

МЕЖДУ ЕВРОПОЙ И АЗИЕЙ: вопросы пространственного развития России



ЛЕОНИД ВАРДОМСКИЙ

доктор экономических наук, профессор,
руководитель Центра постсоветских исследований,
Институт экономики РАН

117418, г. Москва, Новочеремушкинская ул., 42а
otepi@mail.ru

ключевые слова: национальное пространство, внешнее и внутреннее соседство, региональное сотрудничество

- Важную роль играет оценка влияния глобализации на национальное пространство с позиций соседства или направлений внешних экономических воздействий.
- Для фактора соседства имеют значение сходство и различия соседних стран и их приграничных регионов по уровню развития, структурным особенностям хозяйства, проблемам развития, демографическим и социальным условиям, культурным характеристикам и др.
- Формирование новых региональных торгово-экономических блоков (таких, как ЕАЭС и зоны свободной торговли в составе СНГ) непосредственно не обеспечивает устойчивых темпов развития стран-участниц, но создает для этого определенные предпосылки

В условиях глобализации национальное пространство развивается под мощным внешним воздействием, которое создают трансграничные товарные и денежные потоки, движение людей, идей, технологий. Исследование влияния глобализации на национальное пространство осуществляется преимущественно в разрезе упомянутых компонентов. Но не меньшее значение имеет его оценка с позиций соседства или направлений внешних экономических воздействий.

Спецификой России является широкий фронт внешнего и внутреннего соседства, которое является важной характеристикой положения любой страны и ее территориально-административных единиц. Сила взаимных эконо-

мических импульсов зависит от размера экономик соседних стран и регионов, уровня их развития, в том числе и технологического, а также от особенностей национальных экономических и политических систем, условий ведения бизнеса, развития институтов экономического взаимодействия. Именно соседи, как правило, представляют собой наиболее значительные рынки сбыта товаров друг для друга. Между ними наиболее тесны связи в области приграничной торговли, транзита, трудовых миграций, туризма и т.д., соседи более быстро обмениваются «лучшими практиками».

«Мягкую» преференцию для развития связей между соседями создает не только географическая близость, но

и в нередко связанная с ней культурная и лингвистическая общность.

В целом соседство – определенный ресурс развития страны. Степень его использования характеризует как глубина сотрудничества России и ее соседей, так и социально-экономическая динамика российских регионов.

Глобализация и регионализация повысили роль фактора соседства, но полнота его использования зависит от отношений стран-соседей. Как показывает международный опыт, отношения между соседями могут колебаться в широком диапазоне от крайне напряженных, исключающих широкое экономическое сотрудничество до весьма доверительных, сопровождающихся глубокой интеграцией национальных экономик. В первом случае это фактор, сдерживающий экономическое развитие приграничных регионов, во втором – способствующий их развитию.

На характер отношений России и ее соседей существенное влияние оказывает соотношение их весов в глобальной экономике и политике. Большое значение имеет также и то, какие это соседи – «старые» или «новые». С новыми соседями отношения у России только обретают историю, еще велика инерция советского прошлого, нередко возникают проблемы в отношениях по разным политическим и экономическим причинам.

Для фактора соседства важны также сходство и различия соседних стран и их приграничных регионов по уровню развития, структурным особенностям хозяйства, проблемам развития, демографическим и социальным условиям, культурным характеристикам и др. Для его наиболее полного использования необходимы соответствующие институты сотрудничества, которые представляют собой элементы национальной политико-правовой системы. На ее основе возникают предпосылки для формирования неких международных структур,

например еврорегионов или международных районов [1].

Фактор соседства можно рассматривать на трех пространственных уровнях:

глобальном – соседство с мировыми полюсами (центрами);

региональном – соседство с конкретными странами, расположенными в одном географическом регионе;

субрегиональном – соседство территориально-административных единиц стран.

Соседство и обусловленное им совпадение интересов в развитии лежит в основе разных форм регионального сотрудничества. К мягким преференциям в этом случае добавляются «твердые» (формальные) преференции в виде взаимных таможенных, визовых и прочих льгот, облегчающих взаимное трансграничное движение факторов производства. Это ускоряет процессы регионализации, под которой понимается формирование в результате транснационализации экономики, социальной сферы и политических отношений пространств более высокой степени внутреннего взаимодействия или связанности (комплементарности), в результате чего возникают новые международные районы и меняются уже существующие.

Соседи России весьма различны по политическим и экономическим системам [2, 3]. Отношения с ними регулируются двусторонними и многосторонними соглашениями, а также федеральным законодательством.

По суше и морю Россия непосредственно граничит с 17 странами мира. Они весьма различны, различно и их влияние на российское пространство. В 2013 г. на Россию приходилось 2,1% населения мира, около 3% мирового ВВП и 2,3% мировой торговли товарами. Среди прямых соседей экономики наиболее весомы США и Китай. К соседям следует отнести и весь Европей-

ский союз (ЕС), поскольку он представляет единое таможенное, пограничное и в значительной мере экономическое пространство.

На прямых соседей России вместе приходится почти 30% мирового населения, более 42% мирового ВВП и 30% мировой торговли товарами. С учетом ЕС и СНГ эти цифры возрастут до 36%, примерно 65 и 63% соответственно.

Большинство азиатских соседей России на юге и востоке в 2000–2013 гг. развивались более высокими темпами, чем мир в целом. Наибольшие изменения в соотношении экономических весов стран пояса соседства, безусловно, связаны со стремительным ростом Китая и превращением его наряду с Европой и США в третий глобальный экономический полюс (табл.1).

Таблица 1

ДОЛЯ РОССИИ И СОСЕДНИХ ГЛОБАЛЬНЫХ ЦЕНТРОВ В НАСЕЛЕНИИ, ВВП И ТОРГОВЛЕ ТОВАРАМИ МИРА, %

Центры	Население, начало 2014 г.	ВВП по ППС, 2013 г.	Экспорт, 2012 г.	Импорт, 2012 г.
Россия	2,1	2,9	2,9	1,8
СНГ	4,2	4,2	4,4	3,1
ТС/ЕАЭС	2,4	3,4	3,6	2,3
ЕС	7,1	18,2	37,6	38,1
США	4,4	19,2	8,4	12,6
Китай	19,2	15,3	11,1	9,8
Япония	1,8	5,4	4,3	4,3
Республика Корея	0,7	1,9	3,0	2,8
Турция	1,1	1,3	0,8	1,3
Иран	1,1	1,1	0,6	0,2

Источник: [4, 5].

Значимость соседства больших стран обусловлена тем, какими своими частями они соприкасаются. Так, Россия и США граничат с Чукоткой и Аляской, которые в силу слабой освоенности и удаленности от главных экономических центров стран не могут выполнять функции моста их экономического сотрудничества. С Китаем же она также граничит своими слабо обжитыми районами. Наиболее развитой и освоенной частью она обращена к Европе. От европейского экономического ядра (Германия, Франция, страны Бенилюкса) ее отделяет сравнительно тонкий слой экономической периферии ЕС. В последние годы происходят довольно значительные изменения в характере влияния соседства на географию

российской экономики. Это связано с изменениями в соотношении главных векторов внешнеторговых связей страны (табл.2).

Доля непосредственных соседей во внешнем товарообороте России в 2013 г. составила около 44%, а с учетом всего ЕС и СНГ достигала 85%. На фоне устойчивого роста доли Китая в российском импорте обращает на себя внимание сравнительно стабильная доля ЕС, который доминирует во внешней торговле, привлекаемых в Россию иностранных инвестиций и технологиях, а также сокращение доли стран СНГ.

При этом субъекты Федерации, наиболее широко включенные во внешне-торговые связи (более 10 млрд долл.

ДОЛИ ГЛАВНЫХ ПАРТНЕРОВ-СОСЕДЕЙ ВО ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛЕ РОССИИ, %

Годы	ЕС		Китай		СНГ	
	экспорт	импорт	экспорт	импорт	экспорт	импорт
2000	53,0	38,9	5,0	2,7	13,4	34,2
2005	55,2	44,2	5,4	7,4	13,5	19,2
2008	56,7	43,7	4,5	13,0	14,9	13,7
2009	53,3	45,1	3,3	13,6	15,5	13,0
2010	53,9	42,1	5,1	17,0	15,0	13,8
2011	51,6	41,8	6,8	15,8	15,2	14,5
2012	52,9	42,4	6,8	16,6	14,8	12,9
2013	53,7	42,6	6,8	16,9	14,0	12,3
2014 (январь–август)	53,5	41,5	7,5	17,3	13,0	11,5

Источник: [6].

США) – Москва и Московская область, Санкт-Петербург и Ленинградская область, Тюменская область с округами, Республики Татарстан и Башкортостан, Свердловская область, Краснодарский край, Калининградская область и ряд других регионов – в основном располагаются в европейской части России. С территориальной концентрацией внешнеторговых связей в небольшом числе российских регионов (на 10 первых регионов в 2013 г. пришлось 70% всего экспорта и почти 79% импорта России) тесно связана межрегиональная дифференциация по уровням экономического развития, которая сдерживается разнообразными мерами федеральной поддержки регионов [2].

По направленности внешнеторгового тяготения (на основе долей во внешней торговле субъектов Федерации) пространство России можно разделить на три зоны – западную, восточную и евразийскую.

Западная зона тяготеет к Европе (ЕС), что выражается в высокой доле европейских стран во внешней торговле многих российских регионов (примерно в 30 из них она превышает 50%). Ее восточный рубеж совпадает с восточными границами Якутии, а на юге включает Краснодарский край. Экспортная база России для Европы располагается

в основном за Уралом, импорт же из Европы потребляется главным образом в европейской части страны. Там же размещается большая часть европейских инвестиций. Внешнеэкономическое тяготение большей части российского пространства к Европе отражает место европейского центра в мировой экономике и его мощное гравитационное действие на Россию.

В 2000–2008 гг. доля федеральных округов европейской части России в общем ВРП России увеличилась с 67,6 до 71,1%. Стягивание экономики России в европейскую часть, в основном за счет ускоренного развития Москвы, Санкт-Петербурга и пристоличных регионов, коррелировало с ростом до 2009 г. доли стран ЕС в ее внешнеэкономических связях. Наиболее сильно европейский фактор проявляется в Северо-Западном федеральном округе. Однако его действие концентрируется в Санкт-Петербурге, Ленинградской и Калининградской областях.

Важность европейского рынка для многих российских регионов определяется его емкостью и тем, что он ближайший к России. Умеренные расстояния при наличии транспортной сети, которая сложилась еще в советский период (магистральные нефте- и газопроводы,

железные дороги), составляет одну из предпосылок для осуществления интенсивных экономических взаимосвязей.

Во внешнеторговом обмене России и ЕС преобладает традиционная модель: вывоз топливно-энергетических и других товаров с низкой добавленной стоимостью в обмен на продукцию высокой степени обработки (машиностроения, химической и пищевой промышленности). Экспортная база России для Европы располагается в основном за Уралом, импорт же из Европы потребляется главным образом в европейской части страны. Там же размещается большая часть европейских инвестиций.

Во взаимодействии России и ЕС большое значение имеет сотрудничество на субрегиональном уровне в рамках Северного измерения, Программы соседства региона Балтийского моря, еврорегионов. Для регионов российского Северо-Запада трансграничное сотрудничество с ЕС важно с точки зрения получения новых технологий и финансовой поддержки.

Иная ситуация складывается на восточном направлении. В 2010 г. Китай вышел на первое место во внешней торговле России. В отличие от ЕС рост мирового экономического веса Китая и увеличение его доли во внешней торговле России вплоть до 2008 г. сопровождалось сокращением доли дальневосточных и сибирских регионов в создаваемом в стране ВРП. Доля Дальневосточного федерального округа в общем ВРП России за 2000–2008 гг. сократилась с 5,4 до 4,5%, но за последние четыре года отыграла потерянное, достигнув 5,4% в 2012 г. Это стало результатом больших инвестиций (из федерального бюджета и крупных компаний с государственным участием) в инфраструктуру Дальнего Востока и его экспортный сектор. Структура товарообмена России и Китая во многом схожа с ЕС. Китай – ведущий торговый партнер большинства сибирских

и дальневосточных регионов Российской Федерации. Но все сильнее его присутствие ощущается и в европейской части страны. Сибирь и Дальний Восток поставляют в Китай нужное ему топливо и сырье, а европейская часть потребляет все большую часть поставляемых в Россию потребительских и инвестиционных товаров.

По количеству создаваемых на российском Дальнем Востоке предприятий с иностранным капиталом КНР занимает одно из ведущих мест, но доля накопленных китайских инвестиций – лишь около 5% всего объема иностранных инвестиций в регион.

В экономическом взаимодействии стран традиционно важное место занимает приграничное сотрудничество. Для российских регионов сотрудничество с китайскими регионами весьма значимо с точки зрения компенсации ослабления хозяйственных связей с регионами европейской России, Урала, Западной и Восточной Сибири в связи с высокими транспортными тарифами [2].

Евразийскую зону составляют части российского пространства, включающие регионы, прилегающие к странам СНГ. В результате длительного нахождения в одном государстве незначительный вклад стран СНГ в мировую экономику сочетается с их сравнительно высокой долей во внешней торговле России, что иллюстрируют табл. 1 и 2. По объему ВВП страны СНГ суммарно почти в три раза уступают России. Это значительный рынок с населением более 140 млн человек, исторически тесно взаимодействующий с Россией. Но эти страны имеют ограниченный инновационный и инвестиционный потенциал, многократно меньший, чем у ЕС, Японии и Китая.

Хотя Россия обращена к странам СНГ своими промышленно развитыми регионами (не считая южных республик), ее торговые связи с большинством

стран СНГ затрудняют транспортные издержки, связанные с большими расстояниями, отсутствием современного оборудования на пунктах пропуска, затратами на транзит в страны, с которыми у России нет общей границы. Но важным преимуществом отношений с ними является безвизовый режим, культурная близость, распространение русского языка. Благодаря этому значительно большее место, чем в сотрудничестве с ЕС и Китаем занимают социальные связи, прежде всего трудовая миграция.

Влияние нового соседства проявляется прежде всего в новых приграничных регионах, их 30 из 85 субъектов Федерации. Приграничное и межрегиональное сотрудничество играет заметную роль во взаимном сотрудничестве России и стран СНГ. К сожалению, этого нельзя сказать сегодня о российско-украинском приграничье.

Если институционально пространство России целиком участвует в процессах евразийской интеграции, то внешнеэкономические связи со странами Таможенного союза, Евразийского экономического союза и СНГ обеспечивает сравнительно небольшая группа субъектов Федерации: по нашим расчетам, на 10 регионов – самых крупных торговых партнеров стран СНГ приходится более 2/3 экспорта России в эти страны и более 70% импорта из них. Главные регионы взаимной торговли – Москва и Московская область, Санкт-Петербург, Республики Башкортостан, Татарстан и Свердловская область; приграничные регионы – Алтайский край; Белгородская, Брянская, Волгоградская, Воронежская, Оренбургская, Ростовская, Самарская, Смоленская, Тюменская и Челябинская области. Но при этом для большинства из них главный торговый партнер не СНГ, а ЕС.

Формирование новых региональных торгово-экономических блоков (таких как ЕАЭС и зоны свободной торгов-

ли в составе СНГ) непосредственно не обеспечивает устойчивых темпов развития стран-участниц, прогрессивных структурных изменений в их экономике, выравнивания уровней развития. Но создает для этого предпосылки в виде расширения рыночного пространства, повышения эффективности использования имеющихся ресурсов, расширения потребительского выбора и усиления конкуренции между производителями.

Перспективы ЕАЭС как глобального центра зависят от множества факторов прежде всего от его экономической динамики в сравнении с мировым хозяйством. Позиции нового экономического союза в глобальной полицентрической системе, учитывая его геоэкономическое положение, определяются отношением его доли к совокупной доле всех непосредственно примыкающих к нему центров мировой экономики. В 2013 г. оно равнялось 3,4% к 41,5%. Чем меньше будет это отношение, тем, очевидно, менее устойчиво будет положение ЕАЭС, хуже перспективы наращивания глобального влияния и выше вероятность встраивания стран постсоветского пространства в экономику соседних центров. В нашем представлении для устойчивого развития ЕАЭС его доля в мировой экономике не должна уступать общей доле соседних центров более чем в 10 раз. В противном случае ЕАЭС будет утрачивать качества центра и превращаться в периферийный промежуток между азиатскими, европейским и североамериканским центрами мировой экономики.

Избежать подобной ситуации возможно, если:

- обеспечить темпы экономического роста выше среднемировых;

- активно наращивать взаимные (внутрирегиональные) связи за счет структурной и технологической модернизации экономики;

- расширять ЕАЭС путем включения в него других стран.

Акцент на евразийскую регионализацию делается в условиях, когда для России экономически более значимы европейские и восточно-азиатские связи. Начавшаяся «война» санкций, обострение геополитических противоречий, разрушение российско-украинских экономических связей будут способствовать ослаблению европейского вектора и усилению восточного и евразийского векторов. Это поведет к регионализации российского пространства по внешнему экономическому тяготению и расширению комплементарности соседних регионов России и стран ЕАЭС, России и Китая. Одновременно ухудшится геоэкономическое положение прилегающих к ЕС и Украине регионов России.

Сдвиги в мировой экономике через торговлю, движение капиталов и технологий оказывают заметное влияние на географию российской экономики. Это влияние сдерживается инерцией прошлого развития через сложившиеся территориальные структуры экономики, транспортные сети и сети расселения. Тем не менее Россия стоит на пороге новых трансформаций российского пространства, которые связаны с постепенным сокращением европоцентризма внешнеэкономических связей и территориальной структуры российской экономики. Однако эти трансформации не будут быстрыми из-за демографических, инфраструктурных и инвестиционных ограничений.

Более высокие темпы развития сибирских и дальневосточных регионов Российской Федерации позволят по-

новому посмотреть на идею создания зоны свободной торговли от Лиссабона до Владивостока и, безусловно, усилят консолидирующие функции России на евразийском материке. В этом контексте можно также говорить о перспективе образования зон свободной торговли между ЕАЭС и ЕС на западе и АСЕАН на востоке. При этом одновременно можно ставить вопрос об организации цепочек последовательно интегрирующихся соседних регионов – как в пределах страны, так и с регионами соседних стран.

ЛИТЕРАТУРА

1. Анисимов А.М., Вардомский Л.Б., Колосов В.А. и др. Приграничное сотрудничество регионов России, Беларуси и Украины: состояние и перспективы // Евразийская экономическая интеграция. – 2013. – № 4 (21).
2. Вардомский Л.Б. Российское порубежье в условиях глобализации. – М.: Изд. Книжный дом «ЛИБРОКОМ», 2008.
3. Вардомский Л.Б. Внешнее соседство как фактор пространственного развития России. Фундаментальные проблемы пространственного развития Российской Федерации: междисциплинарный синтез. РАН. Программа фундаментальных исследований Президиума РАН 2009–2011 гг. / Отв. ред. академик РАН В.М. Котляков. – М.: Медиа-Пресс, 2013.
4. World Trade Reports 2013. Trade in Natural Resource//http://www.wto.org/english/res_e/statis_e/its2013_e/its13_world_trade_dev_e.htm
5. The World factbook //<http://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/index.html>
6. Годовые сборники Таможенной статистики внешней торговли Российской Федерации, ФТС России// <http://www.customs.ru>