003	28	28	44		14	34	52
2004	30	31	39		16	36	48
2005	31	32	37		14	40	46
2006	36	23	41		20	32	48
2007	38	23	39		22	29	49
2008	38	25	37		22	27	51
2009	27	37	36		12	36	52
2010	35	24	41		16	30	54
2011	27	32	41		9	37	54
2012	29	27	44		10	32	58
2013	27	29	44		11	32	57
2014	34	28	38		19	28	53
2015	34	29	37		22	28	50
2016	36	29	35		21	27	52
2017	42	23	35		22	25	53
2018	32	27	41		19	26	55
2019	28	23	49		13	30	57
2020	37	22	41		20	30	50
2021	29	32	39		17	27	56
2022	40	19	41		28	13	59
2023	47	10	43		41	6	53
2024	58	6	36		45	8	47

* Все компоненты столбцов указаны в табл. 3СП.

Таблица 2СП. РЭБ-индексы ПОНИМАНИЯ и ОДОБРЕНИЯ экономической политики

Год	Индекс понимания РЭБ	Индекс одобрения РЭБ	Число лет, оставшееся до окончания экономического кризиса*	Доля респондентов, считающих, что экономический подъем уже начался (%)
1992	47	45	5,9	—
1993	40	37	5,9	—
1994	33	27	6,2	—
1995	35	27	6,9	—
1996	32	25	6,8	—
1997	35	24	7,8	—
1998	35	25	7,4	—
1999	39	33	7,9	4
2000	47	43	6,2	10
2001	50	46	6,6	10
2002	51	45	7,2	6
2003	50	43	7,6	5
2004	48	42	7,6	9
2005	48	40	7,9	8
2006	52	45	6,9	12
2007	53	47	6,8	18
2008	52	47	5,8	12
2009	45	40	4,1	2
2010	51	45	4,5	6
2011	47	40	5,0	12
2012	48	42	5,8	9
2013	48	41	6,0	4
2014	49	45	6,0	4
2015	50	46	5,0	0
2016	50	46	5,9	4
2017	53	47	6,4	6
2018	49	46	7,3	6
2019	50	44	6,9	4
2020	54	45	6,0	2
2021	47	44	6,3	4
2022	54	54	6,5	4
2023	60	60	5,2	10
2024	64	60	4,5	10

Примечание. 100% — всеобщее и полное понимание/одобрение; 0% — полное непонимание/неодобрение.

* В тех случаях, когда, по мнению респондента, кризис уже закончился, оценка его остаточной продолжительности считалась равной 0.

Таблица 3СП. Распределение ответов руководителей предприятий на вопросы о степени ПОНИМАНИЯ И ОДОБРЕНИЯ экономической политики (все компоненты, доля предприятий, %)

Год	ПОНИМАНИЕ						ОДОБРЕНИЕ				
	Да	В основном да	Трудно сказать	В основном нет	Нет		Да	В основном да	Трудно сказать	В основном нет	Нет
1992	10	32	12	26	20		4	25	32	25	14
1993	6	20	27	23	24		3	12	39	23	23
1994	5	11	25	30	29		0	4	33	30	33
1995	4	12	28	33	23		0	3	33	33	31
1996	3	13	24	30	30		0	4	28	32	36
1997	5	15	22	30	28		0	3	27	35	35
1998	5	14	24	28	29		0	3	27	33	37
1999	4	16	34	25	21		1	8	39	27	25
2000	4	22	42	22	10		1	14	53	22	10
2001	4	26	45	17	8		1	17	55	18	9
2002	3	28	45	18	6		1	16	54	20	9
2003	5	23	44	22	6		1	13	52	23	11
2004	5	25	39	20	11		1	15	48	23	13
2005	4	27	37	21	11		1	13	46	27	13
2006	4	32	41	15	8		2	18	48	24	8
2007	4	34	39	17	6		2	20	49	22	7
2008	5	33	37	16	9		3	19	51	18	9
2009	4	23	36	22	15		2	10	52	21	15
2010	4	31	41	14	10		2	14	54	20	10
2011	5	22	41	19	13		1	8	54	24	13
2012	4	25	44	13	14		1	9	58	19	13
2013	4	23	44	17	12		0	11	57	19	13
2014	1	33	38	17	11		1	18	53	17	11
2015	5	29	37	18	11		5	17	50	16	12
2016	5	31	35	16	13		2	19	52	15	12
2017	4	38	35	13	10		2	20	53	13	12
2018	3	29	41	15	12		1	18	55	14	12
2019	2	26	49	14	9		2	11	57	22	8
2020	7	30	41	14	8		1	19	50	18	12
2021	3	26	39	18	14		1	16	56	13	14
2022	3	37	41	10	9		3	25	59	8	5
2023	6	41	43	6	4		7	34	53	2	4
2024	6	52	36	3	3		7	38	47	4	4

Таблица 4СП. Рейтинг различных мероприятий по стимулированию производства, доля предприятий, считающих данный пункт важным для своего предприятия, %

Год	1. Снизить налоги	2. Стимулировать капитальные вложения*	3. Добиться снижения банковского процента	4. Предоставить льготные кредиты, дотации и т.п.	5. Использовать систему госзаказа	6. Улучшить структуру налогов	7. Ограничить импорт	8. Стабилизировать «правила игры» *	9. Стабилизировать курс рубля	10. Облегчить экспорт	11. Повысить курс рубля	12. Понизить курс рубля	13. Другое	14. Предприятие не нуждается в стимулировании
1998	84	–	36	41	33	46	27	–	27	12	5		15	4
1999	85	–	36	38	30	42	21	–	46	8	12	2	6	4
2000	82	–	35	41	29	43	23	–	32	13	8	3	6	4
2001	75	–	34	44	30	34	23	–	22	10	8	4	5	4
2002	69	–	41	39	32	33	30	–	22	11	7	3	6	3
2003	77	47	39	42	29	31	24	–	14	13	6	2	2	3
2004	68	48	43	42	35	31	23	–	16	10	6	3	3	3
2005	62	53	42	42	33	22	30	12	8	14	6	2	5	4
2006	58	56	45	42	29	23	32	20	5	11	4	3	4	2
2007	58	55	47	45	25	25	26	17	10	11	5	4	5	4
2008	62	47	46	41	31	21	27	18	11	8	6	3	1	5
2009	56	42	48	42	40	17	31	15	11	10	7	3	3	3
2010	55	46	44	38	43	17	23	15	9	12	4	5	3	2
2011	75	40	38	31	30	22	22	18	10	9	3	4	4	3
2012	59	45	36	33	35	23	21	20	13	5	5	3	4	1
2013	59	43	43	44	43	20	24	19	7	8	3	3	6	1
2014	51	35	35	47	46	22	28	20	25	4	7	2	3	1
2015	43	28	33	38	39	16	20	16	27	6	10	2	4	5
2016	43	30	33	33	43	13	14	17	26	9	6	2	6	3
2017	53	39	31	30	35	17	19	24	19	5	7	4	6	4
2018	53	33	30	36	44	20	11	17	22	14	6	2	0	3
2019	43	32	32	27	34	20	22	13	15	11	3	0	4	6
2020	52	30	30	32	24	17	13	15	24	10	10	0	3	7
2021	53	35	22	35	26	14	7	28	28	10	6	2	6	4
2022	45	35	30	37	21	10	8	18	23	20	6	4	4	3
2023	46	39	36	47	21	11	7	4	26	13	4	1	4	7
2024	39	37	39	46	16	22	6	18	18	7	2	2	5	8

* Включение данного мероприятия в список скорее всего не сказалось существенно на остальных рейтингах, поскольку число вариантов ответа на этот вопрос в анкете не ограничивается.

Таблица 5СП. Распределение ответов на вопрос «Что в настоящее время важнее для российской экономики: замедлить инфляцию или стимулировать производство?» (доля респондентов, выбравших вариант ответа, %)

Год	Производство	В равной мере то и другое	Инфляция	Баланс
(1)	(2)	(3)	(4)	(5) = (2) – (4)
1993	69	9	22	47
1994	81	5	14	67
1995	82	5	13	69
1996	92	5	3	89
1997	94	4	2	92
1998	95	3	2	93
1999	90	5	5	85
2000	90	5	5	85
2001	88	6	6	82
2002	86	7	7	79
2003	87	6	7	80
2004	86	7	7	79
2005	89	4	7	82
2006	86	6	8	78
2007	83	8	9	74
2008	73	10	17	56
2009	83	8	9	74
2010	78	12	10	68
2011	74	13	13	61
2012	77	12	11	66
2013	71	16	13	58
2014	71	17	12	59
2015	70	18	12	58
2016	72	17	11	61
2017	79	13	8	71
2018	71	19	10	61
2019	72	14	14	58
2020	78	15	7	71
2021	70	11	19	51
2022	67	15	18	49
2023	60	19	21	39
2024	67	15	18	49