Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт экономики Российской академии наук

На правах рукописи

Назаралиев Ислам Замирович

СТАНОВЛЕНИЕ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННОГО КЛАСТЕРА СЕВЕРНОГО КАВКАЗА

Специальность 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством» (региональная экономика)

Диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение 4
Глава I. Развитие кластерной системы как условие обеспечения ускоренного
развития регионов10
1.1 Сущность, функции и региональная специфика кластеров
1.2. Туристско-рекреационный кластер как форма сети, учитывающая
региональную специфику
1.3. Туристско-рекреационный потенциал зоны функционирования туркластера
Северного Кавказа
Глава II. Состояние и условия формирования и функционирования
туристско-рекреационного кластера в СКФО49
2.1. Анализ инвестиционной обеспеченности туристско-рекреационного кластера
СКФО
2.2.Организационно-управленческое обеспечение туристско-рекреационного
кластера СКФО
2.3. Занятость и профессиональная подготовленность местного населения в
системе туркластера
2.4. Толерантный подход к регулированию земельных отношений в условиях
формирования туркластеров77
Глава III. Основные направления привлечения инвестиций и туристов в
туркластер Северного Кавказа89
3.1. Стимулирование процесса привлечения частных инвестиций в развитие
туристско-рекреационных зон
3.2. Особые туристско-рекреационные зоны как форма привлечения
инвестиций
3.3. Факторы привлечения отечественных и иностранных туристов (горный и
сельский туризм, подсобные производства и промыслы)
3.4. Обеспечение безопасности туристов и работников туркластера как условие
привлечения инвестиций
Список литературы

Приложение 1. Динамика инвестиций в основной капитал	в республики и
регионы, входящие и туркластер	149
Приложение 2. Распределение организаций по оценке факторов,	ограничивающих
инвестиционную деятельность	
Приложение 3. Уровень безработицы, %	151
Приложение 4. Среднедушевые денежные доходы населения	152
Приложение 5. Среднегодовая численность населения	153

Введение

Актуальность темы исследования. Туризм в мире становится все более приоритетным направлением развития национальных экономик, обеспечивая рост ВВП, увеличение числа рабочих мест и, как следствие, доходов населения. По объему получаемых доходов туризм уступает только нефтедобывающему и автомобильному секторам. В мире на долю туризма приходится примерно 9% ВВП, отрасль обеспечивает каждое 12-е рабочее место в мире¹, а количество туристов достигает 1 млрд человек. По оценке международных экспертов, Россия находится на 59 месте в мире по реализации своего туристического потенциала. Хотя по природному разнообразию и культурному наследию – одна из наиболее привлекательных стран мира.

В 2012 г. рынок туристических услуг в России увеличился за год на 14% по сравнению с 2011 г. и составил около 1 трлн рублей, это 1,6% ВВП. Россия имеет все условия для сохранения и даже увеличения темпов роста туристических услуг и может ежегодно принимать до 70 млн туристов. Если учесть, что в 2012 г. в страну прибыло из-за рубежа 2,6 млн туристов², а внутренний туристический поток составил 41,0 млн человек, то общий туристический поток, по оценке Всемирной туристической организации (UNWTO), может быть увеличен как минимум в 1,7-1,8 раза. В результате развития туристического кластера на Северном Кавказе к 2025 г. будет привлечено от 5 до 10 млн туристов в год³. Что весьма актуально для Северо-Кавказского региона, характеризующегося высоким уровнем безработицы и трудоизбыточностью.

Туристическая отрасль обладает мультипликативным эффектом, способствуя развитию смежных отраслей (строительство, транспорт, сельское хозяйство, торговля, сфера обслуживания и др.) и обеспечивая тем самым

¹ Туризм в цифрах. 2013. М. Статистика России. 2013. С.3

² Там же. С. 6, 27.

³http://kremlin.ru/news/14745

устойчивый социально-экономический рост экономики. Указанные позиции определяют актуальность темы диссертационной работы.

Цели и задачи исследования. Основной целью диссертационной работы выступает обобщение теоретических положений и выработка конкретных методических и практических рекомендаций по обеспечению экономического роста за счет привлечения инвестиционных ресурсов при формировании инфраструктуры туристско-рекреационного комплекса, создании комфортных условий для привлечения туристов на Северный Кавказ. Создание в трудоизбыточном регионе с высоким уровнем безработицы значительного количества рабочих мест и тем самым добиться снижения градуса социально-экономического напряжения в регионе.

Для реализации цели диссертационного исследования были поставлены следующие задачи:

- уточнить понятие «туристско-рекреационный кластер»;
- выявить специфические особенности и диагностировать социальноэкономические факторы формирования и функционирования туристскорекреационного подкластера на Северном Кавказе;
- предложить систему мер по привлечению частных инвестиций за счет использования механизма государственно-частного партнерства при формировании туристско-рекреационного кластера;
- выработать практические рекомендации по обеспечению безопасности и привлечению туристического потока на территорию СКФО.

Предмет исследования. Принципы и методы формирования и функционирования туристско-рекреационного комплекса на основе механизма государственно-частного партнерства.

Объект исследования. Регионы СКФО, а также Краснодарский край и Республика Адыгея, объединенные в Северо-Кавказский туристический кластер.

Степень разработанности проблемы. Объем туристических услуг, возрастающий в России из года в год, наиболее заметный тренд на отечественном рынке. Его дальнейшая активизация связана с развитием кластерной системы

Северо-Кавказского Федерального округа, Республики Адыгея и Краснодарского края. Кластерная политика занимает видное место в экономической литературе. Исследованием проблем формирования кластеров, как экономических субъектов, занимались многие зарубежные и отечественные ученые. Среди них Т. Андерссон, М. Портер, В. Прайс, Д. Якобе, С. Розенфельд, К. Кетелс, М. Фельдман, М. Энрайт, Е. Фезер, Е. Бергман и др.

Идеи кластеризации развивались в советское время Н.Н.Колосовским, Г.М. Крижижановским, В.С. Немчиновым в виде межотраслевых и отраслевых комплексов.

В числе ведущих отечественных ученых, разрабатывающих фундаментальные проблемы управления региональным развитием с использованием методологии кластеризации, — Л.И. Абалкин, Э.Б. Алаев, М.К. Бандман, Е.М. Бухвальд, А.Г. Гранберг, В.Н. Лексин, Р.М. Нижегородцев, А.И. Татаркин, М.Д. Шарыгин, А.Е. Шаститко, Б.М. Штульберг и др.

Важнейшая роль в исследованиях отводится использованию механизма государственно-частного партнерства, позволяющего обеспечить привлечение частных инвестиций в формирование туристического кластера. Среди наиболее известных авторов, исследующих хозяйственный механизм, следует выделить В.Г. Варнавского, М.А. Дерябину, А.Г. Зельднера, В.Г. Кабашкина, В.Н. Мочальникова и многих других.

Однако, несмотря на значительный интерес, проявляемый к теме развития кластеров, сетевой организации производственного процесса, проблема создания и функционирования туристско-рекреационного кластера с использованием механизма государственно-частного партнерства не нашла пока должного развития, что и обусловило выбор темы исследования.

Теоретической и методологической основой диссертационной работы послужили труды зарубежных и отечественных ученых по теме исследования, материалы сборников Росстата, Минэкономразвития, ОАО «Особые экономические зоны», ОАО «Курорты Северного Кавказа», правовые материалы, касающиеся деятельности туристско-рекреационных особых экономических зон.

Эмпирической основой исследования стали данные официальной статистики, материалы годовых отчетов ОАО «Особые экономические зоны, справочные материалы, опубликованные в периодической печати и сети Интернет. В процессе исследования применялись методы анализа и синтеза, статистического исследования, экспертные оценки, анкетирование и другие.

Соответствие диссертации требованиям Паспорта специальностей ВАК РФ (по экономическим наукам). Содержание диссертационного исследования соответствует требованиям паспорта научных специальностей ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации по специальности 08.00.05 — экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика) пункт 3.3 «Пространственная организация национальной экономики: формирование, функционирование и модернизация экономических кластеров и других пространственно локализованных экономических систем».

Научная новизна диссертационного исследования заключается в обобщении теоретических положений и обосновании авторской позиции в уточнении понятия «туристско-рекреационный подкластер» и структуризации его модели, в выявлении его финансового обеспечения. В работе предложены конкретные рекомендации по привлечению инвестиций в становление и функционирование туркластера с использованием механизма государственночастного партнерства. Даны конкретные предложения по использованию налоговых преференций и таможенных льгот. Предложен методический подход по выпуску всероссийского облигационного займа, направленного на развитие туризма. Разработаны конкретные рекомендации по обеспечению безопасности туристической зоны Северного Кавказа.

Наиболее существенные результаты, полученные автором:

1. Обобщены теоретические положения о сущности кластеров и кластерной политики. Применительно к туристско-рекреационному кластеру Северо-Кавказского федерального округа с учетом специфики входящих в него регионов предложено выделение подкластеров и даны предложения по их структуре.

- 2. На базе системного анализа социально-экономического положения республик и краев, формирующих Северо-Кавказский кластер, выявлено, что все республики, входящие в кластер, имеют дефицит бюджета, высокий уровень безработицы и низкую заработную плату. Это актуализирует проблему привлечения государственных и частных инвестиций на базе механизма государственно-частного партнерства.
- 3. С целью привлечения частных инвестиций в регионы Северного Кавказа на базе использования механизма государственно-частного партнерства целесообразно расширить налоговые преференции и таможенные льготы. С этой целью необходимо ввести для туристско-рекреационных зон таможенную процедуру свободной таможенной зоны, освобождающую импортируемые на территорию турзоны товары и оборудование, непроизводимые на территории России, от уплаты таможенной пошлины и НДС. Следовало бы также отменить НДС и на отечественное оборудование, завозимое и используемое в турзоне.
- 4. Приведенные в работе данные свидетельствуют о том, что налоговые льготы, предоставленные особым экономическим зонам, используются не полностью, краткосрочны, недостаточно высоки, имеют большие обременения и достаточно слабо (кроме промышленно-производственных зон) привлекают частные инвестиции, что не способствует росту ВРП. В этой связи в диссертации предлагается существенно расширить сроки действия налоговых преференций, как минимум, на 20 лет, а на последующий период сократить их до 50% от установленных на тот период. Одновременно на этот же срок (20 лет) следовало бы отказаться и от взимания подоходного налога для работников турзоны.
- 5. В связи с бюджетным дефицитом регионов Северного Кавказа необходимо привлечение инвестиций для ускоренного строительства ОЭЗ. В работе обосновывается необходимость выпуска общероссийского долгосрочного облигационного займа в виде ценных бумаг для получения долгосрочных кредитов. Ценная бумага позволяет получить по истечении установленного срока номинальную стоимость или ее эквивалент, приносящий доход. Наиболее

надежными считаются облигации государственного займа, гарантирующие покрытие рисков.

Выпуск облигаций обеспечивает защиту от инфляции интересов как населения, так и корпоративных приобретателей, так как погашение следует производить с учетом средней инфляции за три предшествующих года. Кроме того средства, выделяемые корпоративными предприятиями, целесообразно учесть как затраты при расчете налога на прибыль. В банковской сфере возможно сокращение средств, направляемых по обязательному резервированию на сумму, используемую на покупку облигаций.

6. В работе обосновывается необходимость разработать стратегию и дорожную карту по комплексной системе обеспечения безопасности на территории Северо-Кавказского федерального округа, Республики Адыгея и Краснодарского края.

Практическая значимость исследования состоит в том, что оно доведено до конкретных рекомендаций по привлечению инвестиционных ресурсов в создание туристско-рекреационного кластера Северного Кавказа и могут быть использованы Минэкономразвития, ОАО «Особые экономические зоны» и ОАО «Курорты Северного Кавказа».

Апробация результатов исследования. Основные положения и выводы диссертации обсуждались на семинарах сектора государственно-частного партнерства ИЭ РАН. Результаты исследования докладывались на конференция в ИЭ РАН «Институты и механизмы функционирования ГЧП в 2012 и 2014 гг. и могут быть использованы в учебных курсах по региональной экономике и менеджменту. Основные положения и результаты работы опубликованы автором в 4-х статьях в журналах, рекомендованных ВАК РФ, общим объемом 2,3 п.л.

Глава I. Развитие кластерной системыкак условие обеспечения ускоренного развития регионов

1.1 Сущность, функции и региональная специфика кластеров

В современной экономической теории и хозяйственной практике, а также в экономической политике государства кластеры и кластерная политика занимают все более заметное место. В этой связи рассмотрим эволюцию формирования кластеров как экономических субъектов в странах, где их развитие приобрело существенный характер, обозначим факторы кластерообразования и причины успеха в области конкурентоспособности стран, использовавших кластерную политику как локомотив развития экономики. С учетом цели исследования рассмотрим отраслевую и пространственную специфику нашего объекта исследования – туристско-рекреационный кластер Северного Кавказа. Опыт формирования туристско-рекреационных кластеров не столь широк, как опыт промышленных или инновационных кластеров. Однако пристальное внимание, уделяемое Правительством Российской Федерации к развитию туристических зон и кластеров, подтверждает актуальность наших исследований, особенно с учетом того факта, что регионы Северного Кавказа обладают уникальным набором конкурентных преимуществ, таких как избыточная рабочая сила, уникальная природа, климат, ландшафт, возможность сочетания отдыха, лечения и уникальных впечатлений.

Первые теоретические разработки и даже сама идея формирования кластеров, принадлежат Альфреду Маршаллу. В своих «Принципах экономической науки» ОН отмечал важную роль концентрации специализированных производств в отдельных районах: «... к локализации производства вели многие разнообразные причины, но главными были природные условия – характер климата и почвы, наличие залежей полезных ископаемых...»⁴. Экономический успех он связал с развитием концентрации нескольких специализированных организаций. Источником промышленной специализации были названы ресурсы, близость рынков сбыта и историческая предопределенность.

Разработку проблем кластерной теории связывают с именем американского ученого М. Портера. Он определил, что: «...кластер – это сконцентрированные по географическому признаку группы взаимосвязанных компаний, специализированных поставщиков услуг, фирм в родственных отраслях, а также деятельностью организаций в определенных областях, связанных с их конкурирующих, но при этом ведущих совместную работу; кластер – форма сети, которая происходит в пределах географической локализации, в которой близость фирм и институтов гарантирует некоторые формы общности и увеличивает частоту и влияние взаимодействий»⁵. Теория кластеров Портера, а также роль кластеров в формировании устойчивых конкурентных преимуществ является наиболее признанной в данном вопросе.

Понятие «кластер» было введено М. Портером в 1990 г. в тот же период, что и развитие модели «Ромб конкурентных преимуществ национальной экономики», которая является прикладным инструментом исследования конкурентоспособности национальной и региональной экономики. Указанная модель заслуженно получила признание ученых и специалистов-практиков.

«Совокупность фирм или кластер, это группа географически близко расположенных, технологически взаимозависимых и/или взаимосвязанных фирм и организаций, функционирующих в определенной отрасли, характеризующихся общими интересами и дополняющих деятельность друг друга при производстве продуктов»⁶.

 $^{^4}$ Маршалл А. Принципы экономической науки. М.: Издательство ПРОГРЕСС, 1983. С. 348. – т.1.

⁵ Портер М. Конкуренция. М.: Издательский дом «Вильямс», 2005. С. 25.

⁶ Осипов В. Кластеры как инструмент экономической политики государства // Вестник Института экономики РАН. 2012. № 6. С. 87-93.

Портер указывает, что «кластер можно также определить как систему взаимосвязанных фирм и организаций, значимость которых как целого превышает простую сумму составных частей»⁷. Сущность кластера кроется в формировании связей между участниками кластера. Связи между участниками кластера, их характеристики становятся определяющими моментами формировании кластера. Следует отметить, что А. Маршалл выделял такой фактор производства как типы предприятий и их территориальное расположение. Им было выявлены два пути промышленного роста, основанного на индустриальных округах. Первый путь это увеличение количества крупных фирм с вертикальной интеграцией и внутренней экономией на масштабах производства. Второй концентрация мелких и средних предприятий в отдельных районах, эффективно развивающихся за счет гибкой специализации и внешней экономии на масштабах производства.

На географический аспект кластеров указывал М. Энрайт; он ввел в научный оборот понятие «региональный кластер». «Региональный кластер - это промышленный кластер, в котором фирмы-члены кластера находятся в географической близости друг к другу» В. Американский ученый С. Розенфельд предполагал, что одной территориальной близостиэкономических акторов недостаточно для образовании локальной хозяйственной системы - регионального кластера. Кластерпредполагает наличие активных каналов «для производственных транзакций, диалога и коммуникации между малыми и средними предприятиями» 9.

Кластерная теория получила свое развитие в работах шведских ученых, которые обосновали роль взаимосвязей и взаимозависимостей внутри крупных транснациональных корпораций со штаб-квартирой на территории Швециидля экономики Швеции. «Свидетельство успешного применения кластерной политики

 7 Портер М. Конкуренция. М.: Издательский дом «Вильямс», 2005. С. 234.

⁸Enright M J. Why Clusters are the Way to Win the Game? // Word Link, No: 5, July/August, 1992. - pp. 24-25.

⁹Rosenfeld S.A. Bringing Business Clusters into the Mainstream of Economic Development // European Planning Studies. 1997.№5. P. 9.

в промышленно развитых странах, обеспечивших не в последнюю очередь за счет нее устойчивую конкурентоспособность (страны Скандинавии прочно держат первые места в рейтинге международной конкурентоспособности стран GCI) и стабильный экономический рост, дает основания для более подробного изучения опыта обеспечения факторов, стимулирующих развитие кластеров на основе новых технологий. В связи с тем, что устойчивое конкурентное преимущество в современной экономике практически на сто процентов обеспечивается за счет новых технологий, инноваций, развития производственных технологий, систем и методов управления, логистических связей, устойчивое конкурентное преимущество экономики можно обеспечить при системном использовании кластерных теорий и современных теорий модернизации экономики» ¹⁰.

Кластерная промышленная политика стала одной из основных составляющих компонентэкономической политики правительства Россиидля повышения конкурентоспособности Российской экономики.

Важной частью кластерной политики является развитие партнерских отношений государства, общества и бизнеса в связи с развитием кластеров для целей модернизации и инновационного прорыва в экономике страны. По этому поводу профессор А.Г. Зельднер отметил, что: «...развитие кластерной системы как системообразующего фактора в инновационно-технологической сфере предполагает модернизацию реального сектора экономики и повышение его конкурентоспособности на разных уровнях. Именно при таком подходе кластеры становятся приоритетными точками экономического роста» Дальнейшее развитие теории кластеров как новой формы организации экономической деятельности позволяет перенести ее центральные основополагающие положения в иные отрасли и сферы деятельности.

Недостаточное развитие кластеров в некоторых государствах свидетельствует о большом количестве ограничений в их экономической

 $^{^{10}}$ Осипов В. Кластеры как инструмент экономической политики государства // Вестник Института экономики РАН. 2012. № 6. С. 87-93.

¹¹ Зельднер А.Г. Правовой режим функционирования особых экономических зон и зон территориального значения. Вопросыэкономикииправа. 2012. №1. С. 13.

политике. Ограничения обычно бывают связаны с наличием административных барьеров в экономике, коррумпированностью, неразвитостью системы антимонопольной политики, излишним государственным вмешательством в те сферы деятельности, где рынок эффективен.

«Государство как институт играет решающую роль в развитии кластеров, так как именно от государства, в большей степени зависит, будут ли кластеры условиях развивающейся экономики государство развиваться. В должно сознательно сократить свое участие в экономических процессах и не мешать развитию бизнеса излишней опекой (не говоря уже о создании препятствий для развития). Очевидно, благосостояние такого что региона зависит производительности в той отрасли, в которой ведут свою деятельность расположенные в данном регионе фирмы. Количество кластеров в мире явно проявляет тенденцию к росту с развитием экономики. Развитие кластеров требует от участников цепочек ценности и кластеров высокой степени ответственности за свои действия, за согласованность действий с другими участниками. Так как именно эти факторы открывают возможности для развития фирм внутри цепочек ценности и кластеров, так как внутри них происходит взаимный обмен инновациями, расширяется доступ к общественным благам, дифференцируются продукты за счет взаимодополняемости фирм, расширяется доступ к информации, ресурсам, рабочей силе и другим факторам производства»¹².

Очевидно, для хозяйственной системы кластеры выполняют важную роль территорий опережающего развития.

Кластерная политика стала одним из основных направлений государственной экономической политики по повышению национальной и региональной конкурентоспособности во многих странах в последние годы.

Кластерная политика в России также рассматривается как одна из 11 «ключевых инвестиционных инициатив» наряду с созданием Инвестиционного фонда РФ, ГК «Банк развития и внешнеэкономической деятельности»,

14

 $^{^{12}}$ Осипов В. Кластеры как инструмент экономической политики государства // Вестник Института экономики РАН. 2012. № 6. С. 87-93.

Российской венчурной компании, особых экономических зон, новой программы по созданию технопарков и другими инициативами, которые являются инструментами диверсификации российской экономики¹³.

«В качестве базовых положений теории кумулятивного роста (теории данного направления являются синтезом неокейнсианских, институциональных и экономико-географических моделей) приняты такие как возникновение центров роста и каналов его распространения в региональной экономике; образование групп (коалиций) фирм; распространение нововведений; развитие провинциальных отдаленных территорий. В составе пространственных факторов роста экономики эти модели включают специализацию или территориальное разделение труда, транспортные издержки, центральное место и факторы его возникновения, компактное размещение производства и факторы его образования, инновации и каналы их распространения и др.»¹⁴.

Базовой среди моделей теории кумулятивного роста является модель шведского экономиста Гуннара Мюрдаля¹⁵. Согласно его модели, специализация и эффект масштаба производства со временем могут увеличить первоначальные незначительные конкурентные преимущества территориальной аллокации. Г.Мюрдаль сделал вывод о том, что рост экономики происходит неравномерно, а уровни экономического развития территорий не сближаются, а наоборот расходятся, разделяя территории на бедные и богатые.

В неоклассической теории рамках регионы рассматриваются как производственные звенья, между которыми посредством рынков, факторов производства может установиться взаимосвязь и равновесие. Отставание регионов в их развитии объясняется временными отклонениями от равновесия ИЛИ следствием воздействия государственных органов. Неоклассики предполагают, что в долгосрочной перспективе различия регионов по уровню

13 Греф Г.О. От макроэкономической стабильности к инвестиционному росту // Экономическая политика. 2006. №4. С.5.

 $^{^{14}}$ Осипов В. Кластеры как инструмент экономической политики государства // Вестник Института экономики РАН. 2012. № 6. С. 87-93.

социально-экономического развития будут сокращаться, произойдет сближение уровней экономического развития регионов.

«В основу теории положены принципы производственной функции с убывающей и постоянной отдачей масштаба, сходимости или конвергенции регионов, межрегиональной торговли и межрегиональной мобильности факторов производства, сбалансированного или равновесного роста и условия свободной конкуренции» В состав факторов регионального развития включены традиционные производственные и транспортные издержки, социальные, политические и географические факторы.

Наиболее видный представитель неоклассического направления регионального роста Дж. Бортс уделял особое внимание таким факторам роста региональной экономики как количество и качество природных ресурсов, численность и профессиональный уровень трудовых ресурсов, объемы капитала и уровень технологического развития.

Дж. Бортс считал, что мобильность факторов производства с течением времени ведет к сближению уровней развития регионов¹⁷. Рыночный механизм является инструментом распределения факторов производства. Интересный вывод сделали ученые Г.Мэнкью, Д.Ромер и Д.Уайл¹⁸, а также Р.Барро¹⁹ и Кс.Сала-и-Мартин о том, что недостаточность физического капитала может быть компенсирована человеческим капиталом и наоборот. Применение этих моделей позволяет определить время, отделяющее экономику региона от ее устойчивого развития. Зная этот параметр, возникают программные возможности для обеспечения устойчивого роста экономики региона.

¹⁵Мюрдаль Г. Современные проблемы «третьего мира». Драма Азии / пер. с англ.; общ. ред. д.э.н., проф. Р.А. Ульяновского. – М.: Изд-во «Прогресс», 1972.

¹⁶Захарова А.В. Теоретические основы прогнозирования регионального экономического роста. www.bief.ru/wp-content/uploads/2010/09/318.pdf

¹⁷ Borts G.H., Stein J.I. Economic Crowth in a Free Market. – New York, London, 1964.

¹⁸ Mankiw G., Romer D., Weil D. A Contribution to the Empirics of Economic Growth // Quarterly Journal of Economics. - May 1992. - Vol. 107. - p. 407-438

¹⁹ Barro R., Sala-i-Martin X. Economic growth and convergence across the United States / NBER Working paper. - 1990. - №3419.272

Важный вклад в исследование кластеров в контексте современной институциональной экономической теориисделан профессором А. Е. Шаститко, предлагает рассматривать ИХ как «особую форму гибридных институциональных соглашений, существующих в формате сети двусторонних и компаниями, многосторонних контрактов между которые силу пространственного расположения и отраслевой принадлежности с большей вероятностью вступают в повторяющиеся экономические обмены, чем компании из несвязанных отраслей на значительном пространственном (в экономическом смысле) удалении друг от друга» 20 .

С макроэкономических позиций кластеры выполняют роль точек роста внутреннего рынка. Вслед за первым зачастую образуются новые кластеры, и международная конкурентоспособность страны в целом увеличивается. Конкурентоспособность базируется именно на сильных позициях отдельных кластеров, и даже самая развитая экономика может давать только посредственные результаты вне кластеров.

Отличительной чертой кластера является его инновационная ориентированность, то есть, можно сказать, что кластер – инноватор в экономической системе, здесь зарождаются не только изобретения, но формируются механизмы новых производственных отношений, новые формы организации взаимоотношений участников сетевых форм ведения бизнеса, которые быстрее подстраиваются к изменениям внешней среды и тонко изменение потребительских предпочтений реагируют на рыночной конъюнктуры. Наиболее успешные кластеры формируются там, осуществляется или ожидается «прорыв» в области техники и технологии производства с последующим выходом на новые «рыночные ниши». В этой связи многие страны - как экономически развитые, так и только начинающие формировать рыночную экономику - все активнее используют «кластерный

_

²⁰ Кластеры как дискретная институциональная альтернатива управления трансакциями // Научные исследование экономического факультета. Электронный журнал. 2009. №1. С. 26-43

подход» в формировании и регулировании своих национальных инновационных программ.

Таким образом, кластер можно определить еще и как инструмент системной настройки устойчивого развития экономики, опирающийся на интеграционные связи, определяющие минимизацию затрат, диверсификацию производства, рост конечной продукции на базе постоянной модернизации и инновации производства. Кластер — это, по сути, хозяйственный механизм, охватывающий институты и экономические рычаги и увеличивающий конкурентоспособность, обеспечивая в конечном итоге синергетический эффект.

1.2. Туристско-рекреационный кластер как форма сети, учитывающая региональную специфику

Перспективным направлением государственной экономической политики является создание и развитие инновационно-ориентированных территорий и туристско-рекреационных кластеров или территориально локализованных точек роста. Кластеры любых типов, видов и иных форм классификации в своей сущности имеют одно общее основание – они все являются «территориальными локализованными точками экономического роста»²¹. Этот вывод базируется как на ранее выдвинутых теоретических основаниях и работах ученых-экономистов, также и на следующих элементах новизны. Во-первых, основываясь на триединстве основных факторов производства, следует признать, что фактор труд в регионе Северного Кавказа является избыточным, это трудоизбыточный регион. Трудоизбыточный регион нуждается В соответствующей экономической политике. Считается, что страна выигрывает, если ее производство предполагает преимущественное использование насыщенного фактора. Тогда спрос на редкий, а значит и более дорогой, фактор станет меньше. В этом случае национальные преимущества экономики будут реализованы, и она станет более эффективной. В стране с избытком трудовых ресурсов предлагается ориентироваться на

экономический рост, который увеличивал бы в большей мере занятость. Именно в этой части развитие туристско-рекреационных кластеров должно быть направлено на обеспечение занятости населения. Во-вторых, наличие разнообразных рекреационных возможностей, целебных источников, трав, горного воздуха также может быть обращено в фактор производства.

В регионах Российской Федерации сосредоточен значительный ресурсный потенциал. Фактор обладания природными сырьевыми ресурсами оказывает двоякое влияние на регионы: с одной стороны - обеспечивает развитие сырьевых секторов экономики с высокой зависимостью от мировых цен, с другой - выступает тормозом инновационного развития, поэтому необходимо трудоизбыточность направить на развитие туристско-рекреационных кластеров.

Обычно туристско-рекреационного кластер может включать организации региональной туристической или оздоровительной системы, которая обслуживать несколько подкластеров разного профиля. Наличие туристических баз, благоприятного ландшафта, потенциала территории, может служить существенным ресурсом как ДЛЯ решения приоритетных ДЛЯ обеспечения конкурентоспособных государственных задач, так преимуществ самого кластера и региона, в котором он находится. Таким образом, туристско-рекреационный кластер представляет собой сложную систему предприятий, образующих взаимосвязанных групп сеть территориальнолокализованных точек роста разного профиля, но связанных в один конгломерат (кластер).

Сетевые взаимоотношения участников кластера выступают устойчивым конкурентным преимуществом как самого кластера, так и его участников, так как они носят уникальный характер, не могут быть скопированы и неразрывно связаны с экономическими отношениями внутри кластера. По нашему мнению, внутрисетевые взаимоотношения участников кластера носят по большей части неформальный характер. Туристско-рекреационный характер всего кластера

²¹ Осипов В.С. Институциональное поле взаимодействующих хозяйствующих субъектов // Экономика и предпринимательство. 2013. № 12-4. С. 405-409.

Северного Кавказа предполагает высокую вариативность предоставляемых услуг и продукции.

Для достижения поставленной цели развития кластера - роста объемов реализации продукции и услуг предприятий участников кластера за счет повышения конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынках, консолидируя усилия и ресурсы системы поддержки их деятельности, видится необходимым решение следующих задач:

- 1. Обеспечение сквозного цикла создания, производства и реализации продукции и услуг;
- 2. Достижение глубокой интеграции образования, науки, предпринимательства, промышленности городов и сельскохозяйственных территорий на системной основе;
- 3. Формирование и развитие полноценной инфраструктуры. Создание новых возможностей развития инфраструктуры как за счет освоения новых землеотводов, так и за счёт трансформации исторически сложившихся зон.
- 4. Формирование кластерных групп предприятий на основе комплексных проектов по созданию, производству и реализации качественной конкурентоспособной продукции и услуг, консолидирующих их ресурсы и бизнес-интересы.
- 5. Выработка и реализация эффективного организационного механизма управления деятельностью кластеров;
- 6. Исследование и мониторинг рынка уникальной продукции для здоровья и оздоровительных и туристских услуг;
- 7. Преодоление технико-технологического отставания и трудоизбыточности от среднего уровня; развитие сети подкластеров разной отраслевой направленности;
- 8. Развитие системы адресной подготовки и переподготовки кадров для субъектов кластерной деятельности;
- 9. Формирование имиджа Северокавказского региона как центра здоровья, туризма и отдыха на международном уровне;

Решение вышеперечисленных задач предусматривает выполнение следующих мероприятий:

- 1. Консолидацию ресурсов территории. Организацию мониторинга ресурсов. Разработку и создание модели непрерывного технико-технологического и производственного циклов. Формирование системы управления кластера Северного Кавказа.
- 2. Инфраструктурное обеспечение деятельности кластера. Инвентаризацию имеющихся элементов инфраструктуры и возможностей каждого подкластера.
- 3. Кадровое обеспечение деятельности кластера. В ситуации трудоизбыточности необходимо уделить особое внимание профессиональной подготовке населения для обеспечения их занятости в предприятиях кластера.
- Финансовое обеспечение деятельности кластера за счет создания механизма стимулов, ЛЬГОТ И субвенций. Инвентаризацию имеющихся возможностей финансирования субъектов Поиск деятельности. незадействованных источников финансирования. Систематизацию возможностей финансирования. Инвентаризацию проектов субъектов кластерной деятельности. Организацию мониторинга на системной основе. Ранжирование проектов. Организацию комплекса консалтинговых услуг для субъектов деятельности кластера.
- 5. Привлечение инвестиций. Создание инвестиционного фонда кластера. Придание ему статуса официального и уполномоченного представителя кластера с правом использования брэнда Северного Кавказа.
- 6. Продвижение продукции и услуг. Инвентаризация имеющейся продукции и услуг. Проведение маркетинговых исследований. Выработка стратегии и способов продвижения. Создание центра маркетинга и продвижения продукции. Создание выставочного комплекса с постояннодействующей экспозицией продукции и услуг субъектов деятельности кластера.
- 7. Мероприятия по информационному обеспечению деятельности кластера, включая создание интернет-портала, посвященного деятельности

кластера, баз данных по направлениям деятельности кластера (исследования и разработки, оборудование коллективного доступа, ведущие эксперты в сфере деятельности кластера и др.)

Туристско-рекреационный кластер - территориальный кластер со значимой (по сравнению с отраслевыми и страновыми показателями) долей продукции для здоровья и туристских, оздоровительных услуг, а также со сформированной туристско-рекреационной инфраструктурой, включающей взаимодействие между собой стейкхолдеров региональной системы (образовательные учреждения, центры здоровья, туризма, отдыха, сельских территорий, общественные организации, финансовые институты, центры кластерного развития и пр.).

Как правило, развитие туристско-рекреационного кластера происходит в результате и в рамках кластерной политики государства. Результатом деятельности туристско-рекреационного кластера являются товары и услуги для здоровья, отдыха, впечатлений, духовного развития и эстетической направленности.

Туристско-рекреационныекластерыпредставляютсобой сосредоточение В ограниченной территории взаимосвязанныхпредприятий рамках одной организаций, занимающихся разработкой, производством, продвижением продажей туристического продукта, а также деятельностью, смежной с туризмом Целью туристско-рекреационных рекреационными услугами. создания конкурентоспособности кластеров является повышение территории на туристическом рынке за счет синергетического эффекта, в том числе: повышения эффективности работы предприятий и организаций, входящих в кластер, стимулирования инноваций, стимулирования развития новых направлений. Создание туристического кластера фактически определяет позиционирование территории влияет на формирование имиджа региона. Туристскорекреационный кластер может включать в себя непосредственно организации туризма (турагентства, турбюро и т.п.), предприятия индустрии гостеприимства (кемпинги, отели и т.п.), долю учреждений из сферы общественного питания, транспортные, рекламные и др. компании, относящиеся к категории туристской и

к сопутствующей инфраструктуре. Для туризма также характерно такое понятие, как элементарный туристский кластер в виде совокупности структурных элементов (звеньев) кластерной системы В рамках конкретной аллокации(территории, предприятия и т.д.). Формирование и развитие кластерных образований является одним из важных факторов устойчивой стратегии развития бизнеса в регионе. Вообще, для бизнеса кластер – это реальная возможность обеспечить себе конкурентоспособность в будущем, TO есть, создавать долгосрочную стратегию развития предприятий на пять-десять лет и более. Здесь основными факторами успеха станет активная позиция лидеров бизнеса и позитивное партнерство между интересами различных организационных групп в регионе. Соответственно, ключом К успеху кластера представляется ориентация на лидеров, и цивилизованная конкуренция, поддержка от администрации региона. Региональное экономическое развитие на базе создания и стимулирования развития кластерных систем предполагает инициативу и активность бизнеса, а также совместные усилия бизнеса, исполнительной и законодательной власти. Роль, которую играют бизнес и власть при создании и развитии туристических кластеров различна, но взаимодополняющая. Один из способов развития кластеров – экономические и социальные программы административных структур различного уровня. Подобная экономическая стратегия развития регионов означает, что сосредоточение малых и средних предприятий, к которым относятся и предприятия индустрии туризма и культурно-историческую самобытность гостеприимства, не нарушающие территории, становятся символами ее развития. Инициативу по созданию туристско-рекреационных кластерных объединений, целесообразно проявлять среднему и малому бизнесу. В свою очередь, организация и развитие кластеров создаст немало преимуществ для структур всех масштабов, от предприятий и до регионов. Например, в сфере бизнеса при появлении туркластера позитивными моментами могут быть: возможность снижения барьеров выхода на рынок за счет унификации требований в рамках кластера; появление возможности достижения эффекта при организованном обучении персонала; повышение эффективности закупки снаряжения, оборудования и продуктов информационных технологий; упрощение и повышение получения доступа к заказам (клиентам); перенос положительной репутации кластера на его участников (бренды); появление возможности адаптации систем профессионального образования региона (финансирование за счет бюджетов) к потребностям предприятий кластера; региональные инновационные и иные программы, реализованные в регионе, могут учитывать интересы кластера.

Превалирование в экономике кластеров, а не изолированных компаний и отраслей важно для региональной экономики, где наблюдается высокая географическая концентрация взаимосвязанных и взаимозависимых отраслей. Здесь развитие кластеров также привнесет положительные мотивы. Во-первых, обеспечит занятости населения; повышение во-вторых, привлечет квалифицированных специалистов; в-третьих, будет способствовать развитию смежных секторов в экономике и сфере услуг. Наиболее важным результатом для конкретной территории ЭКОНОМИКИ при появлении кластера станет гарантированное сохранение рабочих мест людям, работающим предпринимательских структурах (в том числе в туристской сфере, смежных и сопутствующих отраслях). Также плюсом будут увеличение доли занятых в малом и среднем бизнесе, сохранение и увеличение налоговой базы, сокращение выплаты по безработице и т.д. Для экономики же государства в целом, кластеры выполняют роль точек роста внутреннего рынка. Кластерные образования способствуют усилению конкурентных преимуществ отдельных компаний, а, соответственно, и структуры в целом, что позволяет достичь конкретного хозяйственного эффекта. Региональные кластеры представляют альтернативный отдельному предприятию или отрасли объект изучения и прогнозирования, и в то же время, являются объектом поддержки в рамках стратегийрегионального развития. Можно выделить двевзаимодополняющие стратегии развития кластеров: это стратегии, направленные на повышение эффективности за счет инновационного развития в существующих кластерах; и стратегии, направленные на создание новых сетей сотрудничества внутри

кластеров. Эффективно функционирующие кластеры становятся перспективными структурами для появления так называемых стратегических инвесторов и крупных капиталовложений. Теоретически центром кластерной структуры обычно выступает несколько крупных компаний, при этом между ними сохраняются конкурентные отношения, но в то же время кластер способствует развитию и мелких предприятий. Кроме того, кластерная форма организации приводит к созданию особой формы инновации – «совокупного инновационного продукта». Кластеризация на основе вертикальной интеграции формирует не спонтанную концентрацию разнообразных научных И технологических изобретений, а структурированную систему распространения новых знаний и технологий. Здесь основным условием эффективной трансформации идей в инновации, а инноваций в конкурентные преимущества является формирование сети устойчивых связей между всеми участниками кластера. В рамках стратегического планирования определяется политика в области инвестиций, что становится единой стратегией, на основе которой принимаются решения по консолидации усилий различных участников кластерной структуры. Сформулируем основные направления стратегического развития кластеров (на примере туристско-рекреационного кластера), а также представим модели кластерных взаимосвязей для успешной реализации стратегии управления. На начальном этапе целесообразно рассматривать следующие цели: во-первых, развитие новых направлений деятельности (новых дестинаций), во-вторых, развитие целевой маркетинговой активности, а, в-третьих, сокращение времени старта новых направлений деятельности. Основой конкурентного преимущества должен стать вывод на рынок продуктов и услуг еще не представленных в России и выход на международные рынки.

При разработке стратегии туркластера в качестве главных направлений могут быть взяты развитие и устойчивость. Конкурентоспособность конечного туристского продукта будет зависеть от менеджмента, способного провести продукт на рынок, и от специалистов, их обслуживающих. Основная конкурентная борьба в последние десятилетия из ценовой конкуренции

переместилась инновационную. Для успешной реализации стратегии необходимо грамотно организовать работу с целью опережения в инновационных Опережение в инновациях отличается OT стратегии, которая предыдущие эпохи, когда основой осуществлялась стратегии минимизации издержек. При подготовке решений целесообразно сначала определить пути развития, а затем на базе маркетинговых исследований осуществлять работы по отбору тех направлений и продуктов, которые будут реально востребованы рынком. В дальнейшем финансовые расчеты должны которые наибольшую показать те направления, дадут экономическую эффективность или будут способствовать стабильному развитию предприятий кластера. Потребности рынка носят самый разнообразный характер. Ситуация на рынке при формировании туристско-рекреационного кластера должна тщательно отслеживаться. Например, через средства массовой информации, в ходе переговорных процессов, на основе долгосрочных договоренностей и иным образом. Все это, вне всякого сомнения, должны использовать аналитики. Но самая оперативная информация и самая точная информация получается в ходе реализации конкретного продукта. Целесообразно начинать анализ по маркетингу именно с этой информации.

Согласно данной модели, формирование турпродукта происходит на предприятиях непосредственно туристской сферы. Также в формировании туров принимают участие и предприятия, относящиеся к категории туристской инфраструктуры и сопутствующей инфраструктуры. То есть, формирование каждой составляющей турпродукта происходит на отдельном предприятии, что облегчает управление капиталом, не отягощает бизнес дополнительными рисками, снижает затраты собственников, связанных с внедрением инноваций. Участвовать в формировании туров может и координационный совет по развитию туризма. Эта организация должна принимать ключевые решения, нацеленные на повышение эффективности бизнеса, способствовать развитию туриндустрии района, стимулировать деятельность предприятий в данной сфере, а также принимать некоторое участие в формировании туров, маршрутов и продвижении

Предложенная модель стратегического турпродукта на рынки. развития туркластера способствует не только сокращению числа потенциальных конкурентов (в данном случае – другие районы, территории), которые не способны вписаться в выбранный стандарт, но ведет к минимизации издержек производства, что, в свою очередь, положительно при ценовой конкуренции. В рамках кластерной стратегии наличие юридических лиц, специализированных по деятельности, способствует более полному отслеживанию информации, формированию партнерских связей для оказания различных услуг, выполнению разнообразных работ, созданию условия для выхода на новые рынки. В структуре туркластера продукт, формируемый узким кругом предприятий, учитывает не только возможности производства своей компании, но и возможности ближайших партнеров. Одно из ключевых положений стратегии в том, что развитие кластера должно создать условия для включения в процесс получения заказов более широкий круг организаций. Заказ может быть определен договором между крупным туроператором (заказчиком) и конкретной фирмой. Но выход на российские и мировой рынки для региональных туристических кластеров будет проблематичным, если не будут отработаны технологии по более крупному спектру проводимых переговоров с целью получения заказа регионального уровня (отраслевого, федерального, областного и тому подобное). В рамках кластерной структуры могут формироваться новые юридические лица.

Развитие туристической индустрии в России только набирает обороты, создание ассоциаций туристских организаций не совсем совершенно. В первую очередь, конечной целью выступает создание условий для успешной реализации стратегии развития туркластера. Во вторую очередь должны решаться вопросы создания условий ДЛЯ продвижения турпродукта региона, получения последующих заказов, налаживания долговременных связей с наиболее перспективными партнерами, максимизация прибыли, получение дополнительной маркетинговой информации, создание условий для выхода на новые ниши рынка, стимулирование наиболее перспективных направлений бизнеса. Для снижения рисков, связанных с достижением стратегических целей конкретного предприятия

в рамках кластера необходимо стремиться занять ключевые позиции в управляющей компании, которая будет способствовать реализации проекта. Гибкость кластерного образования будет достигнута тогда, когда кластер имеет организационную структуру на основе бизнес-единиц. Полноценная структура предполагает взаимное проникновение капиталов. Для многих регионов кластеры выступают инновационной моделью перспективного экономического развития. Для Северо-Кавказского туркластера, включающего особые экономические зоны республик и краев, расположенные на значительном пространстве, эффективное функционирование может быть достигнуто за счет рациональной организационной структуры. Применительно к Северо-Кавказскому туркластеру это предполагает формирование территориальных подкластеров по субъектам СКФО, основанных на кооперации, специализированных бизнес-единиц с взаимопроникновением капиталов и интегрированных в единый туристический кластер, управляемый из единого центра. Кооперация бизнес-единиц обеспечит гибкость образования, формирование кластерного кластерных обеспечивающих не только учет специфики каждого подкластера, но и коммерческий интерес в конечных результатах. В этом проявляется инновационность модели перспективного экономического развития - создание туристических кластеров в территориях, ранее относящихся к категории монопрофильных и ориентированных на промышленный сектор. Создание Северо-Кавказского туркластера в таком районе позволит наилучшим образом спроектировать возможности социально-экономического развития, а также эффективно выстроить и реализовать стратегию долгосрочного развития региона. Модель инновационного туристического кластера в регионе включает:

1) «ядро» – объекты, вокруг которых группируется кластер, выполняющие основной вид деятельности, позиционирующие кластер, выпускающие конечную продукцию. То есть, предприятия, непосредственно туристской сферы, занятые производством и продвижением турпродукта региона (турагенты, турбюро, гостиницы и т.д.);

- 2) «дополняющие объекты» объекты, деятельность которых напрямую обеспечивает функционирование объектов «ядра»;
- 3) «инфраструктура туризма» объекты, наличие которых обязательно, но деятельность которых напрямую не связана с функционированием объектов «ядра» (транспорт, связь, предприятия индустрии гостеприимства);
- 4) «сопутствующая инфраструктура» объекты кластера, наличие которых желательно, но не обязательно для функционирования других объектов кластера. К ним относятся различные сервисно-консультационные предприятия, функции которых могут быть осуществлены как в рамках кластера, так и с использованием аутсорсинга. Целью данных предприятий, в случае их наличия в кластере, является изыскание внутренних резервов для обеспечения непрерывности воспроизводственных процессов, достижение стратегических выгод, связанных в первую очередь с повышением мобильности развития и реализации потенциала всего кластера.

Для развития туризма необходимо развитой успешного наличие инфраструктуры. Для притока туристов необходимо наличие мест размещения: строительство новых гостиниц, баз отдыха, приютов, отелей, создание кемпингов и т.д. и реконструкция имеющихся объектов размещения. Аналогичная ситуация наблюдается и в плане мест общественного питания граждан. В том числе необходимо грамотное развитие организаций придорожного сервиса. Состояние дорожно-транспортной системы региона далеко не лучшее. Кроме того, проезд к основным примечательным в туристском плане объектам осуществляется по труднопроходимыммаршрутам. Соответственно имеется потребность реконструкции дорог. Кроме того, ввиду недостатка мощностей на данной территории необходимо строительство новых ЛЭП (с подстанциями) в отдаленные регионы, привлекательные в туристском плане. Одним из основных моментов развития отдаленных регионов является газификация территорий и Одним из факторов, способствующих увеличению населенных пунктов. турпотока в регион, возможно назвать развитие региональной небольших региональных аэродромов и сети строительство

плане развития поселениях рассматриваемого региона. В площадок в информационно-коммуникационной инфраструктурынеобходимо строительство оптоволоконной линии связи, развитие сотовой и микросотовой связи. Еще один привлекательный элемент туристской зоны в горном районе – создание разветвленной сети канатных дорог. Новизной данной модели является акцент на взаимодействие не только с непосредственными стейкхолдерами (поставщиками и потребителями продукции кластерной группы), но и с иными группами регионального И городского развития (местным населением, государственной власти в регионе, органами местного самоуправления и промышленными предприятиями). Кластеры в обязательном порядке должны формироваться и развиваться при поддержке местных органов власти и самоуправления. Благодаря этому, кластерные структуры смогут решать во властных структурах вопросы улучшения условий деятельности и защиты интересов своих участников. В своей деятельности кластер создаст оптимальную, упрощенную и выгодную систему доступа к финансовым (инвестиционным) ресурсам для своих участников и партнеров. Кроме того кластер позволит:

- установить выгодные взаимосвязи, которые делают участников кластера более сильными по сравнению с теми предприятиями, которые работают в одиночку;
- сориентировать деятельность каждого участника на потребности рынка за счет согласованной общей стратегии кластера;
- значительно повысить полноту и своевременность снабжения, уменьшить расходы на снабжение и сбыт за счет развития внутренней системы снабжения и единой системы распространения продукции и услуг, построенной на принципах доверия;
- стабилизировать хозяйственную деятельность участников (даже в условиях кризиса), что позволит увеличить количество рабочих мест и уровень заработной платы;

- создать уникальные предпосылки для развития инновационной деятельности, повышения качества продукции, производительности и рентабельности предприятий участников кластера;
- упростить доступ к рыночной информации (и ее свободный обмен внутри кластера) за счет создания общей кластерной информационно-аналитической системы, сети полезных контактов;
- облегчить для участников кластера доступ к новейшим технологиям,
 передовым методам организации производства, повышению профессионального образования.

Следовательно, развитие туристско-рекреационных кластеров означает комплексный подход к оценке и учету региональных условий и тенденций развития, а также тех политических вызовов, которые влияют на эти условия и тенденции. Создание туристических кластеров при грамотном стратегическом планировании станет инновационным направлением в управлении развития регионов.

1.3. Туристско-рекреационный потенциал зоны функционирования туркластера Северного Кавказа

В общем плане туристско-рекреационные кластеры представляют собой взаимосвязанных объектов рекреационной комплекс И культурной направленности - коллективных средств размещения, предприятий питания и снабженных необходимой сопутствующих сервисов, обеспечивающей инфраструктурой. Формирование таких кластеров за счет ускоренного развития туристской инфраструктуры обеспечит интенсивный прирост внутреннего и въездного туристских потоков, а также окажет мультипликативный эффект на развитие сферы сопутствующих услуг и смежных отраслей региональной экономики.

Развитие туристско-рекреационного кластера на Северном Кавказе предполагает максимальный учет специфических особенностей каждого из

подкластеров. Принципиально важно не превратить формирующийся туркластер только в серийный набор туруслуг, необходим учет специфики культурной, народов Северного Кавказа, их богатого исторического прошлого, природного особенностей быта. религиозного специфики колорита, национального гостеприимства и кухни и многого другого, чем богаты народы Кавказа. Главное, чтобы создаваемый туристско-рекреационный кластер состоял из самобытных подкластеров, дополняющих друг друга и формирующий желание посетить все турзоны кластера, каждая из которых обогатила бы духовно и физически посетителей и в целом способствовала бы экологическому развитию как всего туркластера, так и региона в целом. Использование преимуществ, которыми требует располагает Северный Кавказ, ИХ максимального учета природно-климатических²² формировании туристско-рекреационных зон, национально-исторических особенностей каждой республики Северного Кавказа.

Туристско-рекреационные условия Северного Кавказа отличаются большим разнообразием: от равнин со степным климатом, до горных районов с уникальным микроклиматом, зачастую характерным только для конкретной местности. Природные условия региона благоприятны для бальнеологических курортов и обладают огромным туристско-рекреационным потенциалом, который обусловлен наличием самых высоких в Европе гор с возможностью создания горнолыжных трасс международного уровня, благоприятным сухим климатом, многочисленными месторождениями минеральных источников и лечебных грязей, уникальной природой, большим количеством культурно-исторических и Умеренно природных достопримечательностей. континентальный климат Северного Кавказа отличается обилием тепла и солнечного света: средняя температура воздуха в июле по региону составляет +22,6°C, средняя температура

²²На территории Северного Кавказа находится большое количество природных заповедников и охраняемых объектов культурно-исторического значения. В пределах СКФО расположены 6 государственных заповедников - Дагестанский, Кабардино-Балкарский, Кавказский, Северо-Осетинский, Тебердинский, Эрзи, 2 национальных парка (Алания, Приэльбрусье), а также 7 государственных заказников - Аграханский, Самурский и Тляратинский (Республика Дагестан), Даутский (Карачаево-Черкесская Республика), Ингушский (Республика Ингушетия), Советский

воздуха в январе - -2,2°С для равнинных территорий²³. Летом воздух прогревается в среднем до +30°С, температура воды в Каспийском море может достигать +28°С, а количество солнечных дней в среднем составляет 103 дня в год.

Для горных территорий характерно понижение температуры с увеличением высоты: при подъеме на каждые 100 м температура падает на 0,5-0,6°С, поэтому уже на высоте 2 700 м обычны отрицательные значения температуры, теплый сезон длится не более 2,5-3 месяцев²⁴, снежный покров в горах сохраняется 4-6 месяцев, круглогодично - на большой высоте. Таким образом, регион предоставляет прекрасные возможности для занятий горнолыжным спортом. Важной характеристикой для развития горнолыжных курортов является перепад высот, который на Северном Кавказе варьируется от 1 600 м до 5 642 м и превосходит аналогичный показатель многих мировых центров горнолыжного туризма. Это позволяет создать трассы разного уровня сложности и обеспечить длительный сезон катания с возможностью круглогодичного катания на ледниках.

В соответствии с Концепцией «Создание и развитие туристического кластера в СКФО, Краснодарском крае и Республике Адыгея» (2013. С. 60) горноклиматические курорты туркластера создаваемые ПО планируемым техническим, характеристикам (перепад высот, протяженность горнолыжных трасс, подъемников) сопоставимы ведущими количество cмировыми горнолыжными курортами, например, Лез Арк и Ла Плань во Франции, Ишгль и Кицбюэль в Австрии, а по технической оснащенности будут на уровне горнолыжных курортов Красной Поляны. При этом ожидается, что по цене горноклиматические курорты туркластера смогут успешно конкурировать со сравнительно недорогими горнолыжными курортами Болгарии, Словакии и Польши, а прибрежные курорты на Каспийском море - с курортами Черноморского побережья, Турции и Египта.

⁽Чеченская Республика), Цейский (Республика Северная Осетия - Алания), обеспечивающие сохранение богатого биологического разнообразия региона.

²³ Национальный портал «Природа России». 2011 г.

²⁴ Федеральный портал PTOTOWN.RU. 2012

Северный Кавказ также традиционно является крупным санаторнокурортным центром лечения минеральными водами и грязями. При этом по наличию минеральных источников Северо-Кавказский федеральный округ занимает одно из лидирующих мест в РФ: на долю СКФО вместе с Южным федеральным округом приходится 97,2 тыс. м³/сут. разведанных запасов минеральных вод (30% всех национальных запасов)25. Только в Республике Дагестан выявлено свыше 300 целебных минеральных источников.

Наряду с природными достопримечательностями на территории Северного Кавказа находится большое количество культурно-исторических памятников, в том числе памятники федерального значения и охраняемые ЮНЕСКО. Все это делает возможным развитие на Северном Кавказе самых разных направлений туризма, таких как познавательный туризм, сельский туризм, экотуризм, спортивный туризм (включая альпинизм, скалолазание, горнолыжный спорт, сноубординг, сплавы на плотах, дельтапланеризм, парапланеризм и т.п.), пляжный отдых.

Наличие существенных преимуществ СКФО обусловлено в том числе и за счет хорошей экологии. Слабое развитие промышленности, обеспечивает и относительно небольшое загрязнение воздуха. Республики Северного Кавказа отличаются наименьшими выбросами загрязняющих веществ в атмосферу. В целом по СКФО выбросы загрязняющих веществ в атмосферу в 2011 г. составили 137 тыс. т, в ЮФО – 633 тыс. т, ДФО – 824 тыс. т, ЦФО – 1598 тыс. т, СЗФО – 2293 тыс. т, ПФО – 2633 тыс. т, УФО – 5126 тыс. т и Сибирский федеральный округ – 5919 тыс. т²⁶. В регионе создания туркластера в большинстве субъектов отмечен тренд на снижение показателя загрязнения воздуха (см. таблицу 1).

Между наличием природного потенциала и реальными возможностями его освоения – существенная дистанция. С одной стороны, функционирует развитая санаторно-курортная зона Кавказских Минеральных Вод, с другой стороны -

Государственный доклад «О состоянии и использовании минерально-сырьевых ресурсов РФ в 2010 г.» Министерство природных ресурсов и экологии РФ. ²⁶ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2012. С. 372-373.

практически полное отсутствие какой-либо туристической инфраструктуры в районах с не менее благоприятными для этих целей климатом и природными ресурсами в горной части большинства кавказских республик.

Таблица 1 Динамика выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (тыс.т)

РФ, республики, регионы		Годы		20
	2009	2010	20	11 г. в % к 2009 г.
			11	K 2009 I.
Российская Федерация, (млн	19,0	19,0	19,	10
T)			2	1,1*
Северо-Кавказский	152	138	13	90,
федеральный округ			7	1
Республика Дагестан	20	18	17	85,
				0
Республика Ингушетия	1	1	0,1	90,
				0
Кабардино-Балкарская	3	3	2	66,
Республика				7
Карачаево-Черкесская	19	20	25	13
Республика				1,5
Республика Северная	4	6	4	10
Осетия-Алания				0
Чеченская республика	41	25	20	48,
				7
Ставропольский край	64	66	68	10
				6,3
Республика Адыгея	3	4	4	13
				3,3
Краснодарский край	150	139	16	10
			1	7,3

^{*}Расчет выполнен автором по данным статистического сборника: «Регионы России. Социально-экономические показатели». 2012. М. Росстат. 2012. С. 372.

Именно для создания условий по освоению этих районов и принято Постановление Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. №833 «О создании туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея».

Кластерный подход в проекте обусловлен сравнительной географической близостью курортов и специальным режимом регулирования экономической

деятельности в рамках создаваемого туркластера. Кроме того, развитие курортов в виде кластера позволит добиться комплексного подхода к планированию и строительству курортов, включая обеспечение курортов необходимой внешней инфраструктурой, будет способствовать инженерной транспортной эффективному привлечению инвесторов и популяризации курортов среди потенциальных туристов. На этапе строительства и функционирования курортов возможно снижение расходов за счет экономии масштаба и централизации некоторых функций (например, создание единой службы безопасности, централизованной системы управления курортами и проч.). Целесообразность развития курортов в рамках единого кластера также подтверждается анализом международного опыта, в частности, Мексики и Турции.

Каждая из особых зон, входящих в туркластер Северного Кавказа, при выборе территории под зоны использовала систему критериев, среди которых:

- наличие или близость объектов инфраструктуры, энергетических мощностей, транспортной доступности, наличия дорожной инфраструктуры, близости железнодорожного сообщения, наличия аэродромов. В обязательном порядке учитывались наличие земель в госсобственности, экология, наличие водных источников;
- климатические условия: количество солнечных дней, средняя скорость ветра, для горноклиматических курортов также снегонакопление, толщина и продолжительность нахождения снежного покрова, возможности горнолыжного туризма;
- дополнительные возможности для развития туризма: наличие на площадках или в непосредственной близости от них минеральных источников, культурно-исторических и природных памятников, возможность организации этнографического и культурного туризма;
- естественный рельеф местности: наличие земельных участков для размещения необходимой курортной инфраструктуры, невысокая вероятность схода лавин и оползней, доступный перепад высот, длина, разнообразие и видовые характеристики склонов для горноклиматических курортов, для

прибрежных курортов также - наличие удобного подхода к воде, возможность создания пляжей.

Каждый из субъектов Российской Федерации, входящий в состав туристического кластера Северного Кавказа, имеет потенциал для развития, отличающийся по набору природных ресурсов. Рассмотрим их подробнее.

По численности, территории и населению Дагестан самая крупная республика на Северном Кавказе. Климат Республики Дагестан отличается большим разнообразием и в своем роде уникален. Подобного разнообразия климатических условий нет ни в одном субъекте Российской Федерации. Здесь присутствуют пустыни и полупустыни на равнинной части севера республики, в высокогорье - тундры и ледники, субтропические леса в устье реки Самур и теплое побережье Каспийского моря. Отличительная особенность Республики Дагестан от остальных субъектов туристического кластера Северного Кавказа состоит в большой протяженности береговой линии (540 км) вдоль Каспийского моря. В связи с этим трудно переоценить потенциал республики именно как места пляжного отдыха, который обусловлен теплым морем, песчаными пляжами и чистым воздухом.

Помимо пляжного отдыха Республика Дагестан обладает огромным потенциалом как бальнеологический курорт. Это обусловлено широким набором природных факторов: климат, минеральные воды, термальные воды, лечебные грязи. Достаточно хорошо известны климатические курорты Дагестана, лечебный эффект которых связан с чистым воздухом, относительно низкой влажностью, пониженным атмосферным давлением, например, Гунибское плато, по некоторым оценкам, является одним из лучших климатических курортов мира. Регион богат минеральными и термальными водами. Здесь представлен практически весь спектр минеральных вод, используемый человечеством для лечебных целей. На побережье Каспия присутствуют высокоминерализованные воды хлориднонатриевого состава с повышенным содержанием микроэлементов: йода, брома, бора; в горных районах - слабоминерализованные с низким содержанием микроэлементов; безсульфатные хлоридно-натриево-кальциевые воды и др. В

настоящее время разведано и исследовано около 300 целебных минеральных источников. Но промышленный розлив осуществляется лишь на 8-10 скважинах. В санаторно-курортном лечении задействованы далеко не все природные бальнеологические ресурсы Дагестана. В основном это построенные в советский период санатории: Ахтынский курорт с минеральными и термальными источниками, «Каякент» с естественными лечебными торфяными грязями на минеральном озере Тупсуз и др.

Около 40% территории республики занимают горы. Потенциал для развития туризма в горной части Дагестана, помимо санаторно-курортного направления связан с возможностью развития горнолыжного туризма, который в настоящее время относительно слабо развит и представлен, практически одним горнолыжным курортом Чиндирчеро. В качестве потенциальных направлений может рассматриваться горный туризм, альпинизм и новое для региона направление — рыбалка на горных озерах Дагестана, которые отличаются чистейшей водой и обилием ценных сортов рыбы.

Такого выгодного геополитического положения не имеет ни один регион России. Дагестан, расположенный на стыке Европы и Азии в восточной части Кавказа, граничит по суше и морю с пятью государствами: Азербайджаном, Грузией, Казахстаном, Туркменистаном и Ираном. Это обеспечивает широкую доступность жителей России и туристов к курортам и турзонам республики.

Республика Дагестан - редчайший регион страны, где можно одновременно развивать горные и морские туристические маршруты. В горах-четырехтысячниках, расположенных в южной части, проходят чемпионаты России по альпинизму. В республике регулярно проводятся соревнования по скалолазанию, рафтингу, дельтапланеризму и кайтсерфингу.

В ближайшей перспективе регион может стать одним из популярных туристических центров страны. Горнолыжный курорт «Матлас», расположенный в Хунзахском районе, и Каспийское побережье включены в проект создания туристического кластера под управлением «Курортов Северного Кавказа».

Горнолыжный курорт «Матлас» расположен на территории Республики Дагестан на живописном плато Матлас. Уникальной особенностью курорта является его расположение: южная часть горного хребта Матлас открыта для солнечных лучей каждый день в течение года и поэтому является идеальным местом для семейного, спортивного и оздоровительного туризма. Туристическая деревня, запланированная к строительству, расположена на краю каньона глубиной 1 км с многочисленными красивейшими водопадами и небольшими речками. В зимнее время посетителям будет предоставляться возможность катания на горных лыжах и сноуборде, а также предлагаться широкий спектр прочих видов отдыха (беговые лыжи, катание на коньках, тобогган, тюбинги т.д.). будет работать летнее время курорт как оздоровительная предоставляющая широкий выбор летних видов спорта и отдыха. Вместе с тем, курорт находится всего в 120 км от побережья Каспийского моря, что дает возможность отдыхающим в летний период совместить отдых в горной местности с пляжным. Расстояние до аэропорта Махачкала – 130 км.

Каспийский прибрежный кластер будет располагаться вОЭЗ на территории Карабудахкентского, Каякентского, Дербентского и Магарамкентского районов Республики.

Среди основных факторов привлекательности и конкурентоспособности создаваемых прибрежных курортов туркластера можно отметить:

- климат Дагестана умеренно-континентальный, сухой и местами субтропический полусухой является более комфортным по сравнению с относительно влажным климатом Черноморского побережья;
- разнообразие территорий и ландшафтов от песчаных пляжей до скалистых гор -обеспечивает возможность разнообразных видов отдыха;
- большое количество солнечных дней (около 2 470 часов в году) способствует большой длительности купального сезона (купальный сезон длится с мая до октября). Наличие 300 целебных минеральных источников позволит развить лечебно-оздоровительный и бальнеологический туризм;

- высокая степень транспортной доступности (международный аэропорт Махачкалы, трасса М29 «Кавказ», Северо-Кавказская железная дорога, морской порт «Махачкала»).

Большой интерес для туристов, посещающих Дагестан, представляют исторические памятники и развитие подсобных производств и промыслов. Во многих странах пользуются популярностью изделия златокузнецов из Кубачи, ювелиров Гоцатля, гончаров из Балхара, мастеров обработки дерева из Унцукуля, ковровщиц южного Дагестана.

В Дагестане насчитывается более шести тысяч памятников истории, наиболее значительным из которых является архитектурный комплекс «Цитадель Нарын-кала» в Дербенте, включенный в список Всемирного культурного и природного наследия ЮНЕСКО. Учитывая роль Древнего Дербента, через который в том числев средние века проходил Великий шелковый путь из Китая в Европу, подписан указ о праздновании 2000-летия основания этого дагестанского города в 2015 году.

Горнолыжный курорт Матлас предполагается превратить в центр этнического туризма, в связи с тем, что здесь сохранилось множество памятников, в том числе древней архитектуры. Именно здесь находилась столица Аварского ханства, где Александр Ів 1867 году решил построить Аранинскую крепость. Здесь родились Хаджи-Мурат, Расул Гамзатов и многие другие, известные в истории личности. До настоящего времени в этом регионе не прекращаются успешные и интересные археологические раскопки. И все это сочетается с великолепными горными ландшафтами в высокогорном районе – примерно 1700 м над уровнем моря²⁷.

В Кабардино-Балкарской Республике создается ОЭЗ «Эльбрус-Безенги». Как известно, на территории республики находится самая высокаяточка России и Европы - Эльбрус, ее высота 5642 м.Ледники на вершине Эльбруса привлекают

40

²⁷ Ж. Горец. №4. 2012 г. Туризм в Дагестане будет круглогодичным. Плато Матлас площадью 10 тыс. кв. км находится недалеко от Каспийского побережья, что позволяет соединить в единый проект горный и морской туризм – заложить основу круглогодичного туризма.

альпинистов, a любители бальнеологического внимание отдыха ценятнатуральную ледниковую талую воду, которой богаты минеральные Приэльбрусья. Также регион источники интересен И c точки зрения экскурсионного и экологического туризма.

Благодаря уникальному рельефу этот экологически чистый район имеет огромный потенциал для развития массового горнолыжного туризма: предполагается строительство трасс как для опытных спортсменов, так и для начинающих поклонников зимних видов отдыха.

Расстояние от туркомплекса «Эльбрус-Безенги» до ближайших аэропортов составляет 70 км (до Нальчика)и 160 км (до аэропорта Кавказских Минеральных Вод).

В Кабардино-Балкарии расположены популярные как в России, так и зарубежом горнолыжные курорты «Чегет» (Терскол)и «Эльбрус» (Азау).

Проектируемый туристический комплекс на склонах Эльбруса уступает по высоте лишь венесуэльскому «Мериде», спуски которого начинаются на высоте четыре с половиной тысячи метров. «Эльбрус-Безенги» - это фактически двойная курортная зона. С одной стороны - это склоны Эльбруса с разными уровнями сложности (перепад высот 1944-4164 метра), а с другой - ледниковая долина Безенги, уникальный климат и ландшафты.

Из регионов, входящих в туристический кластер Северного Кавказа, Кабардино-Балкария имеет наиболее освоенные в этих целях природноклиматические ресурсы. Это объясняется тем, что Зольский район республики составляет около 9% агломерации Кавказские Минеральные Воды. Здесь расположены важнейшие бальнеологические ресурсы региона: озеро Тамбукан, известное лечебными грязями, долина Нарзанов И др. Особенности местоположения, климата и наличие бальнеологических и природных ресурсов Кабардино-Балкарской Республики определили направления развития туризма. Ha территории Кабардино-Балкарии разведано более 100 источников минеральных вод, большинство из них активно используются в санаторнокурортном лечении, а также разливаются и поставляются за пределы республики.

Минеральные воды региона исключительно разнообразны по минеральному составу и направлениям использования при лечении различных заболеваний, что предполагает дальнейшее развитие санаторно-курортной зоны республики. Регион богат термальными источниками, которые в определенной степени освоены и являются объектами притяжения туристов (Джилы-Су, Аушигер). Каки весь северокавказский регион, республика обладает потенциалом по развитию климатических курортов. Например, в Приэльбрусье создан Центр по лечению астматических заболеваний.

В Кабардино-Балкарии есть относительно безопасные для сплава горные реки (например, Большой Зеленчук), что позволяет развивать водный туризм. Отдельно следует отметить огромное количество на территории республики уникальных природных объектов, к примеру, озера в Черекском районе. Помимо этого в заповедниках республики, прежде всего, Тебердинском, расположены природные объекты, отнесенные к Всемирному наследию, что позволяет развивать горный, экологический и познавательный туризм.

У подножия Эльбруса находится большое количество минеральных источников, в основном - холодные нарзаны. Из-за наличия разнообразных полезных свойств минеральных вод, в районе прочно держится миф о мертвой и живой воде, ежегодно притягивающий туристов²⁸.

Наиболее активно идет строительство туристического кластера в Карачаево-Черкесской Республике. В туристическом плане республика осваивается неплохо, ввиду того, что Малокарачаевский и Прикубанский районы Карачаево-Черкесской Республики составляют 33% территории всероссийского курорта «Кавказские Минеральные Воды».

Несмотря на достаточно высокую освоенность потенциала зимних видов спорта, возможности для роста колоссальны. ОЭЗ «Архыз» стала стартовой площадкой Северокавказского туристического кластера (якорный инвестор – Группа «Синара»). Здесь появятся четыре туристических комплекса с 50 подъемниками и горнолыжными трассами общей протяженностью около 270 киломе-

тров. Курорт рассчитан на единовременное посещение до 30 тысяч человек²⁹. Уже возведены 2 гостиницы и проложены две канатных очереди. За январь 2014 г. «Архыз» посетили 35 тыс. туристов³⁰.

Развитие горнолыжного комплекса «Архыз» предусматривает создание развитой курортной инфраструктуры для полноценного оздоровительного и семейного отдыха. Будут оборудованы горнолыжные трассы различной сложности, организована единая транспортная сеть канатных дорог.

Минеральные воды Карачаево-Черкессии представлены источниками лечебной и столовой минеральной воды, термальными водами, но по сравнению с остальными территориями, входящими в состав курорта «Кавказские Минеральные Воды», используются не в полной мере.

Значительно больше освоены природные ресурсы Карачаево-Черкессии как климатического, альпинистского и горнолыжного курорта. В республике расположены заповедники Тебердинский и часть Кавказского, 8 заказников, более 70 В Тебердинском природы. заповеднике памятников представлены, практически все горные ландшафты. Особенность заповедника состоит в том, что при незначительном перепаде высот (около 100 м) четко сменяются пояса лесов альпийских лугов. В регионе растительности ДО большое количествоуникальных туристских мест, в особенности, в ущельях Главного Кавказского хребта.

Курорт «Архыз» обладает характеристиками, подобными альпийским курортам: многочисленные ледники, реки и источники, водопады, а также богатейшая растительность в долинах. В данной зоне предполагается развитие горнолыжных видов спорта, альпинизма, рафтинга, сноубординга, пара- и дельтапланеризма и других видов спорта, организация экологического отдыха.

В Чеченской Республике приоритетным проектомреализации становится ОЭЗ «Ведучи» с объемом инвестиций 14,5 млрд руб. Курорт «Ведучи» обладает

43

²⁸VRL:http://rus.ruv2.ru

²⁹ Российская газета. Регион. 18.01.2013.

³⁰http://news.kremlin.ru/news/20713

выгодным географическим положением, которое, при условии использования системы искусственного оснежения, позволит увеличить продолжительность сезона катания c начала ноября ДΟ середины апреля. К дополнительнымпреимуществамможно отнести значительное культурное этническое наследие Чеченской Республики, что дает возможность развития сопутствующих направлений туризма, таких как этнографический, культурный и гастрономический. Одновременно многочисленные высокогорные реки, родники и минеральные источники делают возможным организацию на территории «Ведучи» круглогодичного отдыха.

В республике имеется якорный инвестор, который обеспечит около трети общей суммы инвестиций, остальные средства — кредиты ВЭБ. В турзоне планируется построить 19 трасс пропускной способностью 12 тысяч лыжников в час. По планам, «Ведучи» единовременно сможет принять около пяти тысяч отдыхающих. Реализация проекта позволит создать в Чеченской Республике около 7 тысячи рабочих мест³¹.

В советское время по территории Чеченской Республики пролегало два всесоюзных туристических маршрута от Аргунского ущелья до грузинского села Шатили. Маршрут включал посещение древнего башенного комплекса Итум-Калинского района, осмотр таинственных петроглифов, языческих святилищ в окружении богатейшей флоры и фауны Кавказских гор, все это притягивало поток туристов.

По расчетам якорного инвестора, даже если один процент населения Чечни будет пользоваться всесезонным курортом, то этого достаточно, чтобы «Ведучи» окупились в течение восьми лет^{32} .

ОЭЗ «Лагонаки» расположена на территории двух соседних субъектов - Республики Адыгея и Краснодарского края, обладает благоприятными природными и климатическими условиями, при которых стабильный снежный

³¹http://www.chechentourism.ru/?p=2705

³² Российская газета. Регион. 18.01.2013. Расстояние от турзоны «Ведучи» до ближайшего аэропорта в Грозном – 80 км.

покров держится 5 месяцев в году, а летние виды отдыха и спорта могут быть даже более разнообразными, чем зимние.Продолжительность горнолыжного сезона составляет 151 день, летнего сезона и межсезонья - 214 дней. Ближайший аэропорт Майкоп – 74 км (216 км до аэропорта г. Краснодар). В непосредственной близости от плато Лагонаки находятся свыше 30 охраняемых зон, включая Кавказский природный биосферный заповедник (часть курорта расположена на территории заповедника) и природный парк «Большой Тхач».

По даннымспециалистов, выделенная под туристско-рекреационную зону территория курорта «Лагонаки» ничем не уступает знаменитым курортам швейцарской Лозанны. Самые высокие вершины - Фишт (2853,9 м), Оштен (2804 м) и Пшеха-Су (2743,8 м). Они образуют южную точку Лагонакскогонагорья. Практически на всей территории Лагонакского плато, уже сейчас развиваются такие виды активного отдыха, как: горнолыжный туризм, пеший, конный, велосипедный, маршруты выходного дня, дельтапланеризм,альпинизм, спелеотуризм(уникальные карстовые шахты и подземные пещеры Лагонакского нагорья). На данный момент, несмотря на особую перспективность данного района, развитие курорта развивается медленно ввиду частично нерешенных с ЮНЕСКО вопросовсо статусом территории, выделенной подзону для катания и строительства гостиниц.

территории особой экономической Ha 30НЫ Ставропольского (Предгорный муниципальный район), входящий Северо-Кавказский В туркластер,предполагается создание бальнеологического курорта с целью организации лечебно-оздоровительного туризма. Среди основных факторов привлекательности и конкурентоспособности создаваемого бальнеологического курорта в Ставропольском крае можно отметить комфортныйклимат, высокое качество минеральных вод, опытный медицинский персонал в городах-курортах Кавказских Минеральных Вод, транспортную доступность (10 км от городакурорта Пятигорска), удачное расположение рядом с горой обеспечивает возможность предоставления разнообразных спортивных видов отдыха. Наличие городской инфраструктуры в непосредственной близости к территории курорта позволит в кратчайшиесроки реализовать проект с минимально возможными капиталовложениями в инфраструктуру. Расстояние до аэропорта Минводы – 25 км. Из проектов, планируемых к реализации на территории ОЭЗ в Ставропольском крае, можно также выделить создание крупного медицинского центра с современной диагностической базой, где будет аккумулирован оздоровительно-рекреационный потенциал региона Кавказских Минеральных Вод.

ОЭЗ «Мамисон» запланирован к возведению в Алагирском и Ирафском районах Республики Северная Осетия - Алания. Благодаря своему уникальному расположению и сбалансированным климатическим условиям, этот регион по своим туристическим характеристикам и качеству снега сравнится со знаменитыми курортами Park City в США и Les Arcs во Франции.

«Мамисон» станет всесезонным зимой будут работать курортом: горнолыжные трассы, оснащенные современными подъемниками, а в теплое время года туристы из разных стран мира смогут заняться альпинизмом, рафтингом (в том числе высшей категории сложности), дельта парапланеризмом, джиппингом. Будут проложены интересные маршруты для любителей конных и пеших походов, создана инфраструктура для занятий горным туризмом. Наличие ледника Зарамаг позволит организовать комфортные условия для горнолыжников даже в самый разгар лета. Рядом с курортом находятся два источника лечебных вод, целительные свойства которых давно известны местным жителям и туристам, уже успевшим посетить «природную здравницу» в «Мамисоне».

ОЭЗ «Мамисон» находится в 150 км от аэропорта города Владикавказ. Также в 240 км находится международный аэропорт Минеральные воды и в 94 км - аэропорт, принимающий внутренние рейсы, в Беслане. Ближайший железнодорожный вокзал расположен во Владикавказе - в 82 км от ВТРК. Площадь курорта - более 84 тысячи гектаров. Площадь склонов составит до 19,5 млн квадратных метров. Перепад высот - 2042-4038 метров над уровнем моря. В

настоящее время на объекте идет строительство ряда объектов общей инфраструктуры.

На юге Республики Ингушетия в Сунженском и Джейрахском районах будут построены всесезонные горно-рекреационные комплексы Цори и Армхи. Отличительной особенностью будущих курортов Армхи и Цори является то, что на их территории сохранились свыше 2000 уникальных исторических памятников архитектуры, в том числе православных, которые археологи относят к VII-XI векам. Один из крупнейших — башенный комплекс Цори замкового типа на гребне горного выступа. Кроме того, именно здесь сложился Цоринский шахар — объединение родов, которому позднее довелось сыграть одну из ключевых ролей в образовании единого ингушского этноса. Именно поэтому новый курорт может стать не только центром зимнего отдыха для опытных и начинающих горнолыжников ввиду наличия множества пологих склоны, но и центром этнического и исторического туризма.

ОЭЗ созданы в 80 км от аэропорта Магас и в 60 км от аэропорта г. Беслан. При этом аэропорт Магас предполагается реконструировать с учетом увеличения пассажиропотока в регионе. Готовится программа модернизации автодорожной сети в районе курортов, также будут проложены новые участки трасс в зоне курортного строительства. Площадь курорта составляет29 тысяч гектаров,площадь склонов - до 3,5 млн квадратных метров.В настоящее время на территории курорта «Армхи» частично построены объекты общей и туристической инфраструктуры. Разрабатывается мастер-план курорта.

В заключение отметим, что создание туристического кластера в СКФО, Краснодарском крае и Республике Адыгея, объединяющего горноклиматические и прибрежные комплексы даст толчок для развития сельского хозяйства, особенно производства экологически чистой продукции, сопутствующих отраслей промышленности, развития подсобных отраслей и промыслов, ожидаемый рост новых рабочих мест в регионе составит в 164 тыс. 33 К этому

_

³³http://www.ncrc.ru/ru/page/klyuchevye-cifry

следует добавить укрепление международных связей и улучшение имиджа Северо-Кавказского региона на туристической карте мира.

Создание и развитие горноклиматических и прибрежных туристскорекреационных комплексов будет также способствовать:

1. снижению безработицы за счет устойчивого турпотока и повышению уровня благосостояния населения за счет создания рабочих мест в туристической отрасли и смежных сферах;

- 2. развитию малого и среднего бизнеса за счет вовлечения населения региона в предпринимательскую деятельность в гостиничном секторе, сфере торговли и обслуживания туристов;
- 3. развитию и диверсификации экономики региона за счет развития туризма, санаторно-курортной сферы, агропромышленного комплекса, торговли, промышленности и пр.;
- 4. снижению социальной напряженности и уровня преступности в регионах Северного Кавказа за счет снижения безработицы, повышения уровня оплаты и повышения уровня межкультурного обмена;
- 5. повышению уровня образования населения за счет роста требований потребителей к качестве услуг и товаров, предоставляемых на территории туркластера.

В соответствии с концепцией «Создание и развитие туристического кластера в СКФО, Краснодарском крае и Республике Адыгея» ожидается к моменту окончания реализации проекта в 2025 г. на горноклиматических курортах туркластера будут ежегодно отдыхать до 2,5 млн человек в год, на прибрежных – более 1 млн туристов. Объем денежной выручки достигнет 171 млрд руб., объем налоговых поступлений в бюджеты всех уровней 79 млрд руб., из них 31 млрд руб. – в региональные бюджеты³⁴.

48

 $^{^{34}}$ Концепция «Создание и развитие туристического кластера в СКФО, Краснодарском крае и Республике Адыгея». М. 2013. С. 42. Расчеты показывают, что ВВП страны за счет развития туркластера вырастут на 0,4%, а доходная часть бюджета — на 1,3% к исходным данным 2014 г.

Глава II. Состояние и условия формирования и функционирования туристско-рекреационного кластера в СКФО

2.1. Анализ обеспеченности инвестиционной туристскорекреационного кластера СКФО

Инвестиции как процесс долгосрочного вложения капитала в основном и определяют развитие современной экономики, включая туристическую сферу. В условиях планового ведения хозяйства практиковалась централизация их использования по направлениям, принимаемым сверху. В рыночных условиях произошел существенный пересмотр инвестиционной деятельности значительной мере за счет увеличения доли частных инвестиций и снижения государственных. Но главное – это существенное изменение структуры инвестиций, как в целом, так и по регионам. В целом по России, если в начале процесса приватизации государственные инвестиции в основной капитал в общей структуре уменьшились с 51% (1993 г.) до 23,9% (2000 г.), а затем до 15,2% (2012 г.), то частные инвестиции выросли соответственно: 12,1%, 29,9%, 57,3%³⁵.

Обеспечение воспроизводственного процесса за счет инвестиций отражает норма инвестиций. В целом по России за последние годы норма инвестиций только в 2008 г. превзошла показатель 21%, а в 2009 г. – 20,5%, в 2010 г. – 20,2%, в 2011 г. – 19,7%, в 2012 г. – 20,0%. Столь низкие нормы инвестиций не могли не отразиться на модернизации производства и темпах социально-экономического развития. По прогнозу правительства, России необходимо довести норму

 $^{^{35}}$ Российский статистический ежегодник. 2013. М.: Росстат. С. 570.

инвестиций не менее чем до 25% ВВ Π^{36} к 2015 г., а затем и до 30%. Как показывает опыт развитых стран, на этапе подъема экономики и перевода ее на постиндустриальное развитие норма накопления у них достигала 40-50%.

Следует подчеркнуть, что норма инвестиций – это относительный показатель, не позволяющий реально отразить процессы, происходящие в экономике, не отражающий структуры экономики и реальные тенденции, связанные с учетом вклада отдельных отраслей и сфер в создание валового регионального продукта, особенно с учетом трансформации форм собственности. Как правило, частный бизнес развивает и вкладывает капитал в те отрасли и сферы, в том числе и за рубежом, которые обеспечивают ему как быструю окупаемость, так и сохранность.

Если проанализировать тенденции роста инвестиций и валовой продукции за последнее десятилетие, то окажется, что все развивается достаточно успешно, но более подробный анализ показывает, что инвестиции в основной капитал показаны в текущих ценах, не учитывающих инфляционную составляющую. Экспериментальный расчет стоимости инвестиций в сопоставимых ценах, (а в качестве сопоставимых цен современная статистика использует среднегодовые цены предыдущего года), разрыв составляет весомую величину³⁷. Что касается второй составляющей – нормы инвестиций, то сам показатель валовой внутренней продукции (ВВП) содержит повторный счет и МНОГОМ определяется сложившейся конъюнктурой При цен. расчете нормы инвестирования по регионам используется валовой региональный продукт (ВРП)³⁸. В приложении №1 дан динамический рост инвестиций, а в таблице №2

³⁶ В системе пороговых значений экономической безопасности уровень порогового показателя «Инвестиции в основной капитал» в процентах к ВВП установлен в 25%. Экономическая безопасность России: общий курс /под ред. В.К. Сенчагова. М.: БИНОМ, 2009. С. 63.

³⁷ Привлечение частного капитал в производственный процесс: возможности и условия. М. ИЭ PAH. 2013. C. 9.

³⁸ Валовой региональный продукт представляет собой валовую добавленную стоимость товаров и услуг, созданную резидентами региона, и определяется как разница между выпуском и промежуточным потреблением. Показатель ВРП является по своему экономическому содержанию весьма близким к показателю валового внутреннего продукта. Однако ВРП не включает добавленную стоимость по нерыночным коллективным услугам (оборона, государственное управление и т.д.(оказываемым государственными учреждениями обществу в

приведены относительные показатели роста объема инвестиций на душу населения.

В целом по республикам Северного Кавказа, несмотря на опережающий рост анализируемых показателей, которые существенно выше, чем в среднем по Российской Федерации (кроме Ингушетии и Кабардино-Балкарии), размер инвестиций, приходящихся на одного жителя, наиболее низкий среди всех регионов России (от 68 до 83 места в рейтинге регионов).

Таблица 2 Динамика роста инвестиций в основной капитал на душу населения, (тыс.руб./чел.)

Регионы		Годы		2011* в	Норма	Рейтинг
Республики	2000	2005	2011	разах к	инвести	место в РФ
				2000 г.	ций, %	
					(2011 г.)	
Северо-Кавказский	2,9	10,3	36,6	12,9	39,0	8 (Рейтинг
федеральный округ						региона)
Республика Дагестан	1,4	10,0	46,1	32,9	41,9	54
Республика Ингушетия	2,4	8,0	10,5	4,4	23,3	83
Кабардино-	2,7	6,6	20,5	7,6	22,9	82
БалкарскаяРеспублика						
Карачаево-Черкесская	1,4	13,7	29,4	21,0	27,4	76
Республика						
Республика Северная	2,3	8,4	29,0	12,8	23,4	75
Осетия-Алания						
Чеченская Республика	0,9	11,5	36,8	40,8	59,7	70
Ставропольский край	5,7	11,5	38,2	6,7	24,5	68
Республика Адыгея	2,8	8,1	37,8	13,5	33,8	69
Краснодарский край	10,6	22,2	128,6	12,1	57,8	14
В целом по РФ	7,9	25,1	75,3	9,5	19,7	-

^{*} Расчет выполнен автором по материалам: Регионы России. Социально-экономические показатели. 2012. М. Росстат. 2012. С. 383, 928, 930.

Несмотря на рост темпов инвестиций, следует отметить, что это расчеты Минэкономразвития. И только обострение региональных конфликтов позволило понять, что именно уровень жизни и наличие рабочих мест играют значительную роль в их предотвращении. Показательна в этом отношении Чеченская Республика, где переход к мирной жизни сопровождался мощным потоком

целом. ВРП рассчитывается в текущих основных ценах (номинальный объем ВРП), а также в постоянных ценах (реальный объем ВРП). (Регионы России. Социально-экономические

инвестиций. Норма инвестиций в республике в 2011 г. достигла 59,7% при средней норме по стране 19,7%.

Высокая норма инвестиций в условиях восстановления экономики республики не может обеспечить быструю отдачу на вложения капитала, но создает для этого возможности при условии рационального его использования, совершенствования отраслевой структуры и минимизации его теневого использования. То же относится и к Дагестану.

Мы уже отмечали, что на положении с низкой эффективностью использования инвестиций оказала влияние трансформация форм собственности в республиках Северного Кавказа.

Таблица 3 Инвестиции в основной капитал по формам собственности* (в процентах)

Республики,		2000) г.			201	1 г.	
регионы	Государ	Муници	Частная	Смеша	Государ	Муници	Частная	Смеша
	ственная	пальная		нная	ственная	пальная		нная
Российская	23,9	4,5	29,9	27,8	16,0	2,9	57,0	11,2
Федерация								
Северо-	31,1	2,4	26,8	11,2	19,4	2,6	71,5	3,6
Кавказский								
федеральный								
округ								
Республика	29,7	7,7	36,1	22,4	7,1	3,4	87,9	0,9
Дагестан								
Республика	88,0	-	4,5	7,5	58,6	-	40,7	0,1
Ингушетия								
Кабардино-	37,4	1,5	43,4	17,5	21,6	0,6	75,3	22
БалкарскаяРесп								
ублика								
Карачаево-	40,8	2,1	49,2	7,6	33,4	1,8	57,4	6,9
Черкесская								
Республика								
Республика	55,8	2,8	31,9	8,5	35,4	0,9	46,1	17,3
Северная								
Осетия-Алания								
Чеченская	100	-	-	-	52,9	0,2	44,6	2,1
Республика					,	,		ŕ
Ставропольский	19,9	1,6	9,1	18	13	3,7	70,3	4,9
край	ĺ	,	, ,			<u> </u>	ĺ	
Республика	23,4	5,9	48,2	19,9	12,1	2,2	54,8	0,9
Адыгея	ĺ	,	ĺ	ĺ	ĺ	<u> </u>	ĺ	
Краснодарский	20,5	1,0	27,7	11,3	32,4	2,0	51,1	9,7

показатели. 2012. М.: Росстат. 212. С. 408)

rnaŭ						
краи	K	рай				

*Регионы России. Социально-экономические показатели. 2012. М. Росстат. 2012. С. 936.

Судя по данным таблицы 3, во всех республиках и регионах туркластера наблюдается одна и та же тенденция: снижение удельного веса государственной и смешанной собственности и рост частной. Если в среднем по России удельный вес частной собственности в общей ее структуре вырос в 1,9 раза, то в Республике Дагестан – в 2,4 раза, а в среднем по Северо-Кавказскому федеральному округу – в 2,6 раз. Снижение удельного веса государственной и муниципальной собственности ограничивает ее возможности активно инвестировать в производство, ибо необходимо поддерживать социальную инфраструктуру.

Таблица 4 Изменение структуры распределения инвестиций в основной капитал по источникам финансирования в республиках СКФО* (%)

Показатели	Российс	Северо	Респуб	Республ	Кабарди	Карачае	Республ	Чечен
TIORUSUI CIIII	кая		лика	ика	но-	BO-	ика	ская
	Федерац	Кавказ	Дагест	Ингушет	Балкарск	Черкесс	Северна	Респуб
	ия	ский	ан	ия	ая	кая	Я	лика
		ΦО			Республ	Республ	Осетия-	
					ика	ика	Алания	
			20	000 г.				
Собственные	47,5	26,8	28,6	2,3	9,6	47,0	13,3	46,0
средства								
Привлеченные	52,5	73,2	73,2	97,7	90,4	53,0	86,7	54,0
средства			·			·		
из них:								
кредиты	2,9	1,3	0,1	0,2	0,8	0,2	0,4	_
банков				,	,			
бюджетные	22,0	29,6	57,4	53,4	59,7	46,6	72,6	54,0
средства			·			·		
в том числе								
федеральный	6	19,7	33,9	35,1	34,4	34,2	59,4	54,0
бюджет								
региональный	14,3	7,9	19,3	18,3	25,3	12,2	9,4	-
бюджет								
			20	11 г.				
Собственные	42,1	27,4	13,3	6,1	15,6	25,3	16,0	17,1
средства								
Привлеченные	57,9	72,6	86,7	93,9	84,4	74,7	84,0	82,9
средства			·			·		
из них:								
кредиты	8,5	8,9	1,2	-	9,2	10,0	2,9	1,0
банков								
бюджетные	18,9	47,2	57,3	87,1	54,9	49,3	58,2	70,1
средства								

в том числе								
федеральный бюджет	9,8	33,3	34,2	55,3	45,5	39,7	50,6	54,4
региональный бюджет	8,0	12,0	21,3	31,9	9,5	7,9	5,2	14,7

*Регионы России. Социально-экономические показатели. 2012. М. Росстат. 2012. С. 938-939

Трансформация форм собственности сопровождалась, во-первых, изменением структуры источников финансирования (таблица 4) инвестиционных процессов и, как следствие, концентрацией капитала на производстве наиболее рентабельной продукции. Анализ данных таблицы 4 показывает, что за последнее десятилетие проявилась тенденция снижения собственных источников инвестировании основного капитала, особенно большое снижение в Дагестане, Карачаево-Черкессии, Чеченской Республике и соответственно увеличилось привлечение средств. В целом по Северо-Кавказскому федеральному округу привлечение бюджетных средств выросло с 29,6% в 2000 г. до 47,2% в 2011 г., в том числе за счет федерального бюджета соответственно с 19,7% до 33,3%. Повсеместно выросло привлечение средств за счет кредитов банков, в среднем с 1,3% в 2000 г. до 8,9% в2011 г.

В последние годы сальдированный финансовый результат деятельности организаций СКФО был отрицательным. В 2013 г. дефицит консолидированного бюджета в целом по России составил 642 млн руб., в целом по СКФО – 17,7 млрд руб., в том числе в Ставропольском крае – 7,6 млрд руб., в Дагестане – 3,4 млрд руб., Ингушетии – 3,7 млрд руб., Кабардино-Балкарии – 1 млрд руб., Республике Северная Осетия-Алания – 1,9 млрд руб. (Российская газета. 12.03.2014).

Проведенное Росстатом выборочное исследование инвестиционной активности организаций показал, что среди факторов, ограничивающих инвестиционную деятельность, ведущее место занимает недостаток собственных финансовых средств (см. Приложение 2). Если в 2000 г. на недостаток собственных финансовых средств указывали 41% обследованных организаций, то в 2012 г. уже 64%. Большой процент организаций указывает и на такой фактор как высокий процент коммерческого кредита (25%). На «инвестиционные риски» и

«неопределенность экономической ситуации в стране» указали в своих ответах в 2012 г. соответственно 27% и 26% опрошенных.

Кредиторская задолженность предприятий СКФО с 2000 г. по 2011 г. выросла в 4 раза, а дебиторская в 6 раз. Однако кредиторская задолженность превышает дебиторскую, что в условиях низкой рентабельности и высокого уровня убыточных предприятий сужает возможности расширенного воспроизводства и ограничивает дальнейшее кредитование из-за высокого уровня просроченной кредиторской задолженности.

Таблица 5 Состояние кредиторской и дебиторской задолженности организаций СКФО (2011 г.)

	Уд.вес	Кредито	рская	Дебито	рская	Отношение
Республики, регионы	убыточн	задолжен	ность	задолже	нность	кредиторской
	ых	млн руб.	в т.ч.	млн руб.	в т.ч.	задолженност
	организа		просро		просроч	ик
	ций,%		ченная,		енная, %	дебиторской,
			%			%
Северо-Кавказский	32,3	320614	26,7	228380	16,5	140,4*
федеральный округ						
Республика Дагестан	30,4	36313	30,6	23405	25,0	155,1
Республика Ингушетия	50,0	7578	42,5	4667	15,4	162,4
Кабардино-	41,0	25993	12,2	16202	9,2	159,9
БалкарскаяРеспублика						
Карачаево-Черкесская	33,9	10156	8,7	9439	9,3	107,6
Республика						
Республика Северная	39,0	16892	49,5	14758	19,6	114,5
Осетия-Алания						
Чеченская Республика	47,1	77137	69,6	33308	55,4	231,6
Ставропольский край	23,1	146545	3,5	126601	5,9	115,7

^{*}Расчет по: Регионы России. Социально-экономические показатели. 2012. М. Росстат. 2012. С. 908, 915.

Требует активизации и такой инструмент поддержки как формирование региональных фондов гарантий. В республиках Северного Кавказа накопился определенный опыт. Так в Кабардино-Балкарии создан гарантийный фонд, который определяет наиболее перспективные бизнес-проекты и выступает поручителем по кредитам, которые банки дают для их реализации. По сути, именно Гарантийный фонд позволяет начинающим предпринимателям получать деньги от банков и развивать свои проекты. Дело в том, что большинство

представителей малого и среднего бизнеса, пока не имеют солидной «кредитной истории», не могут предоставить необходимого имущества для залога. Именно им в первую очередь и оказывает поддержку фонд. При этом претенденты на госгарантии должны иметь определенный стаж работы в КБР, а гарантии не могут покрывать более 70% от общей суммы кредита. Гарантийный фонд Кабардино-Балкарской Республики поддержал 121 проект малого и среднего бизнеса. В общей сложности с его помощью предпринимателям удалось получить кредитов на сумму более миллиарда рублей. (Российская газета. 07.05.13).

Проблема доступности кредитов в России достаточно серьезная, что ограничивает использование этого экономического рычага для обеспечения устойчивого развития экономики. Главное – это высокие ставки по кредитам.

Таблица 6 Сравнительные ставки по кредитам в странах мира*

Страны		Годы	
	2000	2005	2010
Россия	24,4	10,7	10,8
США	9,2	6,2	3,2
Канада	7,3	4,4	2,6
Китай	5,9	5,6	5,8
Я пония	2,0	1,7	1,6

^{*}Российский статистический ежегодник. 2012. C. 764; 2013 – C. 700.

Сравнительно высокие ставки по кредитам в России привели к тому, что большая часть кредитов носит краткосрочный характер. В структуре кредитования бизнеса банками кредиты до года составляют 29,5% и овердрафты до года − 26,6%, удельный вес кредитов на 1-3 года − 28,3% и более трех лет − 15,6%. (Российская газета. www.RG.RU. 26.03.2013. № 64). В таких условиях сложно рассчитывать на долгосрочные кредиты, которые требуются для формирования туристического кластера.

Следует отметить, что совокупность рассматриваемых факторов как экономического, так и социального плана, привела к падающей отдаче инвестиций почти во всех регионах туркластера. В приведенных в таблице 7 данных эта тенденция хорошо просматривается.

В целом следует отметить, что финансовое положение Северо-Кавказских республик не позволяет им активно (в финансовом плане) участвовать в создании туристско-рекреационного кластера. Выход — в активизации бюджетной поддержки в виде прямых инвестиций и системы льготного кредитования.

Таблица 7

Изменение показателя эффективности инвестиций (валовой региональный продукт на руб.

инвестиций в регионах туркластера)

Республики, регионы		Го	ДЫ		2011 в %
	2000	2005	2010	2011	к 2000 г.*
Российская Федерация	6,2	5,9	5,0	5,0	80,1
Северо-Кавказский	4,0	3,8	2,8	3,1	77,5
федеральный округ					
Республика Дагестан	6,0	3,4	2,4	2,4	40,0
Республика Ингушетия	2,7	2,2	2,9	4,3	159,3
Кабардино-Балкарская	5,8	6,3	3,6	4,3	74,1
Республика					
Карачаево-Черкесская	8,5	2,7	4,7	3,6	24,0
Республика					
Республика Северная Осетия-	5,0	5,2	4,6	4,3	86,0
Алания					
Чеченская Республика	-	1,7	1,4	1,7	-
Ставропольский край	3,4	4,6	3,6	4,1	120,5
Республика Адыгея	4,4	4,7	3,3	3,0	68,2
Краснодарский край	2,5	3,3	1,7	1,7	68,0

^{*}Расчет по материалам: Регионы России. Социально-экономические показатели. 2012. Росстат. М. 2012. С. 385, 928, 930; Российский статистический ежегодник. 2013. С. 576.

Но и этого будет недостаточно. В своей предвыборной статье «О наших экономических задачах» В.В. Путин отмечал, что «главный источник создания новых производств, новых рабочих мест – частные инвестиции» («Ведомости» от 30 января 2011 г.). Реальным инструментом для привлечения частных инвестиций в развитие туркластера может стать широкое использование форм и моделей государственно-частного партнерства (ГЧП).

2.2. Организационно-управленческое обеспечение туристско-рекреационного кластера СКФО

При наличии в России существенных природных возможностей для развития туристско-рекреационной сферы, наличии инвестиций, особенно в частном секторе, вследствие отсутствия системного подхода к развитию региональных туристско-рекреационных комплексов, Россия не может совершить рывок в этой чрезвычайно эффективной³⁹ сфере народного хозяйства. Между тем, опыт проведения Олимпийских игр в г.Сочи показал, что Россия может решать крупномасштабные инфраструктурные проекты в относительно короткий срок. И в этом плане становится реальным выполнение Постановления Правительства РФ о создании туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе.

Формирование туристско-рекреационного кластера на Северном Кавказе – это не дань модной терминологии, а тенденция, связанная с возрастающей конкуренцией на мировом рынке туристско-рекреационных услуг, становящаяся важным источником роста ВВП во всем мире.

По оценке Всемирного совета по туризму и путешествиям⁴⁰, учитывая размеры нашей страны, разнообразие ландшафтов, количество объектов культурного и природного наследия, Россия может принимать ежегодно не менее 70 млн российских и иностранных туристов, что в 1,8 раза превышает реальный туристический поток. В целом, с учетом микропредприятий туристический поток составил в 2012 г. 41,1 млн чел., это на 10,2% больше чем в 2011 г.⁴¹. Реально по реализации туристического потенциала Россия занимает 59 место из 130 стран по конкурентоспособности туристического сектора экономики. Что касается инфраструктуры туризма⁴², то по качеству авиационной структуры мы занимаем

³⁹ По объему доходов туристическая сфера занимает третье место в мире вслед за нефтедобывающей промышленностью и автомобилестроением.

⁴⁰ Совещание по вопросам развития туристического кластера на Северном Кавказе. (http://kremlin.ru/news/14745 – 26.01.13).

⁴¹ Туризм в цифрах. 2013. C.37

⁴² Туристическая инфраструктура включает комплекс отраслей, действующих сооружений и сетей производственного, социального и других типов рекреационного назначения, предназначенных для функционирования сферы туризма.

104 место, качеству дорог – 125, по количеству отелей Россия на 88 месте. При этом наши отели в лидерах по дороговизне – 105 место. С целью формирования в нашей стране конкурентоспособного туристического рынка на базе развитой инфраструктуры с целью финансирования инфраструктуры принято ряд слабо согласованных программ.

Объем необходимых инвестиций для Северо-Кавказского туристскорекреационного комплекса определяется ИЗ необходимости: обеспечения современной инфраструктурой (инженерной, энергетической) и строительства автомобильных и железных дорог, а также аэропортов мирового класса. Пропускная способность действующих аэропортов Северного Кавказа – около 20 Для тысяч человек сутки. реализации ЭТОГО большого горнотуристического кластера пассажиропоток должен быть увеличен минимум в пять раз, то есть как минимум 100 тысяч человек в сутки необходимо пропускать через аэропорты Северного Кавказа.

В результате формирования Северокавказского туркластера предполагается строительство курортов: «Архыз» — в Карачаево-Черкессии, «Мамисон» — в Республике Северная Осетия — Алания, «Ведучи» в Чеченской Республике, «Эльбрус-Безенги» —в Кабардино-Балкарии, «Армхи» и «Цори» — в Ингушетии, «Матлас» — в Дагестане, «Лагонаки» — в Краснодарском крае и в Республике Адыгея⁴³. Длина трасс свыше 1100 км, количество подъемников — свыше 227. Планируется создать порядка 164 тыс. новых рабочих мест и привлечь до 10 млн туристов.

Общая стоимость только горнолыжной части туристического кластера оценивается экспертами около 451 млрд руб., из которых расходы федерального бюджета на создание инфраструктуры могут составить порядка 60 млрд руб. Центральным вопросом, от решения которого напрямую зависит привлечение

⁴³ В целях комплексного развития региона Правительством Российской Федерации принято решение о включении в туристический кластер прибрежных территорий Дагестана, на которых предусматривается развитие пляжных видов отдыха, а также развитие бальнеологических курортов в Ставропольском крае. Компанией «Курорты Северного Кавказа» также заключено

частных инвесторов инвестиционного потока, выступает обеспечение безопасности курортов Северного Кавказа. В целях обеспечения безопасности объектов туристического кластера в 2012 г. На базе Северо-Кавказского регионального центра МЧС (в Пятигорске) создается единый центр мониторинга за состоянием и обеспечением правопорядка на объектах туристического кластера.

С целью привлечения инвесторов в строительство курортов Северного Кавказа Правительством Российской Федерации образовано девять особых экономических зон туристско-рекреационного типа. Для управления ими в 2010 г. создана специальная компания ОАО «Курорты Северного Кавказа» с уставным капиталом в 5,35 млрд руб. Акционеры: ОАО «ОЭЗ» (5 млрд руб.), ВЭБ (300 млн руб.), Сбербанк России (50 млн руб.).В 2012-2013 г. ОАО «ОЭЗ» проведена докапитализация уставного капитала до 21,191 млрд руб. В целом же в соответствии с планами Правительства РФ общий капитал компании на реализацию проекта составит до 60 млрд руб. В целях создания дополнительных условий по привлечению инвестиций в создание туристического кластера в ноябре 2011 г. были внесены изменения в Федеральный закон «Об особых экономических зонах», предусматривающие предоставление дополнительных налоговых преференций резидентам особых экономических зон, это упрощение миграционного режима для иностранных граждан, привлекаемых для работ по созданию курортов, и другие меры. В целом по схемам финансирования предлагается следующее: инженерную внешнюю инфраструктуру, газопроводы и сети электроснабжения включать в инвестиционные программы «Газпрома», ФСК. Внутренняя инфраструктура: водоснабжение, водоотведение, очистка – финансировать за счет средств уставного капитала «Курорты Северного Кавказа». И такую инфраструктуру как автодороги, железные дороги, аэропорты – за счет бюджетных средств. Это примерно 123 млрд руб. 44Принято решение о

соглашение о сотрудничестве по созданию каспийского прибрежного кластера с компанией «Нафта-Москва», которая планирует инвестировать в проект свыше 43 млрд руб.

⁴⁴http://kremlin.ru/news/14745. Ключевой элемент в привлечении частных инвестиций – механизм государственно-частного партнерства. Создание четырех туристических зон в

предоставлении специальных государственных гарантий Российской Федерации по кредитам, привлекаемым на реализацию инвестиционных проектов в Северо-Кавказском федеральном округе в объеме до 70% от суммы кредита. Практика порядка реализации таких гарантий показала, что есть необходимость их совершенствования. ОАО «Курорты Северного Кавказа» в 2012 г. выдвинута инициатива, чтобы усовершенствованная практика гарантий была распределена на все виды инвестиционных проектов, включая и те проекты, которые непосредственно будут реализовываться инвесторами особых экономических зон. В соответствии сФедеральным законом Российской Федерации от 2 декабря 2013 г. N 349-ФЗ по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым открытым акционерным обществом «Курорты Северного Кавказа» на цели осуществления (реализации) инвестиционных проектов по созданию туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае, Республике Адыгея государственная гарантия Российской Федерации предоставляется в обеспечение исполнения обязательств принципала по кредиту Внешэкономбанка, российского банка либо по облигационному займу, привлекаемому принципалом в валюте Российской Федерации на цели осуществления (реализации) инвестиционного проекта по созданию туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае, Республике Адыгея, по возврату суммы кредита (погашению основного долга) по кредиту либо по выплате номинальной стоимости неконвертируемых процентных (купонных) облигаций принципала, подлежащих размещению и обращению в Российской Федерации, в объеме до 100 процентов названных обязательств⁴⁵.

Общий объем гарантий составляет 10 млрдруб. Государственная гарантия предоставляется на срок от 5 до 20 лет на проекты от 3 млрд рублей, что безусловно ограничивает возможность подключения малого и среднего бизнеса к проекту развития туркластера.

Алтайском крае и Бурятии, таких как «Байкальская гавань», «Алтайская долина» и др. при общих затратах 9 млрд руб. (в том числе 3 млрд руб. за счет регионов) позволило привлечь 40 резидентов с объявленной суммой в 58 млрд руб.

⁴⁵http://pravo.gov.ru:8080/page.aspx?70015

С целью привлечения частных инвестиций в инфраструктурные проекты необходимо использовать и такой, хорошо известный за рубежом механизм как ТІГ (tax increment financing). Финансируя строительство инфраструктуры, частный инвестор компенсирует свои затраты после завершения строительства объекта за счет налоговых поступлений от получаемых доходов. В этом варианте предпочтительнее крупный якорный инвестор, обладающий средствами и не страдающий от медленного оборота части из них. В этом плане якорные инвесторы необходимы для опережающего строительства транспортной инфраструктуры.

Пилотным объектом туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе выступает всесезонный курорт «Архыз».

Ближайшим к Архызу авиационным узлом является расположенный в 200 километрах международный аэропорт в Минеральных Водах. Сегодня, чтобы доехать от аэропорта до места будущего курорта, нужно затратить около 3,5-4 часов, единственно возможном автомобильным транспортом. Представляется, что решением проблемы могла бы стать организация скоростного пригородного железнодорожного сообщения от аэропорта в Минводах до Карачаевска, то есть использовать его как стандартный европейский хаб, где потоки туристов можно разводить сразу на два курорта - Домбай и Архыз. которые де-факто будут являться крупнейшими на ближайшие годы на Северном Кавказе.

Решение транспортной проблемы должно носить комплексный характер. Помимо строительства автомобильных и железнодорожных трасс следует решать вопрос и доступности тарифов на проезд, учитывая уровень денежных доходов населения. Судя по данным выборочного обследования домашних хозяйств⁴⁶, денежные расходы на туристические услуги в среднем на члена домашнего хозяйства растут достаточно медленно. В год кризиса 2008 г. они составляли 1800 руб. в год на одного человека, это 7,2% в общем объеме расходов на услуги, в

62

⁴⁶ Туризм в цифрах. 2013. М. Статистика России. 2013. С. 34. В туристические услуги включаются речные и морские круизы в территориальных водах России; путешествия по территории России, зарубежные турпоездки.

2009 г. – 1808 руб. (6,5%), в 2010 г. – 2063 руб. (6,4%) и в 2012 г. – 2993 руб. (7,6%). Но не следует забывать, что здесь заложен и инфляционный рост. Сложнее положение с экскурсионными услугами, которые в расчете на члена домашнего хозяйства составили в 2008 г. 86,3 руб. в год, это 0,3% в общем объеме расходов на услуги, а в 2012 г. – 86,9 руб. (0,2%).

При оценке возможности наполняемости туристических объектов наряду со средним уровнем заработной платы необходимо учитывать и доступность транспортных услуг. Для жителей многих регионов России транспортные расходы, связанные с отдыхом, составляют две трети их общих затрат. Жителям многих регионов (европейских) дешевле обходится перелет и отдых в Египте, Турции, Кипре, а сибирякам и уральцам – Китай, Вьетнам, Южная Корея, при том, что многие россияне предпочитают отдых на Черном и Каспийском морях. Поэтому необходимо вводить льготные тарифы на перелеты и железнодорожное сообщение как минимум раз в два года, отменить все налоги, связанные с приобретением путевок.

В целом следует отметить, что главная проблема Северо-Кавказского туркластера, (при прочих равных условиях), в обеспечении туркластера инвестиционными ресурсами. Здесь возникает ряд источников. Но как показывает мировой опыт, стартовые условия обеспечивает государство за счет: бюджетных источников, оказания содействия в подборе якорных инвесторов, льготном кредитовании и обеспечении денежных гарантий, в создании таможенных льгот и налоговых преференций и др. От грамотного решения организационно-управленческих проблем консолидации инвестиционных ресурсов на точках роста во многом будет зависеть эффективность использования создаваемых туркластеров.

В государственной программе «стратегия социально-экономического развития СКФО до 2025 г.» (утверждена 06.09.2010 № 1485р) развитие Северо-Кавказского федерального округа строится на четырех крупных кластерах: туристско-рекреационном, энергетическом, агропромышленном и инновационно-образовательном. Финансирование программы рассчитано на 300 млрд руб.

бюджетных средств на социальную инфраструктуру, кроме того подключается инвестиционный фонд и внебюджетный фонд, рассчитанный на 2,5 трлн руб. и создание 185 тыс. рабочих мест (Российская газета. Регион. 18.01.2013). В Стратегии социально-экономического развития СКФО до 2025 г. запланирован переход субъектов РФ, входящих в СКФО, от политики стабилизации к политике форсированного роста, ключевыми направлениями государственной поддержки которой станут инвестиции в развитие экономики для постепенного обеспечения самостоятельного существования входящих в СКФО субъектов РФ.

На обеспечение туркластера Северного Кавказа внешней инженерной и транспортной инфраструктурой направлена и принятая в 2011 г. ФЦП развития внутреннего и въездного туризма РФ 2014-2018 гг., и ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2015 гг.)» (перечень объектов, необходимых для строительства и развития туркластера, строительство которых уже осуществляется в рамках различных целевых программ).

В рамках ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2015 гг.)» (подпрограммы «Гражданская авиация», «Автомобильные дороги» и «Морской транспорт») создаются объекты транспортной инфраструктуры, которые обеспечат или повысят транспортную доступность курортов туркластера для туристов и перевозки грузов, в том числе позволят осуществлять доставку строительных материалов и оборудования.

В рамках ФЦП «Юг России (2008-2013 гг., а затем ФЦП 2014-2020 гг.) реализуются мероприятия, направленные на обеспечение курортов необходимыми энергоресурсами, а также сетями водоснабжения, водоотведения, сетей газопроводов и линий электропередач для курорта «Архыз» (большинство из объектов находятся на завершающих стадиях строительства), а также для курортов «Матлас», «Мамисон», «Лагонаки», «Эльбрус-Безенги» и прибрежных курортов туркластера. Также в рамках ФЦП предусмотрено строительство автодорожных объектов для курортов «Архыз» и «Мамисон».

Средства целевых программ направляются на объекты незавершенного строительства (школы, больницы, дороги), на улучшение ситуации на рынке

труда, что исключительно актуально для Северного Кавказа и, наконец, это повышение качества жизни, социальное развитие кавказских регионов. В местных школах почти 18 тысяч детей сегодня обучаются в три смены.

В ФЦП «Юг России» на 2014-2020 гг. подчеркивается, что на реализацию инфраструктурных объектов объем софинансирования из региональных бюджетов не превысит 10 процентов, остальное - средства из федеральной казны.

Следует отметить, что туркластеры Северного Кавказа также получат поддержку, это перспективные проекты долгосрочного характера, которые должны сделать привлекательным Юг России для туристов и путешественников, как российских, так и зарубежных. К ранее начатым проектам добавится масштабный проект создания на Кавказских Минеральных Водах современного медицинского кластера, который объединит санаторно-курортные и медицинские учреждения. Предполагается в 2016 году направить на его создание 5 млрд руб.

На основании постановления Правительства РФ от 14 октября 2010 г. № 833 «О создании туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея» разработана концепция «Создание и развитие туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея». Следует отметить, что учтены те бюджетные ассигнования федерального бюджета, которые предусмотрены постановлением «О создании туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея» в объеме 45,2 млрд руб. 47.

Следует отметить, что в рамках постановления Правительства РФ от 14 октября 2010 г. № 833 «О создании туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея» в июле 2011 г. было принято постановление «О создании Каспийского прибрежного кластера Республики Дагестан и о включении его в туркластер Северо-Кавказского федерального округа, Краснодарского края и Республики Адыгея».

65

⁴⁷ Концепция «Создание и развитие туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея». М. 2013. С. 17.

В целом при значительном количестве ФЦП, работающих в том числе на туркластер Северного Кавказа, концепции и стратегии управления всей инвестиционной цепочкой разорваны. Минэкономразвития России в соответствии с законом 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (2005 г.) разрабатывает и осуществляет единую государственную политику в сфере создания, функционирования и управления ОЭЗ. В свою очередь, ОАО «ОЭЗ» выступает в качестве управляющей компании в РФ, а ОАО «КСК», составляющее основу туркластера, имеет самостоятельное управление. Кроме того, создана корпорация развития Северного Кавказа (КРСК) для привлечения инвестиций и участия в реализации производственных и инфраструктурных проектов в СКФО.

ОАО «КСК» – управляющая компания туркластера – обеспечивает создание и функционирование объектов инфраструктуры туристической ОЭЗ, привлекая резидентов и осуществляя функции в соответствии с ФЗ-116 от 2005 г.

На основании всех вышеперечисленных документов ОАО «КСК» разрабатывает свою стратегию, направленную на реализацию инвестиционных проектов комплексного инфраструктурного бизнес-проекта в туристической сфере на территории СКФО, в которой выступает в качестве управляющей компании.

После начала функционирования СКФО для привлечения инвестиций и участия в реализации производственных и инфраструктурных проектов была создана Корпорация развития Северного Кавказа. Корпорация сформировала инвестиционный портал СКФО, где можно найти актуальную информацию о мерах государственной поддержки и доступных инвестиционных площадках на Северном Кавказе и ведет отбор наиболее перспективных проектов, обеспечивающих не менее 12% доходности. В первую очередь отбираются проекты, создающие благоприятную бизнес-среду.

Учитывая, что субъекты Северо-Кавказского туркластера расположены географически компактно и в относительно равных природно-климатических

условиях, кластерный подход к решению туристско-рекреационных проблем вполне обоснован, и он может быть успешным при:

- 1. максимальном учете возможностей и конкурентных преимущество каждой республики. Уже в настоящее время на каждую из них приходится почти по десятку программ комплексных и отраслевых. Но, и это главная проблема, они не состыкованы не только друг с другом, но и с теми концепциями, стратегиями и проектами, которые приняты в целом СКФО. Должны быть разработаны консолидированные приоритеты как на уровне регионов, так и в целом по СКФО. Причем необходима концентрация ресурсов на реализации приоритетных направлений, обладающих мультипликативным эффектом;
- 2. принципиально при этом то, что региональные турпродукты должны отражать специфику республики, не быть однотипными, они должны не конкурировать, а дополнять друг друга, создавая сетевую структуру, привлекательную для посещения, обеспечивая оборот туристов в системе туркластера;
- 3. необходимо менять систему управления инвестиционными потоками, идущими на Северный Кавказ. Это может быть специализированный фонд или плановое управление с правами консолидации всех внешних финансовых источников и внутренних, направляемых на приоритетные проекты и точки роста. Обязательный мониторинг и дорожные карты.

2.3. Занятость и профессиональная подготовленность местного населения в системе туркластера

Уровень безработицы в регионах создания туристического кластера, несмотря на положительную динамику за последнее десятилетие (см. Приложение 3) все еще остается на высоком уровне. Сохраняется значительная напряженность на рынке труда (см. таблицу 8).

Из данных таблицы 8 видно, что, несмотря на кажущийся, на первый взгляд, достаточно невысокий уровень безработицы, например, в Республике Дагестан, ситуация более чем серьезная: на 1 зарегистрированного безработного приходится

0,014 вакансии, а в Чеченской Республике - 0,009, Республике Ингушетия - 0,004. В остальных регионах зоны формирования кластера уровень безработицы и напряженность на рынке труда значительно ниже.

Особо следует отметить, что, практически во всех субъектах туристического кластера безработица гораздо моложе, чем в среднем по Российской Федерации (см. таблицу 9).

Напряженность на рынке труда в регионах формирования туркластера ⁴⁸в 2012 г

папряженность на рі	ирования туркла	Стера в 2012 г.	
Регион	Численность не занятых трудовой деятельностью граждан, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости - всего, тыс. человек	Нагрузка незанятого населения на одну заявленную вакансию, человек	Уровень зарегистрированной безработицы, в процентах от экономически активного населения
РеспубликаАдыгея	3,2	0,7	1,5
РеспубликаДагестан	30,9	69,6	2,3
РеспубликаИнгушетия	40,3	232,6	19,9
Кабардино- БалкарскаяРеспублика	8,9	3,3	2,3
Карачаево- ЧеркесскаяРеспублика	5,1	3,1	2,1
Республика Северная Осети	0.2	C 1	2.7
я-Алания	9,3	6,1	2,7
ЧеченскаяРеспублика	166,3	110,3	27,9
Ставропольскийкрай	18,5	1,1	1,3

Таблица 9 Состав безработных по возрастным группам в 2012 г. в регионах формирования туркластера Северного Кавказа 49 , %

			Возра	аст, лет			Среднийвоз
	15-19	20-29	30-39	40-49	50-59	60 - 72	раст, лет
РоссийскаяФедерация	4,8	38,3	21,9	17,0	15,7	2,3	35,1
РеспубликаАдыгея	1,9	30,2	29,5	22,9	14,8	0,6	36,3
РеспубликаДагестан	8,3	45,4	21,0	16,9	7,5	0,9	31,6

 $^{^{48}}$ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2013: Стат. сб. М.:Росстат, 2013. -990 c.

Таблица 8

⁴⁹ Там же.

РеспубликаИнгушетия	4,0	54,4	20,8	11,6	7,7	1,5	31,3
Кабардино-							
БалкарскаяРеспублика	2,5	46,7	19,0	18,1	12,5	1,1	33,8
Карачаево-							
ЧеркесскаяРеспублика	2,7	40,4	16,4	18,9	18,9	2,6	35,9
РеспубликаСевернаяОсе							
тия-Алания	1,0	35,1	21,4	15,2	21,8	5,6	38,2
ЧеченскаяРеспублика	15,6	44,1	21,2	12,2	6,4	0,6	29,7
Ставропольскийкрай	4,7	37,1	20,2	18,5	17,0	2,6	35,8

Если рассматривать безработицу среди населения в возрасте до 40 лет, то в четырех регионах показатели превышают средние по России: в Кабардино-Балкарской Республике на 3,2 процентных пункта, Республике Дагестан — 9,7, Республике Ингушетия - 14,2, Чеченской Республике - 15,9. Одновременно в этих же регионах средний возраст безработного населения значительно превышает аналогичный показатель в среднем по Российской Федерации: в Кабардино-Балкарской Республике на 1,3 года, Республике Дагестан — 3,5 года, Республике Ингушетия - 3,8 лет, Чеченской Республике — 5,4 года.

Структура безработного населения по уровню образования в Северо-Кавказском регионе значительно отличается от средних показателей по Российской Федерации (таблица 10).

Таблица 10 Отклонение в структуре безработного населения по уровню образования в регионах формирования туркластера от средних показателей по Российской Федерации в 2012 г., процентных пунктов 50

			в том числе им	еют образовани	іе	
	П	рофессионал	ьное	среднее (полное)	основное	не имеют основного
	высшее	среднее	начальное	общее	общее	общего
Республика Адыгея	5,4	-1,2	-5,6	2,8	-0,5	-0,8
Республика Дагестан	7,4	-6,9	-14,6	19,1	-4,2	-0,8
Республика Ингушетия	-2,0	0,5	-13,4	24,0	-8,7	-0,4
Кабардино-Балкарская						
Республика	1,0	-3,3	-10,2	17,1	-3,4	-1,1
Карачаево-Черкесская						
Республика	13,1	-7,7	-11,5	11,8	-4,7	-0,9
Республика Северная						
Осетия-Алания	10,2	-2,6	-7,3	4,4	-4,3	-0,3

⁵⁰ Рассчитано автором по данным: Регионы России. Социально-экономические показатели. 2013: Стат. сб. М.: Росстат. 2013. – 990 с.

69

Чеченская Республика	-9,4	-13,9	-18,4	41,2	0,9	-0,4
Ставропольский край	8,0	0,1	-10,3	-0,5	-0,9	3,6

Из данных таблицы 10 следует, ЧТО В регионах формирования туристического кластера существуют существенные особенности в структуре безработного населения по образовательному уровню. Во-первых, наблюдаются значительные различия по профессиональному образованию. За исключением Чеченской Республики и Республики Ингушетия в зоне формирования кластера отмечается значительно более высокая доля безработного населения с высшим профессиональным образованием. Одновременно, практически во всех субъектах доля безработного населения со средним и начальным профессиональным образованием значительно ниже, чем в среднем по стране. Во-вторых, доля безработных, не имеющих профессионального образования, со средним (полным) общим образованием значительно превышает средние показатели по Российской Федерации (исключение – Ставропольский край). Одновременно, безработного населения с неполным высшим образованием ниже, чем по стране.

Одновременно в рассматриваемом регионе наблюдаются положительные темпы роста населения (исключение составляют Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия-Алания) (см. Приложение 5). Это обстоятельство позволяет строить долгосрочные прогнозы и развивать проекты по повышению занятости населения внутри региона.

Еще одной существенной особенностью, которую следует принимать во внимание при разработке программ по повышению занятости населения, является значительное отличие в доле сельского населения в регионах развития туристического кластера по сравнению со средними показателями в Российской Федерации.

Таблица 11 Доля сельского населения в регионах формирования туркластера Северного Кавказа и Российской Федерации в 2012 г., %

Сельское население	Годы							
	1990	2000	2005	2010	2011	2012		

Российская Федерация	26,2	26,8	26,8	26,2	26,1	26,0
Республика Адыгея	47,5	47,2	48,6	49,1	53,1	53,0
Республика Дагестан	56,0	57,6	56,2	54,8	54,9	54,9
Республика Ингушетия	72,2	57,4	57,5	61,6	60,8	60,1
Кабардино-Балкарская Республика	39,0	43,4	42,3	45,6	45,7	45,9
Карачаево-Черкесская Республика	50,9	56,1	55,6	56,7	56,9	57,1
Республика Северная Осетия-Алания	30,9	33,8	35,7	36,2	36,1	36,1
Чеченская Республика	52,2	66,5	65,2	65,1	65,1	65,2
Ставропольский край	46,0	44,1	43,6	42,8	42,6	42,4

Как свидетельствуют данные таблицы 11, во всех изучаемых субъектах доля сельского населения значительно выше, чем в среднем по России. Причем только в трех регионах Республике Дагестан, Республике Ингушетия, Ставропольском крае наблюдается тенденция по снижению доли сельского населения. Во всех остальных субъектах прослеживается рост доли сельского населения, а принимая во внимание данные приложения 3 о численности населения, то можно сделать вывод и об абсолютном росте сельского населения в рассматриваемых регионах.

На основании вышеизложенного рынок труда региона формирования туристического кластера Северного Кавказа имеет следующие особенности:

- недостаточное количество рабочих мест;
- наличие достаточного количества трудовых ресурсов, причем со значительным преобладанием молодого (до 40 лет) населения;
- хорошая демографическая ситуация, которая позволяет разрабатывать и реализовывать программы по повышению занятости местного населения, а не привлечения из вне;
- преобладание сельского населения, что предполагает создание рабочих мест в сельской местности;
- недостаток трудовых ресурсов с профессиональным образованием, прежде всего, средним;
- наличие потенциально готового для профессионального образования населения с полным средним образованием.

Одной из предполагаемых задач развития туристско-рекреационных зон является создание новых рабочих мест в конкурентоспособных отраслях

экономики и сокращение уровня безработицы. Принято считать, что один турист создает три рабочих места для обслуживающего персонала. Для успешной реализации этой задачи необходимо, прежде всего, разграничить направления развития территорий в целях понимания какие трудовые ресурсы и какой квалификации требуются.

В рамках реализации указанных постановления и распоряжения развитие туристско-рекреационных зон может осуществляться в следующих направлениях:

- 1. санаторно-курортное;
- 2. климатическое;
- 3. горнолыжное;
- 4. горный туризм, альпинизм, охота и рыбалка;
- 5. сельский туризм (познавательный, этнографический, сельскохозяйственный, гастрономический и т.д.)

Развитие первых трех указанных направлений связано со значительными капитальными вложениями, созданием как самих объектов, размещаться туристы, так и развитием транспортной, инженерной инфраструктур и систем связи. Одновременно здесь требуются высококвалифицированные кадры по следующим направлениям. Это, в первую очередь, врачи и средний медицинский персонал, которые в решающей степени будут определять конкурентоспособность бальнеологических объектов. Одновременно возникает потребность в квалифицированных инженерных кадрах различных направлений и специалистах по поддержанию инженерных систем и систем телекоммуникаций и связи. Не следует забывать о необходимости подготовки профессиональных управленцев, специализирующихся именно в области туризма. В связи с тем, что перечисленные специальности предполагают наличие высшего образования, подготовка этих кадров должна начинаться параллельно с реализацией инвестиционных проектов по созданию новых и модернизации существующих санаторно-курортных, климатических и горнолыжных объектов.

В целях поддержания конкурентоспособного уровня сервиса на бальнеологических и горнолыжных курортах требуется осуществлять подготовку

кадров по обеспечению комфортного проживания, питания, проведения досуга. Здесь подготовка займет не столь длительный период времени, но своевременно должны быть осуществлены планирование определения потребности в кадрах обслуживающих видов деятельности, разработка учебных программ, организация обучения с учетом специфики региона.

Развитие туристско-рекреационных зон задача, требующая для реализации помимо значительных инвестиций еще и, как правило, достаточно длительного времени. Поэтому ее следует рассматривать как долгосрочную задачу.

Но, как отмечалось выше, напряженность на рынке труда в зоне формирования кластера достаточно высокая, поэтому в качестве неотложных мер по снижению уровня безработицы в регионе следует рассмотреть возможные направления развития малого и среднего бизнеса. Как показывает мировая практика развития рынка туристических услуг развитие сельского туризма перспективнейшее направление развитие малого бизнеса в сельской местности. Здесь, конечно же, существует потребность в финансировании, но она значительно ниже, так как развитие сельского туризма, как правило, не предполагает значительного строительства. Скорее наоборот, привлекательность объектов, обуславливается скорее, именно сохраненными природными ландшафтами и укладом жизни в сельской местности. Одновременно развитие сельского туризма может способствовать развитию сельского хозяйства региона, так как с неизбежностью приведет к росту платежеспособного спроса.

Сельский туризм в России получил относительное распространение, но все же темпы роста этого сегмента туристического рынка значительно отстают от стран с развитой туриндустрией. Но даже на общем уровне недостаточного развития сельского туризма в Российской Федерации Северный Кавказ достаточно сильно отстает.

Направления развития сельского туризма напрямую зависят от региона. Для Северного Кавказа перечень направлений развития этого вида туризма будут гораздо шире в связи с богатейшими потенциальными возможностями:

• уникальные природные объекты;

- экология региона;
- многообразие культур;
- сохранившиеся традиции ведения национального хозяйства;
- многообразие и самобытность национальных кухонь и др.

Тем не менее, именно регион Северного Кавказа в наименьшей степени задействован в сельском туризме. Одним из немаловажных аспектов, обуславливающих сдерживание развития малого бизнеса региона в данном направлении, является отсутствие традиций по приему туристов.

Сдерживающие факторы для развития сельского туризма в основном аналогичные, что и для старта малого бизнеса. Ситуация усугубляется тем, что, как правило, в сельской местности население менее информировано, в силу меньшей доступности современных информационных ресурсов, как, собственно, можно организовать собственное дело. Дистанционное обучение по организации и ведению бизнеса в сфере сельского туризма в настоящее время начало развиваться на рынке образовательных услуг. В качестве примера можно привести опыт ФГБОУ ВПО «Ивановская ГСХА имени академика Д.К. Беляева» при поддержке АгроТуризмАссоциации⁵¹, которые разработали дистанционный курс по подготовке менеджеров гостевых домов (72 ч.). В программу повышения квалификации включены: правовые основы организации гостевого дома, менеджмент, маркетинг, бизнес-планирование и экономика малого бизнеса, информационное обеспечение малого бизнеса, психологические аспекты в работе гостевого дома, дизайн гостевого дома и прилегающих территорий.

Организация обучения в горных районах Северного Кавказа посредством методов дистанционного обучения значительно осложняется ограниченной доступностью современной информационной инфраструктуры. Поэтому в качестве отправной точки потребуются определенные вложения по созданию достаточно широкой сети учебных центров. Задача которых будет состоять как в

⁵¹ http://www.agritourism.ru/manager_guest_house

повышении юридической, налоговой и финансовой грамотности, повышении толерантности местного населения.

Успешная реализация задачи развития сельского туризма, а, следовательно, малого бизнеса на Северном Кавказе будет способствовать снижению социальной напряженности в регионе, через создание дополнительных рабочих мест и рост уровня доходов населения.

Одновременно развитие малого бизнеса по обозначенным направлениям повысят конкурентоспособность вновь создаваемых И модернизируемых туристско-рекреационных зон, так как будут способствовать разнообразию организации досуга отдыхающих.

Для успешного развития курортов туркластера необходимо заранее предусмотреть наличие достаточного количества и качества необходимых кадровых ресурсов. При этом наряду с традиционными специальностями дополнительно потребуются технические специалисты для обслуживания горнолыжной инфраструктуры курортов, а также горнолыжные инструкторы и представители других достаточно узкопрофильных специальностей, характерных для горнолыжных курортов. По оценкам экспертов, несмотря на то, что сейчас в регионе порядка 400 тысяч безработных, уже через десять лет может возникнуть серьезный дефицит рабочей силы⁵².

На примере предварительных расчетов, выполненных для «Архыз»⁵³, определено примерное распределение рабочих мест в разных сферах занятности на курорте. Ожидается, что в 2025 г. на курорте будут работать около 15,7 тыс. человек, их них 59% - в индустрии гостеприимства, обслуживая отели и сдаваемые в аренду апартаменты и коттеджи; 17% -обслуживая туристическую инфраструктуру (рестораны, магазины, развлекательные центры и прочие объекты); 8% - в сфере обслуживания и поддержании в рабочем состоянии горнолыжной инфраструктуры; 16% - в области обслуживания инженерной инфраструктуры курорта, обеспечения безопасности и иных сферах. При

⁵²http://rus.ruvr.ru/2012_06_22/78962128/

⁵³Оценка на основе финансовой модели ОАО «Курорты Северного Кавказа».

определении потребности в кадровых ресурсах курортов туркластера следует также учесть ресурсы, необходимые для строительства курортов, инженернотехнический персонал и весь набор строительно-монтажных работников. Также необходимы кадры для обеспечения функционирования курортов. К этой категории кадровых ресурсов относятся ключевые категории персонала, имеющие особое значение для стратегического развития и обслуживания курортнорекреационной отрасли этого региона и являющиеся дефицитными на рынке труда.

Привлечение специалистов из других регионов или из-за рубежа позволит обеспечить более эффективное функционирование курортов туркластера в первые годы ввода в эксплуатацию объектов, а также будет способствовать передаче необходимых знаний и опыта местным специалистам в процессе обучения и наставничества. Кроме того, передача передового опыта возможна за счет проведения стажировок для ряда работников курортов на партнерских объектах за рубежом.

Для обеспечения туркластера кадрами в Концепции «Создание и развитие туристического кластера в СКФО, Краснодарском крае и Республике Адыгея» до 2025 г. предлагается:

- 1. проведение оценки потребности в кадрах для туристической отрасли и смежных отраслей в разрезе специальностей и уровней образования. По результатам оценки будет сформирован перечень образовательных программ и учебных курсов, подготовка по которым необходима для удовлетворения потребности отрасли в кадрах;
- 2. создание отраслевого образовательного кластера на базе существующих образовательных учреждений профессионального образования и его переориентирование на потребности развития туркластера и смежных отраслей;
- 3. создание корпоративного университета для подготовки специалистов с высшим профессиональным образованием, обеспечивающего подготовку, переподготовку, повышение квалификации по различным специальностям и профессиям, востребованным в туристско-рекреационном секторе;

- 4. создание центров независимой оценки и сертификации квалификаций в туристско-рекреационной отрасли для контроля над качеством подготовки специалистов и обеспечения соответствия сертификационным требованиям, правилам, единым стандартам и процедурам оценки в области туристической деятельности;
- 5. проведение пиар-мероприятий по повышению рейтинга профессий туристско-рекреационной отрасли.

При этом необходимо отметить, что решение проблем развития и модернизации системы образования, подготовки профессиональных кадров и повышения занятости населения в СКФО, Краснодарском крае и Республике Адыгея является основополагающей основой для успешного развития не только туристической отрасли, но и региона в целом.

2.4. Толерантный подход к регулированию земельных отношений в условиях формирования туркластеров

Толерантный подход к решению земельных отношений во все времена определял социальную стабильность любого региона и, как следствие, возможность экономического развития. Характеризуя роль и значение земли, К.Маркс считал ее великой лабораторией, арсеналом, предоставляющим как средства труда, материалы труда, так и место поселения. Если «труд есть отец богатства, земля его мать»⁵⁴. Специфической особенностью земли выступает то, что она пространственно ограничена, а это означает, что любое сокращение, изъятие земли из производительного использования сокращает (при прочих равных условиях), возможность решения проблемы продовольственной безопасности.

Специфика сельскохозяйственной деятельности проявляется в том, что весь процесс производства связан с землей, которая выступает как средство производства и как предмет труда. «... Земля - это гораздо больше, чем просто

⁵⁴ Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Т. 23. С. 52

фактор производства. Она является неисчерпаемым источником человеческой энергии и человеческой жизни. Сельское хозяйство представляет собой не просто одну из множества отраслей производства. Она является единственной, естественной достойной деятельностью человека. единственным облагораживающим условием подлинно человеческого существования... Земля не просто приносит плоды, питающие наше тело: она, прежде всего, производит нравственные и духовные силы цивилизации»⁵⁵.

С момента Октябрьской революции 1917 г. был взят курс на отмену всякой собственности на землю и передачу ее без выкупа в пользу всего трудового народа (Декрет о социализации земли. 1918 г.). В Гражданском кодексе РСФСР (1922 г.) четко было зафиксировано, что «земля является достоянием государства и не может быть предметом частного оборота».

В 1991 г. с началом коренного реформирования российской экономики происходит и трансформация земельных отношений. В 1991 г. принимается Указ Президента РФ «О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы в РСФСР». Начинался темповой передел земли и реорганизация функционирующих форм хозяйствования на селе. И уже в Конституции РФ, принятой в декабре 1993 г. в статье 9.2 отмечается: «Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности»⁵⁶.

Реорганизация колхозов и совхозов произошла в основном достаточно формально, за счет деления земель на доли и якобы раздачи их крестьянам. В большинстве случаев колхозы и совхозы сменили вывески: появились акционерные общества, товарищества на вере, кооперативы. Производственные отношения, система управления остались практически без изменения.

В Указе Президента РФ от 7 мата 1996 г. «О реализации конституционных прав граждан на землю» собственникам земли рекомендовано заключать договоры с пользователями их земли (с правом раздумывания в течение шести лет). Однако на деле все это заканчивалось сдачей прав собственности на землю в

⁵⁵ Мизес Л. Человеческая деятельность. М. Экономика. 2000. С. 604. ⁵⁶ Конституция Российской Федерации. М. Ось-89. 2001. С. 6.

уставный капитал объединения (предприятия), и в этом случае согласно Гражданскому кодексу, права физического лица переходят к предприятию. Крестьяне теряли не только право на собственность, и дивиденды, учитывая, что большинство сельхозпредприятий (81%) были убыточны. В Указе Президента «О реализации конституционных прав граждан на землю (1996 г.) рекомендовалась сдача земельных долей в аренду. Но процесс сдачи земельных долей в паевые уставные капиталы уже зашел далеко.

Прошедшая трансформация земельной собственности в России привела к тому, что к 1996 г. в госсобственности оставалось 17% всех земель. Из общего количества земель, находившихся в частной собственности, по данным Росрееестра (2011 г.) свыше 101 млн га (76%) это виртуальные участки владельцев бумажных долей. Более половины этих долей (51,7 %) их владельцы передали (или их вынудили передать) в аренду крупным СХО, агрохолдингам, земельным магнатам, 11,2% - в уставный капитал СПК, товариществ, другим СХО. Только 7,2% «долевладельцев» получили взамен бумажных свидетельств реальные земельные участки. Более 23,7 % сельскохозяйственных земель (24 млн га) в виде земельных долей, принадлежащих 2,42 млн (или 25,7 млн га) их владельцам, оказались невостребованными⁵⁷.

Следует отметить, что формально распределение земельных долей при реорганизации колхозов и совхозов в итоге привело к существенным потерям: с 1990 по 2012 г. посевные площади в России сократились на 41 млн га, это 35% всех посевных площадей, сократилось и производство сельскохозяйственной продукции, зато ее импорт за сравниваемый период вырос почти в 5 раз до 42,5 млрд долл. 58

С появлением у крестьян земельных долей и, учитывая различные возможности при обработке земель, начинает возникать рыночный оборот земли.

 57 Буздалов И.Н. Российское село и крестьянство в тисках монопольного окружения. М. ГНУ ВСТИСП Россельхозакадемии. 2013. С. 137.

⁵⁸ Статистические материалы и результаты исследований развития агропромышленного производства России. М. РАСХНИ. 2012. С. 6, 10.

Земельные ресурсы должны участвовать в рыночном обороте⁵⁹, но, по нашему мнению, через продажу правопользования, как объекта хозяйствования, используя механизм аренды, предлагаемый государственными муниципальными органами. Наиболее приемлемой формой организации правопользования земли выступить механизма может национальный (государственный) ипотечный банк, создание которого чрезвычайно актуально. Возможен другой вариант, заключающийся отделении функций государственной земельной собственности от региональной и муниципальной власти, у которых и так достаточно широкий набор функций. Это может быть специальный госфонд или корпорация с правом управления земельными активами, используя рыночные механизмы хозяйствования, в частности, аренды.

нестабильной ситуации России конъюнктурного подхода к собственности при очередной смене руководства для инвестора всегда предпочтительнее аренда. В принципе решение проблемы купли-продажи земли или ее аренды – это вопрос доверия или недоверия к экономической устойчивости власти. С точки зрения формы реализации земельной собственности по линии присвоения дохода общепринята земельная рента. Однако, по мнению В.Пашкова, земельная рента не единственная форма реализации земельной собственности, такой формой может выступить и аренда. Как известно, земельная собственность может принести доход в случае реализации, или, что, по нашему мнению предпочтительнее, в случае сдачи в аренду. Существование и развитие института сдачи земли в аренду частным земельным собственником выступает необходимым условием ДЛЯ заинтересованности производителей В приобретении земли частную собственность. Земельная рента является главной формой дохода собственности, а существование института аренды земли - необходимым

⁵⁹ Введение рыночного механизма в сфере оборота земли неравнозначно ее свободной куплепродаже. Как известно, цена земли – капитализированная земельная рента. Причем не рента формирует цену, она возникает из цены, которая по отношению к ней задана извне. А.Смиту принадлежит трактовка цены земли как годовой ренты, капитализированной на определенный процент.

условием образования этого дохода. Поэтому теоретически необходимо выделять две формы экономической реализации земельной собственности - аренду и земельную ренту. Эти формы не являются альтернативными или взаимоисключающими. Аренда является первоначальным действием, актом, организационным условием последующего возникновения рентных поземельных отношений присвоения⁶⁰

Следует особо подчеркнуть, что аренда достаточно широко распространена в странах ЕС. По данным В.И.Назаренко⁶¹, в Бельгии, где в аренде свыше 66% земель, установлен минимальный срок аренды в 9 лет, а размер арендной платы закреплен в законодательстве. Такая же система и во Франции, где в аренде находится свыше 56% земель. В Великобритании, где арендуется свыше 38% земель, арендная плата определяется по взаимной договоренности, но затем утверждается местными властями, которые ориентируются на общепринятые арендные ставки. В Дании (13% земель в аренде) установлен максимальный срок аренды 30 лет. Причем закон не разрешает продлевать срок аренды, но поощряет выкуп земли в собственность. Арендная плата в Дании определяется земельным рынком. В целом при достаточном разнообразии методических подходов к аренде земель в странах ЕС цель у них одна – обеспечить оптимальность размеров добиться земельных участков, позволяющих роста эффективности минимальными затратами труда и средств.

Для такой страны как Россия, воспитанной на общинном земледелии, и впоследствии, после 1917 г., – на общественной собственности на землю, трансформация земельных отношений вызвала острую дискуссию по вопросам собственности на землю (за исключением личных хозяйств населения). Многие общественные деятели и ученые⁶² видят решение вопроса в создании рынка земли

)

⁶⁰ Пашков В.П. К вопросу о земельной собственности и классификация ее форм. Вестник Института экономики РАН. 2014. №1. С. 173. Пашков В.П. Формы земельной собственности и ее экономической реализации. Саратов. ИА П РАН. 2011.

⁶¹ Назаренко В.И. Аграрная политика Европейского Союза. М. 2004. С. 176.

 $^{^{62}}$ В подготовленной стратегии развития РФ до 2010 года предполагалась частная собственность на землю, оборот земли и создание условий для концентрации сельского хозяйства у наиболее эффективных пользователей.

и введении частной собственности на землю, имеются и альтернативные предложения.

Прежде всего не следует отождествлять возможности продажи земли с рыночным механизмом, с характеристикой страны, имеющей рыночных статус. Голландия, Гонконг, Израиль и другие страны, в которых в общем отсутствует частная собственность обладающие эффективным на землю, высоко сельскохозяйственным производством, типичной рыночной страны экономикой.

Опыт развитых стран с устойчивой рыночной системой показывает, что формирование цивилизованных земельных отношений, особенно в странах, где население воспитано на общественных принципах, процесс длительного эволюционного развития. При этом всегда остаются факторы, объективно диктующие дифференцированный подход к проблеме создания относительно равных условий хозяйствования. Еще великий Д.И.Менделеев более ста лет тому назад писал, что «земля сама по себе, т.е. почва вместе с климатом, по самой очевидности, не может быть вровень распределена для всех людей ни в качественном, ни в количественном отношениях; страны всегда будут сильно отличаться между собой в этом смысле, а внутри стран различий будет не менее того, хотя «солнце всем светит одинаково». От одного этого, чисто материального условия, плоды труда, т.е. достатки и капиталы, не могут быть выровнены их возрасты, силы, способности» 63 .

Актуализация земельных отношений на Северном Кавказе связана также с резкой дифференциацией регионов и республик по плотности населения, по обеспеченности земельными угодьями и посевными площадями.

По мнению Н.Я. Петракова, частная собственность на землю - это основа основ. На Руси товаропроизводитель никогда не был собственником земли. Поэтому и традиций фермерства у нас нет, и сельское хозяйство в ужасном состоянии - и это при таких-то землях и при таком климате, как в России. Мы должны бы весь мир завалить продуктами, а не можем накормить одних себя. //Экономика и жизнь. №18. 1998.

⁶³ Менделеев Д.И. Проблемы экономического развития России. Изд-во социальноэкономической литературы. М. 1960. С. 64.

Северо-Кавказский регион характеризуется самой высокой плотностью населения на 1 кв. км, по отдельным республикам примерно в 8-10 раз выше, чем в среднем по России. Это существенно обостряет земельные отношения во всех Северо-Кавказских республиках. Более высокая численность населения приводит соответственно к росту безработицы, особенно среди молодежи. Если в среднем по методологии МОТ безработица в России составляет 6%, то в республиках Северного Кавказа в среднем 10%, а в Ингушетии и Чеченской республике 30-40%.

Рост безработицы приводит к низким денежным доходам и, как следствие, к росту криминала. В прошедшем десятилетии в первую десятку регионов по удельному весу преступлений входили следующие субъекты Северного Кавказа: Ингушетия, Адыгея, Карачаево-Черкессия, Дагестан, Северная Осетия⁶⁴. Криминальная обстановка влияет и на привлечение иностранных инвестиций, которые наиболее низкие в Южном федеральном округе.

Таблица 12 Посевная площадь всех сельскохозяйственных культур на душу населения $(2012\ \Gamma.)^{65}$

Республики, регионы	Посевные площади	Численность	Посевная
	всех с/х культур (в	населения	площадь на душу
	хозяйствах всех	(тыс. чел.)	населения
	категорий; тыс.га)		(га/чел.)
Российская Федерация	76325	143347	0,53
Северо-Кавказский	3997	9540	0,42
федеральный округ			
Республика Дагестан	27,9	2946	0,09
Республика Ингушетия	71	442	0,16
Кабардино-Балкарская	291	858	0,34
Республика	100	471	0.20
Карачаево-Черкесская	133	471	0,28
Республика			
Республика Северная	168	706	0,24
Осетия-Алания			
Чеченская Республика	172	1324	0,13

⁶⁴ Язькова А.А., Маркедонов С.М. Северный Кавказ: социально-экономические и политические факторы современных кризисов в национальных республиках. Научный доклад. М.: Институт экономики РАН. 2009. С. 13.

⁶⁵ Расчет выполнен автором по материалам «Сельское хозяйство, охота и охотничье хозяйство в России. М.: Росстат, 2013. С. 213, 227.

Ставропольский край	2882	2790	1,03

Существенная дифференциация наблюдается и по количеству посевных площадей, приходящихся на душу населения в республиках Северного Кавказа (табл. 12). Если в среднем по России на душу населения приходится 0,53 гектара посевных площадей, в Дальневосточном федеральном округе — 0,87 га, то в Северо-Кавказском — 0,42 га, а без Ставропольского края — 0,16 га. В самой крупной по населению Республике Дагестан — 0,09 га на душу населения. Если к этому добавить высокий уровень безработицы (примерно 22% экономически активного населения) и низкий уровень среднемесячной заработной платы (42% от среднего по России), то не трудно вычислить уровень социального недовольства населения при введении в республике частной собственности на общественные участки земли. То же касается и других республик Северного Кавказа. Вот почему в Конституциях Дагестана, Северной Осетии-Алании, Кабардино-Балкарии и других Северо-Кавказских республиках не установлена частная собственность на землю сельскохозяйственного назначения.

Специфика земельных отношений на Северном Кавказе проявилась и в связи с формированием туристско-рекреационного кластера, затрагивающего все республики Северного Кавказа, в которых формируются туристско-рекреационные особые экономические зоны.

Ограниченность посевных площадей во всех республиках Северного Кавказа традиционно привело к развитию пастбищного животноводства. Но проблема ограниченности хороших пастбищ также стоит остро на Северном Кавказе. В связи с принятием решения о создании туристско-рекреационных особых экономических зон возникла проблема с законодательством в части отнесения земель, передаваемых в ОЭЗ, которые реально относятся к категории земель охраняемых территорий и объектов. Это достаточно серьезная проблема, если учесть, что весь туристско-рекреационный кластер будет занимать свыше 300 тыс. гектаров. К этому следует добавить, что часть планируемой к отводу

земельной территории относится к объектам Всемирного наследия ЮНЕСКО и, как следствие, только при нахождении компромиссного решения можно начинать строительные работы.

В соответствии со 2-ой и 3-ей частью статьи 10 Федерального закона от 21.12.2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель и земельных участков из одной категории в другую» все земли в границах туристско-рекреационной особой экономической переводятся различных категорий 30НЫ ИЗ земель исключением земель населенных пунктов) в земли особо охраняемых территорий и объектов. Земли эти еще делятся на земли рекреационного назначения и особо охраняемые природные территории. При этом ФЗ не уточняет, к какому виду земель они относятся. Если они относятся к рекреационным землям, то открывается возможность для строительства горнолыжной инфраструктуры. В том случае, если земли относятся к заповедникам, национальным паркам, памятникам природы и другим формам особо охраняемых зон, то возникают существенные проблемы с инфраструктурным строительством. Аналогичная ситуация и в отношении земель лесного фонда.

Решение на законодательном уровне проблемы о статусе земель в границах туристско-рекреационных особых экономических зон возможно в несколько подходов:

1.воспользоваться опытом специального законодательства, регламентирующего порядок и особенности строительства объектов для целей проведения XXII Олимпийских зимних игр в городе Сочи⁶⁶. В соответствующем законе имеется прямое указание на возможность выкупа соответствующих государственных земельных участков ДЛЯ нужд, определение лица, уполномоченного принимать решение об ииткъси земельных участков, устранение неопределенности в решении отдельных вопросов, связанных с процедурой изъятия;

 $^{^{66}}$ Федеральный закон от 01.12.2007 № 310-ФЗ «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 г. в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные

2. как отмечается в Концепции «Создание и развитие туристического кластера в СКФО, Краснодарском крае и Республике Адыгея», вкачестве исключительного случая ОНЖОМ рассматривать создание туристкой рекреационной особой экономической 30НЫ, И. соответственно. руководствоваться ст. 10 Федерального закона от 21.12.2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель и земельных участков из одной категории в другую» и, в соответствии с ним, считать, что земли сельскохозяйственного назначенияв пределах туристкой рекреационной особой экономической зоны переходятв особо категорию земель охраняемых территорий И объектов моментаустановления границ такой зоны⁶⁷;

3. на землях природных заповедников, национальных парков в особых случаях можно воспользоваться в соответствии с земельным законодательством арендой земельных участков.

В целом, говоря о совершенствовании земельного законодательства, необходимо для обеспечения строительства инфраструктуры туристскорекреационного комплекса принять специальный федеральный закон «Об использовании земель в особых экономических зонах Северо-Кавказского Федерального округа», где должны быть четко изложены все вопросы о регулировании земельно-имущественных отношений на территории особых экономических зон, объединенных в туристско-рекреационный кластер, включая и вопросы, связанные с земельными участками и построенными на них объектами, если спустя 49 лет после создания ОЭЗ и прекращения сроков деятельности земельным участкам будет возвращен прежний статус.

Партнерские отношения на пилотном проекте «Архыз» складываются следующим образом: группа «Синара» возвела внутрипоселковую горнолыжную инфраструктуру, которую выкупила ОАО «Курорты Северного Кавказа». Республиканский бюджет совместно с ОАО «КСК» финансирует затраты на сооружение таких инфраструктурных объектов как газ, электричество, дороги,

 $^{^{67}}$ Концепция «Создание и развитие туристического кластера в СКФО, Краснодарском крае и Республике Адыгея». Приложение № 15. М. 2013. С. 317.

вода, канализация. Но главным препятствием для успешного строительства курорта «Архыз» несмотря на его включением в 2007 г. в Федеральную целевую программу «Юг России» стали земельно-имущественные отношения. В течение 2007-2010 гг. вместо активного проектирования и строительства – главной стала проблема отведения земельных участков в согласованном плане проекта. Несмотря на активную поддержку руководства Карачаево-Черкессии, права на земельные участки, с разрешением на использование под строительство, было получено только к концу 2010 г. То есть было потеряно почти три года. При этом республика провела 150 судебных процессов, чтобы добиться оформления прав на земельные участки под строительство туристических комплексов⁶⁸. Как видно, во всех республиках Северного Кавказа сложно происходит своевременное и планомерное выделение земель из других регионов этой же республики. Так, в Дагестане пока еще не завершена передача муниципальных земель в особую экономическую зону для реализации проекта развития Каспийского прибрежного кластера, который обеспечил бы работой тысячи дагестанцев.

Для Северного Кавказа земельный вопрос, вследствие ограниченности сельскохозяйственных земель, всегда стоял остро и требовал вдумчивой и кропотливой работы. Как правило, недопонимание возникает при отсутствии компенсаций, потере пастбищ и сельхозугодий. Все это приводит к затяжке при решении земельных вопросов. Хотя в будущем в выигрыше от строительства туристических объектов останутся все, ибо возникают дополнительные рабочие места, дополнительная потребность в продукции животноводства, овощеводства, садоводства и др.

Решение земельных проблем в России, особенно в малоземельных Северо-Кавказских республиках должно носить толерантный характер, учитывающий интересы всех слоев населения, их менталитет и исторические аспекты становления земельных отношений в различных регионах.

На Северном Кавказе предпочтительно сохранение в основном государственной собственности на землю. В частной собственности сохраняются

⁶⁸http://kremlin.ru/news/14745

приусадебные участки, коллективные сады, огороды. Главный упор необходимо сделать на аренду, в том числе на длительные сроки и в зависимости от целевого использования co значительными налоговыми льготам, TO есть сельскохозяйственныхугодий, по сути, означает право на землю как на объект хозяйствования и предназначения для производства продукции и получения трудового дохода. Таким образом аренда не исключает рыночную сферу, но речь идет о рынке прав хозяйствования, а не купли-продажи земли. Социологические исследования, проведенные в Дагестане, показали, что «население республики в массе не воспринимает идею частной собственности на землю, только каждый шестой, преимущественно городской житель, сказался за введение частной собственности на землю»⁶⁹.

В заключение отметим:

Решение проблемы собственности на землю не требует спешки и резких административных решений. Регионы должны сами с учетом своей специфики, трудообеспеченности республик, менталитета местного населения определять свою позицию в отношении собственности на землю, свою нишу в многообразии форм хозяйствования. При вовлечении земли в рыночный оборот, по нашему мнению, необходим учет региональной специфики, социальных и экономических аспектов. И главное - необходимо максимально использовать принцип аренды сохранение общинной собственности сельскохозяйственных земель И пастбищные участки.

Гаджимагомедов Г.А. Стабилизация и экономический рост (региональный аспект). Махачкала. Юпитер. 1999. С. 107.

Глава III. Основные направления привлечения инвестиций и туристов в туркластер Северного Кавказа

3.1. Стимулирование процесса привлечения частных инвестиций в развитие туристско-рекреационных зон

Трансформация форм собственности в сочетании со стагнацией показателей экономического развития страны обострила проблему инвестиций как источника расширенного воспроизводства. Инвестиции в основной капитал с 2000 г. по 2012 г. сократились как за счет собственных средств, так и за счет средств консолидированного бюджета⁷⁰. Одним из наиболее существенных стимулов в привлечении инвестиций выступают институты развития, функционирующие на принципах государственно-частного партнерства, в частности, такой институт как особые экономические зоны⁷¹.

В России Федеральный закон «Об особых экономических зонах» был принят в 2005 г. (ФЗ 116-ФЗ от 22.07.2005), в нем были установлены общие принципы создания, функционирования и прекращения действия особых экономических зон. Одновременно были внесены изменения в Таможенный и Налоговый кодексы и другие Федеральные законы. Согласно Федеральному закон № 116-ФЗ (в редакции ФЗ от 30.11.2011 № 365-ФЗ) «Особая экономическая зона — определенная Правительством РФ часть территории Российской Федерации, на которой действует особый режим предпринимательской деятельности, а также

7.

⁷⁰ Российский статистический ежегодник 2013. С. 571. Удельный вес собственных средств, используемых для инвестиций в основной капитал, снизился с 47,5% в 2000 г. до 44,5% в 2002 г., а средства консолидированного бюджета с 22,0% до 17,8%.

⁷¹ Принятое в международной практике понимание «свободной зоны» впервые было закреплено в международных нормах Киотской конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (25 сентября 1974 года). Хотя Россия формально и не участвует в Конвенции, с ее положениями она не может не считаться, так как они являются исходными при формулировке обязательств государств, участвующих в ВТО. (НарышкинС. Особые экономические зоны в системе привлечения иностранных инвестиций в России //Федерализм. 2006. №2. С.172).

может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны⁷². Согласно российскому законодательству, предприятия, разместившиеся на территории ОЭЗ, получают налоговые каникулы по земельным, имущественным и транспортным налогам, а также по налогу на прибыль. Взамен на это, компании обязаны инвестировать в развитие ОЭЗ. Кроме налоговых преференций бизнес в открытые экономические зоны привлекают также таможенные льготы и низкие административные барьеры, проявляющиеся в том, что администрация ОЭЗ пробует работать по принципу «одного окна», защищая бизнес-партнеров от бюрократии и коррупции.

В соответствии со второй частью статьи 10 ФЗ-116 «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (в редакции от 03.06.2006 № 76-ФЗ) под туристско-рекреационной деятельностью понимается деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей строительству, ПО реконструкции, эксплуатации объектов туристской индустрии, объектов, предназначенных для санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации и отдыха граждан, а также туристская деятельность и деятельность по разработке месторождений минеральных вод, лечебных грязей и других природных лечебных ресурсов, их добыче и использованию, в том числе деятельность по санаторнокурортному лечению и профилактике заболеваний, медицинской реабилитации, организации отдыха граждан, промышленному розливу минеральных вод.

Следует отметить, что закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации не выступает законом прямого действия, и в этой связи нуждается в дополнительных механизмах и экономических рычагах в сфере налоговых преференций, таможенных и других льгот всех уровней управления.

⁷² Согласно п. 3 ст. 2 ТК РФ, на территории России могут находиться создаваемые в соответствии с федеральными законами особые экономические зоны, являющиеся частью таможенной территории Российской Федерации. Понятие особой экономической зоны, содержащееся в ТК РФ, соответствует понятию «свободная зона» в практике международной торговли. Товары, помещенные на территории свободной зоны, не подлежат обычному таможенному контролю и обложению пошлинами.

- В Законе прописаны некоторые особые преференции, которые предоставляются туристско-рекреационным особым экономическим зонам:
- 1.В отличие от других видов зон в туристско-рекреационных зонах допускается размещение жилищного фонда;
- 2.Туристско-рекреационные ОЭЗ могут создаваться на земельных участках, принадлежащих к категории земель особо охраняемых территорий и объектов или земель лесного фонда, земель сельскохозяйственного назначения (ст. 5 п.1 ФЗ от 07.11.2011 № 305-ФЗ);
- 3.На территории туристско-рекреационных ОЭЗ таможенная процедура свободной таможенной зоны не применяется (ст. 36 п.2 в ред. ФЗ от 6.12.2011 №409-ФЗ).

Нам представляется, что подобная позиция по отношению к турзонам должна быть пересмотрена. Как показал опыт строительства объектов Сочинской Олимпиады, практически все оборудование, связанное со строительством горнолыжных трасс, оборудование подъемников канатных трасс, оснащение лечебных учреждений, было импортным. В структуре расходов ОАО «Курорты Северного Кавказа» на реализацию Проекта наибольший удельный вес (порядка 85,0%) составляют прямые инвестиционные затраты на создание ОЭЗ, в которых удельный вес затрат на оборудование примерно 30%. В основном это бюджетные вложения.

Учитывая, что все импортные закупки оборудования для туристскорекреационных зон осуществляются в основном за счет бюджетных средств и под госгарантию, целесообразно:

1.Ввести для туристско-рекреационных ОЭЗ таможенную процедуру свободной таможенной зоны, установленную таможенным законодательством. Это означает, что импортируемые товары размещаются и используются на территории турзоны без уплаты таможенных пошлин и НДС, без запретов и ограничений;

2. Аналогичную систему с отменой НДС на поставку промышленных товаров отечественного производства для строительства и оборудования туристско-рекреационных зон целесообразно ввести в России.

Следует отметить, что в начальном варианте в Законе об ОЭЗ не было туристско-рекреационных зон, дополнение в Закон было внесено в середине 2006 г. Существенное отличие ТРЗ от других состоит в том, что они связаны не с производством, а с оказанием услуг населению, что обеспечивает этой сфере мультипликативный эффект с позиции создания рабочих мест и численности занятых, что весьма актуально для Северного Кавказа.

Превалирующим преимуществом, которым пользуются туристскорекреационные особые экономические зоны помимо административных 73 , инфраструктурных 74 преференций, выступает специальный режим налоговых льгот, который по предложению Минэкономразвития РФ формализуется в нормативно-правовых документах.

Резиденты, зарегистрированные на территории ОЭЗ, получают ряд налоговых преференций ПО линии федерального И регионального законодательства. Региональные налоговые льготы даются на срок от 5 до 10 лет и касаются уменьшения налога на прибыль, налога на землю, транспортного налога. Инвесторы не платят налог на имущество с момента постановки его на учет. Только инвесторы ТВЗ и ТРЗ выплачивают в уменьшенном размере (14%) страховые взносы в государственные внебюджетные фонды. Имеются также льготы по арендной плате за помещения и за земельные участки. Статья 38 ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» дает гарантию резидентам ОЭЗ от неблагоприятных изменений законодательства РФ о налогах и ухудшающих положение налогоплательщиков деятельности в ОЭЗ. Такой подход способствует относительной стабилизации

⁷³ Административные привилегии включают: снижение федеральных и региональных административных барьеров, режим «одного окна».

⁷⁴ Инфраструктурные преференции включают строительство инженерной инфраструктуры за счет бюджета, отсутствие платежей за технологическое присоединение к сетям, пониженные

инвестиционного климата на территориях ОЭЗ, позволяет использовать общий режим налогообложения с изъятиями в соответствии с Налоговым кодексом. В свою очередь субъекты Федерации при наличии на их территории ОЭЗ получают возможность устанавливать региональные налоговые льготы в части тех налогов, которые поступают в региональные и муниципальные субъекты.

Рассмотрим подробнее систему налогообложения ОЭЗ и их специфику в туристско-рекреационной зоне.

Налог на прибыль. Налоговые ставки по налогу на прибыль согласно Налоговому кодексу РФ устанавливаются в размере 20%, при этом 2% зачисляется в федеральный бюджет, а 18% - в бюджеты субъектов федерации⁷⁵.

В Налоговом кодексе отмечается, что для организаций-резидентов особой законами субъектов Российской Федерации экономической зоны устанавливаться пониженная налоговая ставка налога на прибыль, подлежащего зачислению в бюджеты регионов, от деятельности, осуществляемой на территории особой экономической зоны, при условии ведения раздельного учета доходов (расходов), полученных от деятельности, осуществляемой на территории особой экономической 30НЫ. (расходов), полученных доходов осуществлении деятельности за пределами территории особой экономической зоны. При этом размер указанной налоговой ставки не может быть ниже 13,5 процента.

В то же время для резидентов ОЭЗ, объединенных решением Правительства РФ в кластер, в данном случае имеется ввиду Постановление Правительства РФ от 14 октября 2010 г. №833 «О создании туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея» ставка налога на прибыль обнуляется⁷⁶ на период с 01.01.2012 до 01.01.2023. Для резидентов других видов зон, не объединенных в кластер, может быть

ставки аренды офисных площадей и земельных участков, возможность выкупа земли резидентом на льготных условиях и др.

⁷⁵ Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть первая и вторая. М. ООО «СТАТУС-КВО 97». 2011. С. 816, 817.

установлена пониженная ставка налога, но не менее 13,5%. Регионы в своих законах дифференцируют ставки налога на прибыль от 5-10 лет и до всего срока функционирования зоны.

Созданные в 2007 г. и функционирующие туристско-рекреационные зоны в республике Алтай ОЭЗ «Алтайская долина», «Бирюзовая Катунь» на территории Алтайского края, ОЭЗ «Байкальская гавань» (Республика Бурятия) и ОЭЗ «Ворота Байкала» Иркутской области, не объединенные в кластер, платят налог на прибыль, подлежащий зачислению в бюджеты субъектов федерации в размере 13,5%. Остальные льготы и преференции идентичны тем, что используются в туркластере. В приводимой таблице № 13 они представлены.

Таблица 13 Льготы и преференции для туристско-рекреационных зон, не объединенных в кластер

Особые	Налог на	Налог на	Транспортный	Налог на землю
экономические	прибыль	имущество	налог	(муниципальный)
30НЫ				
Байкальская гавань	13,5%	0% на 5 лет	0% на 5 лет	0% на 5 лет
Алтайская долина	до 15,5%	0% на 5 лет	0% на 5 лет	0% на 5 лет
Ворота Байкала	13,5 на 10 лет	0% на 5 лет	0% на 10 лет	0% на 5 лет
Бирюзовая Катунь	13,5	0% на 10 лет	0% на 10 лет	0% на 5 лет

Кроме того, для вышеперечисленных зон предусмотрено:

- льготные условия аренды: величина арендной платы составляет 2% от кадастровой стоимости земельного участка с учетом понижающего коэффициента 0,01, период действия в зависимости от объема инвестиций;
- субсидирование части банковской процентной ставки по кредитам 2/3 ставки рефинансирования ЦБ РФ на 1 календарный год;
 - бесплатное подключение к объектам инженерной инфраструктуры;
- возможность выкупа земельных участков собственникам объектов недвижимости (по цене, не превышающей кадастровую стоимость);

 $^{^{76}}$ Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 365-ФЗ, статья 284 Налогового кодекса, дополненная пунктами 1-2.

- инвесторы туристско-рекреационных ОЭЗ вправе применять ускоренную амортизацию, устанавливая повышающий коэффициент к основным средствам (но не более 2);
- гарантия от неблагоприятного изменения законодательства о налогах и сборах, ухудшающих положение налогоплательщиков в течение срока действия соглашения об осуществлении туристско-рекреационной деятельности.

Финансирование туристско-рекреационных зон осуществляется с использованием механизма частно-государственного партнерства. Строительство всех коммуникаций на территории ОЭЗ осуществляется за счет государственных средств, а туристических объектов за счет частных инвесторов.

Анкетирование особых экономических зон, проведенное сектором «Государственно-частного партнерства» ИЭ РАН⁷⁷ позволило выявить, насколько эффективно используются налоговые льготы резидентами ОЭЗ. Результаты показали, что льготами пользуются не все резиденты, большая их часть, по сути, две трети, пользуются одной-двумя льготами. Более подробный анализ позволил выявить как общие проблемы, ограничивающие использование льгот (не работает система «одного окна», слабо подготовлены кадры⁷⁸). Кроме того, по каждой из предоставленных льгот по налогам, в частности налогу на прибыль, имеются обременения, они связаны с раздельным учетом при ведении хозяйственной деятельности внутри зоны и вне ее.

В принципе обнуление налога на прибыль для турзон, входящих в кластер, будет способствовать привлечению инвестиций. Но такой же подход следует использовать и для турзон, функционирующих в других зонах страны. Такие попытки уже имеются. Так, в Липецкой области резиденты промышленно-производственной ОЭЗ «Липецк» освобождены от налога на прибыль с момента

 $^{^{77}}$ Зельднер А.Г. Условия функционирования и эффективность использования инвестиционно-инновационных возможностей особых технико-внедренческих зон. М.: ИЭ РАН, 2012. С. 26-28

⁷⁸ Низкая квалификация менеджмента предприятий не способствует оптимизации бизнеса с учетом существующих налоговых льгот. По сути, уровень менеджмента резидентов не полностью соответствует возможностям управления налоговой системой в условиях ОЭЗ. Но эта же проблема касается и всех уровней публичной власти, стоящей у истоков организации

ее получения на пять лет. В случае выпуска экспортоориентированной или импортозамещающей продукции этот срок увеличивается до 7 лет. С шестого по десятый годы ставка по налогу на прибыль для инвесторов составляет 5%, далее в размере 13,5% (Российские особые экономические зоны. www.russez.ru).

Помимо льгот по налогу на прибыль турзоны пользуются и льготами по налогу на имущество и на транспорт. Согласно п. 17 ст. 381 НК РФ организации освобождаются от обложения налогом на имущество в отношении имущества, учитываемого на балансе организации-резидента ОЭ3, созданного приобретенного в целях ведения деятельности на еетерритории, используемого на ее территории в рамках соглашения о создании ОЭЗ и расположенного на ее территории. Ранее подразумевалось, что данная льгота применяется в течение 5 лет с момента постановки указанного имущества на учет⁷⁹. Регионы могут увеличивать этот срок до 10 лет⁸⁰. Также освобождаются от уплаты налога на имущество на 10 лет управляющие компании ОЭЗ при условии учета имущества на балансе в качестве объектов основных средств, а также имущество, созданное или приобретенное для осуществления деятельности на территории ОЭЗ. Имеются и обременения. Дело в том, что указанная льгота действует при условии ведения раздельного учета доходов, полученных при осуществлении основной или иной деятельности. В случае, если резидент не ведет раздельного учета доходов, то имущество облагается по ставке, которая не может превышать 2,2% (ст. 380, ч.1). Кроме того, если созданное в ОЭЗ имущество используются там же для других видов деятельности, то такое имущество подлежит налогообложению в общем порядке, что естественно ограничивает эффективное использование основных фондов, накопленных в зонах.

различных типов ОЭЗ. Возникла острая необходимость в организации постоянной системы подготовки и переподготовки кадров.

⁷⁹ Налоговый кодекс Российской Федерации. М. 2011. С. 1194.

⁸⁰ Закон об ОЭЗ Калининградской области – ставка налога на имущество обнуляется, с 7-го по 12-ый год – уменьшается на 50%. (Павлов П.В. Институт экономических зон в Российской Федерации. Финансово-правовые И организационно-экономический аспекты функционирования. М.: Магистр, ИНФРА-М, 2010. С. 124).

Транспортный налог, как и налог на имущество, относится к региональным налогам и льгота устанавливается законом субъекта РФ, на территории которого создана ОЭЗ. Все регионы России воспользовались своим правом и освободили резидентов ТРЗ от уплаты налога на транспорт на 5 лет.

Земельный налог. Согласно ст. 395 п. 9 организации-резиденты ОЭЗ освобождаются от уплаты налога сроком на 5 лет с момента возникновения права собственности на каждый земельный участок, предоставленный резиденту ОЭЗ. Как известно, ОЭЗ (кроме портовых) создаются только на земельных участках, находящихся в государственной илимуниципальной собственности. Если резиденты выкупили участок земли с построенным на нем объектом недвижимости, находящимся в частной собственности, то они могут подпасть под уплату земельного налога на том основании, что, по положению (гл. 1, ст. 1 ФЗ № 116-ФЗ), выкупленный участок уже не выступает в качестве территории ОЭЗ.

В целом предоставление налоговых льгот особым экономическим зонам позволит повысить их инвестиционную привлекательность, даст возможность установить более привлекательные цены, что будет способствовать росту туристического потока.

Таблица 14 Существующие меры государственной поддержки в области налогообложения резидентов ОЭЗ*

Виды налогов	Ставка без	Налоговый режим, существующий в ОЭЗ	
	учета льгот	Льготная	Срок действия льготной
		ставка	ставки
Налог на прибыль,	2%	0,0%	11 лет (с 01.01.12 г. по
федеральный уровень			01.01.23)
Налог на прибыль,	18%	13,5%	ограничен федеральным
региональный уровень			законодательством не более
			13,5
Налог на имущество	2,2%	0,0%	10 лет с момента регистрации
			имущества
Налог на транспорт	дифференциро	0,0%	5-10 лет
	вана от 10 до		
	150 руб./л.с.		
Земельный налог	1,5%	0,0%	5 лет

^{*}Федеральный закон от 7 ноября 2011 г. № 305-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Существенные льготы по страховым платежам для резидентов ОЭЗ (ранее для технико-внедренческих) введены и для туристско-рекреационных зон, объединенных в кластер, причем введена дифференциация по годам.

Таблина 15 Дифференциация страховых платежей по фондам и срокам функционирования

Наименование фондов	2012-2017	2018 г.	2019 г.
	ΓΓ.		
Пенсионный фонд РФ	8,0%	13,0%	20,0%
Фонд социального страхования РФ	2,0%	2,9%	2,9%
Федеральный фонд обязательного	4,0%	5,1%	5,1%
медицинского страхования			
Территориальные фонды обязательного	0,0%	0,0%	0,0%
медицинского страхования			
Всего	14%	21%	28%

Согласно пп. 5 п. 4 ст. 33 Закона об обязательном пенсионном страховании⁸¹ и п. 5 ч. 1 ст. 58 Закона о страховых взносах⁸² пониженные тарифы страховых взносов в переходный период (с 2011 г. по 2019 г.) применяются для организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих статус не только резидентов технико-внедренческой ОЭЗ, но и туристско-рекреационной и производящих выплаты физическим лицам, работающим на ее территории. Речь также идет об организациях и индивидуальных предпринимателях, заключивших с органами управления ОЭЗ соответствующие соглашения.

Как известно, единый социальный налог функционировал до января 2010 г., после чего был отменен. Вместо него были введены страховые взносы, дифференцированные по срокам и плательщикам. При этом предусмотрены страховые организаций индивидуальных пониженные взносы ДЛЯ И предпринимателей, имеющих статус резидента ТВЗ и ТРЗ. В остальных ОЭЗ применяются ставки как для обычных налогоплательщиков. Установленный тариф страховых взносов зависит от уровня годового дохода физического лица, а

 $^{^{81}}$ Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

с ростом доходов сумма страховых платежей поэтапно снижается с 14 до 9,5%, что теоретически делает невыгодным сокрытие уровня заработной платы⁸³.

Как видно из данных таблицы 3, снижение страховых взносов – дело временное. Согласно Федеральному закону от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ для организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих статус резидента технико-внедренческой особой экономической зоны и производящих выплаты физическим лицам, работающим на территории особой экономической зоны, в течение 2011-2019 гг. применяется дифференциация тарифов страховых взносов.

Существующие тарифы страховых взносов для ТРЗ будут сохраняться до 2017 г. включительно, а затем начнется плавный рост по всем федеральным фондам. Уже в 2018 г. они составят 21%, что естественно сокращает стимулы инвесторов с большой численностью работающих.

В целом следует отметить, что налоговые льготы, предоставленные особым экономическим зонам, используются не полностью, достаточно невысоки, имеют большие обременения слабо И достаточно (кроме промышленнопроизводственных зон) привлекают частные инвестиции. По расчетам сектора «Государственно-частного партнерства» ИЭ РАН общие суммы налоговых льгот не достаточно существенный стимул для привлечения инвестиций для развития инноваций. Так, по данным налоговой инспекции г. Томска, общий объем налоговых льгот (по данным на 2010 г.) составил 44 млн руб.; а общий объем отчислений в консолидированный бюджет резидентами ТВЗ составил 228 млн руб., существенно превысив налоговые льготы. Необходимо расширить льготы, предоставляемые ОЭЗ. В этом плане значительный интерес представляет подписание Республикой Беларусь соглашения о создании особой экономической зоны – индустриального парка, для чего создается совместная Китайско-Белорусская компания.

⁸²Федеральный закон от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского».

⁸³ Зельднер А.Г. Деструктивные тенденции и конструктивные возможности их преодоления в экономической системе России. М.: Экономика, 2013. С. 119-120.

Совместная Китайско-Белорусская компания до 1 января 2032 г. освобождена от налога на прибыль в отношении прибыли, полученной от реализации товаров (работ, услуг) собственного производства, произведенных совместной компанией на территории Китайско-Белорусского индустриального парка, а также в отношении суммы доходов от операций по сдаче в аренду и финансовую аренду (лизинг) движимого имущества и недвижимого имущества его резидентам, а также от налога на недвижимость и земельного налога.

В свою очередь, резиденты Китайско-Белорусского индустриального парка со дня их регистрации в качестве резидентов и в течение следующих 10 календарных лет освобождаются от налога на прибыль в отношении прибыли, полученной от реализации товаров (работ, услуг) собственного производства, произведенных ими на территории Китайско-Белорусского индустриального парка, от налога на недвижимость по зданиям и сооружениям и от земельного налога за земельные участки на территории Китайско-Белорусского индустриального парка.

В Указе Президента Республики Беларусь от 5 июня 2012 г. №253 отмечается, что резиденты Китайско-Белорусского индустриального парка по истечении 10 календарных лет, следующих за годом их регистрации в качестве резидента, в течение следующих 10 календарных лет уплачивают налог на прибыль, земельный налог, налог на недвижимость по ставкам, уменьшенным на 50 процентов.

Кроме того, ставка налога на прибыль, а также налога на доходы иностранных организаций, не осуществляющих деятельность в Республике Беларусь через постоянное представительство, по дивидендам и приравненным к ним доходам, признаваемым таковыми в соответствии с Налоговым кодексом Республики Беларусь, начисленным совместной компанией, резидентами Китайско-Белорусского индустриального парка их учредителям (участникам, акционерам, собственникам), составляет ноль (0) процентов в течение пяти календарных лет, начиная с первого календарного года, в котором возникла

валовая прибыль совместной компании, резидента Китайско-Белорусского индустриального парка.

Доходы физических лиц в виде оплаты труда, полученные по трудовым договорам от совместной компании и (или) резидентов Китайско-Белорусского индустриального парка до 1 января 2027 г., облагаются подоходным налогом с физических лиц по ставке в размере 9 процентов⁸⁴.

При наличии системы налоговых льгот, используемых в ОЭЗ для привлечения инвестиций, существует и определенные ограничения, связанные с возможностью доначисления налогов, так называемый принцип «тонкой капитализации», используемый налоговиками. Различные аффилированные лица компаний⁸⁵, участвующих в строительстве и оборудовании объектов, входящих в ОЭЗ, привлекают кредиты по объемам существенно, более чем в три раза, превышающие размер их активов. В соответствии с налоговым кодексом РФ при таком превышении заемщик не может уменьшить налогооблагаемую базу на размер процентов по займам. Для ОЭЗ было бы целесообразно, в условиях ограничения бюджетных средств, расширить кредитные возможности, отменив это ограничение, заменив его наличием гарантий при отсутствии залоговых активов.

Неналоговые формы привлечения инвестиций

Следует учитывать тот факт, что налоговые преференции не магический фактор, обеспечивающий привлечение отечественных и зарубежных инвестиций. Он сработает при условии действия таких организационно-практических факторов, как, в частности, политическая стабильность, наличие производственной и социальной инфраструктуры, обеспеченность профессиональными кадрами, наличие режима «одного окна», упрощение

лица, а также юридические лица, обладающие долями в капитале.

⁸⁴ Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь. Указ Президента республики Беларусь от 5 июня 2012 г. № 253. О Китайско-Белорусском индустриальном парке. ⁸⁵ К аффилированным лицам компаний относятся учредители, управляющие и другие первые

доступа на территорию туркластера⁸⁶, так и таких факторов привлечения частных инвестиций, которые требуют активной поддержки государства и в части принятия на себя части рисков, предоставления государственных гарантий⁸⁷ при долгосрочном кредитовании и размещении облигационных займов с целью создания и развития туристско-рекреационного кластера.

Для покрытия недостатка бюджетных средств И необходимости привлечения инвестиций ДЛЯ ускоренного строительства курортнорекреационных ОЭЗ целесообразно выпустить общероссийский долгосрочный облигационный заем в виде ценных бумаг для получения долгосрочных кредитов. Ценная бумага позволяет получить по истечении установленного срока номинальную стоимость или ее эквивалент, приносящий доход. Наиболее надежными считаются облигации⁸⁸ государственного займа, гарантирующие покрытие рисков, и теоретически государство не может стать банкротом.

В этой связи целесообразно решением Правительства РФ запустить механизм выпуска облигаций Всероссийского займа под брендом «Развитие туристско-рекреационной системы России», рассчитанного как на ОЭЗ туркластера, так и другие туристические и курортные зоны. Номинальная стоимость облигаций устанавливается в 500 и 1000 руб., а также 5000 руб.

Доход по облигациям может выплачиваться в размере постоянной номинальной процентной ставки в форме выигрыша из расчета 35% всей стоимости облигации в течение, например 10 лет, начиная со второго года публикуются тиражи выигрышных облигаций, остальные облигации по истечении

,

⁸⁶ Упрощение доступа на территорию реализации туркластера предполагает смягчение режима посещения пограничной зоны, а также исключение части территорий туркластера, находящихся в приграничных территориях, из состава пограничной зоны. Речь идет о таких территориях ОЭЗ как Ирафский и Алагирский районы Республики Северная Осетия-Алания и других.

⁸⁷Федеральный закон от 02.12.2013 № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» предусматривает предоставление в 2014 году государственных гарантий на общую сумму до 10 млрд. руб. в обеспечение до 100% обязательств по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым российским юридическим лицом, определенным Правительством Российской Федерации, на срок от 5 до 20 лет на реализацию инвестиционных проектов по созданию туркластера в Северо-Кавказском регионе Российской Федерации.

этого срока погашаются по номиналу с корректировкой на уровень инфляции. Условия выигрыша должны включаться в условия размещения займа, где предполагается периодический розыгрыш облигаций данного выпуска по типу лотерейных билетов.

Доходность облигаций определяется как отношение цены ее приобретения к номинальной стоимости (в процентах). Процентный доход по государственным ценным бумагам не облагается налогом на прибыль.

Выпуск облигаций обеспечивает защиту от инфляции интересов как населения, так и корпоративных приобретателей, так как погашение производится с учетом средней инфляции за три предшествующие годы. Кроме того средства, выделяемые корпоративными предприятиями целесообразно учесть как затраты при расчете налога на прибыль. В банковской сфере возможно сокращение средств, направляемых по обязательному резервированию на сумму, используемую на покупку облигаций.

Одно из условий всероссийского облигационного займа – возможность для населения раз в три года, при наличии количества облигаций на сумму не менее 3 тыс. рублей, получать скидку в размере 50% от стоимости путевки в любую туристско-рекреационную зону. Для крупных корпоративных предприятий такая схема приобретения путевок для своих работников также выгодна. При хорошей всероссийской рекламе туристские облигации могут обеспечить привлечение примерно от 100 до 150 млрд руб., большая часть этих сумм за исключением организационных расходов может существенно ускорить строительство туристических зон в России. Для эффективного управления средствами необходимо облигационного займа создание специализированного который будет не только привлекать инвестиции путем размещения облигаций, но и корректировать направление инвестиций на реализацию проектов, а также активно рекламировать и популяризировать туристско-рекреационные облигации как внутри страны, так и за рубежом. Фонд следует полностью обеспечить

⁸⁸ Облигации более надежны по сравнению с акциями, так как выплаты по ним осуществляются в первоочередном порядке до выплаты дивидендов по акциям.

долгосрочными гарантиями в случае форс-мажора на весь капитал и на все обязательства по возмещению затрат на приобретение облигаций.

Облигационная схема мобилизации денежных средств с гарантированным доходом – важнейший источник привлечения инвестиций. Этот инструмент хорошо работает в развитых странах, и задача состоит в том, чтобы широко запустить этот механизм, создать институт облигационного рынка. И в этом главную роль на этапе раскрутки должна сыграть российская банковская система. У нас пока банки находятся на особом положении в сфере рыночных отношений. Между тем развитые страны уже проходили этот этап, и государство использовало для активизации их участи в облигационном рынке свои функции. Директор Высшей школы социальных наук в Париже Жак Сапир писал, что во Франции госбанкам было вменено в обязанность иметь в своем портфеле определенный класс бумаг, необходимых для поддержания инвестиций в французскую экономику. Похожая мера в свое время была использована и в Японии⁸⁹.

Российские банки, монопольно устанавливающие проценты по кредитам и собирающие большую часть прибыли с финансовых рынков, должны наконец поделиться и стать крупными покупателями туристических облигаций. Это позволит в определенной мере регулировать поток инвестиций и обеспечит гарантию стабильности на рынке облигаций, и по мере развития этого рынка, роль госбанков будет снижаться.

3.2. Особые туристско-рекреационные зоны как форма привлечения инвестиций

Наиболее перспективной формой и эффективным механизмом развития ГЧП (как показал зарубежный опыт⁹⁰) в России выступают особые экономические

⁸⁹ Гурова Т. Лови момент // Эксперт. 2013. №40. С. 24.

^{90 «}Роль государственно-частного партнерства в зарубежных странах особенно высока при реализации самых затратных и долгосрочных инфраструктурных проектов. Так, в странах

зоны и их синонимы: особые региональные зоны, зоны опережающего развития. В их числе и туристско-рекреационные особые экономические зоны. По замыслу это крупнейший национальный проект, в котором федеральный бюджет обеспечивает формирование инфраструктуры, а регионы, помимо участия в формировании объектов инфраструктуры, обеспечивают подбор резидентов, отечественных и иностранных. При этом в соответствии с законом «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (2005 г.) для всех видов зон предусмотрено: строительство инфраструктуры за счет бюджета, налоговые льготы, передача под застройку земельных участков без проведения торгов, пониженные ставки арендных платежей, бесплатное подключение к сетям инженерной инфраструктуры и ряд других льгот.

Мировой создания и функционирования всех форм особых ОПЫТ экономических принципах государственно-частного 30H на партнерства обеспечивает развитие производства, рост занятости, решение инфраструктурных проблем, существенный мультипликативный эффект. Это в полной мере относится и к туристско-рекреационным особым экономическим зонам. В настоящее время туризм обеспечивает 9% мирового ВВП. По оценкам экспертов, общий вклад индустрии путешествий и туризма в обеспечении занятости, обеспечивает каждое 12 рабочее место в мире. Несмотря на стагнацию мировой экономики туризма продолжает демонстрировать устойчивость и уникальную способность к восстановлению. По данным Всемирной туристской организации, число международных туристских прибытий выросло в 2012 году на 4,0%, и превысило рубеж в один миллиард туристов (1035 млрд.), что является событием исторического значения. Для сравнения: в 1950 году по миру путешествовало всего лишь 25 миллионов туристов, в 2011 году это число уже составляло 983 миллиона и всего лишь за один год достигло и превысило 1 миллиард⁹¹. Это означает, что индустрия туризма – важнейший участник глобальной программы

Европейского союза в настоящее время этот механизм финансирования применяется в 15% дорогостоящих инфраструктурных проектов». (Н.А. Гостева. С. 4)

⁹¹ Туризм в цифрах. М. ИЦП «Статистика России». 2013. С. 3

развития и играет активную роль в формировании динамичного, устойчивого и сбалансированного глобального роста. Эффективность ОЭЗ подтверждается и результатами исследований, проведенных Мировым банком в 2008 и 2011 гг. Из 3000 особых экономических зон, созданных в более чем 130 странах, более 1400 ОЭЗ находятся под управлением частных компаний, что свидетельствует о возможности экономической окупаемости данных проектов и о возможности получения прибыли⁹².

По прогнозам Всемирной туристической организации ООН (UNWTO) к 2022 году объем отрасли составит 10% мирового ВВП, или 10 триллионов долларов, а количество рабочих мест - 10% от общемирового. По мнению UNWTO, туризм на данный момент является единственной отраслью экономики, которая продолжает расти во всем мире⁹³. Одним из лидеров этой отрасли может стать и Россия, если туризм станет реальным приоритетом в развитии страны и обеспечит привлечение необходимых инвестиций.

Формирование особых экономических зон в России, включая туристскорекреационные, прошло ряд этапов. В соответствии с Федеральным законом РФ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ, «Особая экономическая зона — это часть территории РФ, на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности». В соответствии с законом и в отличие от промышленных и технико-внедренческих зон, туристско-рекреационные особые зоны могут создаваться на нескольких муниципальных образованиях и в особой зоне могут размещаться объекты жилищного строительства.

Резидент⁹⁴ туристско-рекреационной особой экономической зоны вправе осуществлять в особой экономической зоне только туристско-рекреационную

 92 OAO «ОЭЗ». Годовой отчет 2011. С. 28.

⁹³ Туристическая индустрия сыграет ключевую роль в восстановлении мировой экономикипослекризиса.Интернетиздание«Турпром» URLL:http://www.tourprom.ru/news/ 17699/ ⁹⁴Резидентами туристско-рекреационной особой экономической зоны признаются индивидуальный предприниматель, коммерческая организация (за исключением унитарного предприятия), зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации на территории муниципального образования, в границах которого расположена особая

деятельность в пределах, предусмотренных соглашением об осуществлении туристско-рекреационной деятельности. При этом под туристско-рекреационной деятельностью понимается деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по строительству, реконструкции, эксплуатации объектов туристской индустрии, объектов, предназначенных для санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации и отдыха граждан, а также туристская деятельность и деятельность по разработке месторождений минеральных вод, лечебных грязей и других природных лечебных ресурсов, их добыче и использованию, в том числе деятельность по санаторно-курортному лечению и профилактике заболеваний, медицинской реабилитации, организации отдыха граждан, промышленному розливу минеральных вод.

Широкомасштабное развитие туристических кластеров, как совокупности ОЭЗ (официальная трактовка), в России следует соотнести с созданием в 2010 г. ОАО «Курорты Северного Кавказа», которое управляет этим процессом в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея. Открытое акционерное общество «Курорты Северного Кавказа» функционирует на принципах государственно-частного партнерства. Финансирование созданных объектов транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур ОЭЗ осуществляется за счет федерального, регионального и местных бюджетов.

В октябре 2010 г. принимается Постановление Правительства РФ №833 «О создании туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и республике Адыгея». В этом постановлении в соответствии с ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» создаются без проведения конкурса по отбору заявок туристско-рекреационные особые экономические зоны на территории:

экономическая зона (на территории одного из муниципальных образований, если туристскорекреационная особая экономическая зона расположена на территориях нескольких муниципальных образований), И заключившие c органами управления экономическими зонами соглашение об осуществлении туристско-рекреационной деятельности в порядке и на условиях, которые предусмотрены Федеральным законом.

- 1. Карачаево-Черкесской Республики на землях Зеленчукского района, определенных соглашением о создании туристско-рекреационной экономической зоны (постановлением Правительства РФ от декабря 2011 г.№1195 «Об особых экономических зонах в Северо-Кавказском федеральном этой зоне увеличили округе» площадь 3a счет земельных участков, расположенных на территории Урупского района);
- 2. Кабардино-Балкарской Республики на землях Черекского, Чегемского и Эльбрусского районов (а также части земель Зольского района этой же республики в соответствии с постановлением Правительства РФ от 29 декабря № 1195);
- 3. На территории Алагирского и Ирафского районов Республики Северная Осетия-Алания;
 - 4. На территории Хунзахского района Республики Дагестана;
- 5. Туристско-рекреационную особую экономическую зону на территории Апшеронского района Краснодарского края на земельных участках, определяемых соглашением о создании туристско-рекреационной особой экономической зоны;
- 6. Туристско-рекреационную особую экономическую зону на территории Майкопского района Республики Адыгея на земельных участках, определяемых соглашением о создании туристско-рекреационной особой экономической зоны.

Несколько позже были внесены изменения, позволяющие особым экономическим зонам одного типа или нескольких типов объединяться в кластер. Дано и определение: «Кластер – совокупность особых экономических зон одного типа или нескольких типов, которые определяются Правительством РФ и управление которого осуществляется одной управляющей компанией». При этом для организаций-резидентов туристско-рекреационных особых экономических зон, объединенных решением Правительства РФ в кластер, налоговая ставка по

налогу на прибыль, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, устанавливается в размере ноль процентов⁹⁵.

В дальнейшего целях развития туристско-рекреационных особых экономических зон в декабре 2011 г. было принято Постановление Правительства № 1195 «Об особых экономических зонах в Северо-Кавказском федеральном округе». В этом постановлении было принято решение об увеличении площади земель, создании на территорииРеспублики Дагестан туристско-рекреационных особых экономических зон за счет земельных участков, расположенных на Дербентского, Карабудахкентского, территориях Каякентского И Магарамкентского районов Республики. Этим же Постановлением Правительства была создана новая особая экономическая зона на территории Сунженского и Джейрахского районов Республики Ингушетия, которая будет способствовать росту экономики и обеспечению занятости населения республики, а также развитию туристско-рекреационного потенциала, привлечению как российских, так и иностранных инвестиций в туристические объекты региона. В 2012 и 2013 гг. в туристический кластер была включена ОЭЗ на территории Ставропольского края, а также создана ОЭЗ «Ведучи» в Чеченской Республике.

Формирование ОЭЗ туристско-рекреационного направления на Северном Кавказе связано не только с потенциалом этой территории в качестве горнолыжного курорта, но и возможностью ее комплексного использования. И если, например, в Альпах практически достигнут высокий уровень насыщения горнолыжными трассами и турсервисом, то потенциал Северо-Кавказских гор практически раскрыт и не освоен. В этой связи руководство Северо-Кавказского округа и вышло с идеей создания кластерной цепочки, охватывающей все республики округа. В определенной мере на решение о строительстве туркластера послужил и зарубежный опыт, особенно мексиканского 6, в частности курорта «Канкун». На протяжении более 40 лет развивается этот курорт. Специфика его строительства заключалась в том, что от проектирования и до реализации проекта

 $^{^{95}}$ Налоговый кодекс РФ. Ст. 284 в редакции, действующей по состоянию на 01.01.13 г. 96 В Мексике удельный вес туризма в ВВП более 9%.

его осуществляла одна крупная компания. Причем процесс строительства одновременно шел с развитием всей цепочки бизнеса, по сути, создавался туристический кластер, вокруг которого и формируются резиденты-инвесторы.

Существенную, если не основную, роль в процессе формирования туркластера играет государство, это гарантированные бюджетные средства, гарантия валютных и других рисков, льготные кредиты. И при наличии таких гарантий можно рассчитывать на приток частных инвестиций. Необходим и выпуск облигационного займа. Как показывает опыт, в результате четких гарантий к строительству турзоны в Канкуне (Мексика) подтянулось значительное количество бизнесменов, на 1 доллар государственных инвестиций привлекается 19 долларов частных средств. Это обеспечивает как развитие непосредственно курортно-рекреационной зоны, так и прилегающей территории.

Опыт Франции, Швейцарии, Италии и других стран показывает, что наибольший результат, социальный и экономический, достигают те курортные зоны, которые обеспечивают комплексную круглогодичную работу все зависимости от сезона. В условиях формирования Северо-Кавказского туристскорекреационного комплекса это предполагает:

- 1. Максимальное использование уникальных горных склонов для развития горнолыжного туризма, а также для спортивных соревнований, привлекающих любителей горнолыжного спорта;
- 2. В обязательном порядке одновременно создавать бальнеологические рекреационные комплексы. Многие турзоны обладают уникальными запасами лечебных минеральных вод, что позволяет использовать рекреационный комплекс круглогодично. Более того, возможен завоз лечебных грязей и соответствующее лечение;
- 3. Возможность круглогодичного использования туристско-рекреационных подкластеров каждой республики в сочетании с горным воздухом, экологически чистым питанием потребует обустройства и всей социальной инфраструктуры, и тогда на такие круглогодичные курорты потянутся не только россияне, но и зарубежные туристы;

4. Принципиально важно при формировании туристско-рекреационных подкластеров учитывать предельную насыщаемость каждой республики с тем, чтобы не допустить деградации экосистемы, сохранить экологическую привлекательность, не нарушить заповедные территории и т.п.

Имеющийся опыт функционирования туристско-рекреационных особых экономических зон позволяет выделить ряд проблем, учет которых обеспечит более эффективное развитие всего туристско-рекреационного кластера России.

1. А) Негативный имидж и отсутствие стратегии по продвижению российского туристического продукта на ключевых рынках. Б)Уровень обеспечения безопасности целом недостаточное И В доверие правоохранительным органам. В) Неразвитая и устаревшая инфраструктура, в том числе и гостиничная. Г) Слабо развитая транспортная система, в том числе высокая стоимость авиабилетов при плохом качестве аэропортов и авиапарка. Д) Высокая стоимость туристических услуг при их невысоком качестве. Е) Сложная процедура въезда для иностранных граждан. Ё) Отсутствие стратегии развития туризма и единого органа отвечающего за ее комплексную реализацию.

Важным условием привлекательности турзон выступает дорожная инфраструктура. Принятая схема, по которой после ее строительства она передается на баланс муниципалитетов, себя не оправдывает. Дефицит муниципальных бюджетов не позволяет осуществить качественный уход за дорожной инфраструктурой. Целесообразно все основные магистрали передать на федеральный баланс, а трассы, ведущие от магистралей к ТРЗ оставить на балансе турзон, введя налог на всех туристов за их пользование, или же установить плату за проезд, что позволит осуществлять ремонт и уход за подъездными путями к турзонам.

Закладывая инфраструктурные проекты, важно обеспечить качество и долговечность строительных объектов с гарантией на 40-50 лет. Это обеспечивает устойчивость бизнеса и привлекательность для резидентов и развития сопутствующих производств по обслуживанию турзоны.

К общим причинам медленного развития туризма следует добавить и ценовую политику по всему спектру услуг, связанных с функционированием туристической деятельности. Постоянный рост тарифов и цен на турпродукты, гостиницы и питание — основной фактор, сдерживающий развитие туризма в России.

За три послекризисных года (2010-2012) индекс потребительских цен и тарифов на основные товары и услуги росли из года в год (см. табл. 16). В целом их рост ежегодно превышал инфляцию и обгонял реальный рост заработной платы в стране. Высокими темпами росли услуги транспорта: авиационного и железнодорожного. Выделяется рост стоимости экскурсионных услуг - с декабря 2010 г. по декабрь 2011 г. она выросла на 6,5%, а к декабрю 2012 г. на 8,8%.

Устойчиво растет и плата за проживание в гостиницах. Ежегодные темпы прироста в 2012 г. от 5,7% до 6,2%, и рост этот устойчиво наблюдается с 2000 г. Не случайно коэффициент использования гостиничного фонда (наличных мест) снизился с 2000 по 2012 г. с 0,37 до 0,32, и это при недостатке гостиничных мест в России.

Таблица 16

Индексы потребительских цен и тарифов на товары и услуги в сфере туризма

(декабрь к декабрю предыдущего года; в процентах)

	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Экскурсионные услуги	104,8	106,5	108,8
Услуги гостиниц и прочих мест проживания	105,8	109,8	106,5
проживание в гостинице	105,7	108,9	106,2
Услуги пассажирского транспорта	108,7	109,1	106,9
проезд в купейном вагоне скорого нефирменного поезда	107,0	109,8	105,5
дальнего следования			
проезд в купейном вагоне скорого фирменного поезда	107,0	111,4	105,8
дальнего следования			
полет в салоне экономического класса самолета	110,4	109,7	107,5
Бензин автомобильный	106,5	114,9	106,8
Общественное питание	108,2	106,8	106,5
Услуги в сфере зарубежного туризма			
поездка на отдых в Турцию	103,8	106,0	105,2
поездка на отдых в Испанию	99,1	105,7	98,3
экскурсионная поездка в Финляндию	100,1	104,1	104,5
экскурсионная поездка в Германию	94,9	105,2	98,9
экскурсионная поездка на автобусе по городам Европы	99,8	105,8	104,5

поездка в Китай 101,2 100,2 104,3

Несмотря на такие показатели использование гостиниц, платные услуги в гостиницах возрастают, они росли даже в годы кризиса. В 2007 г. услуги гостиниц и аналогичных средств размещения составили 92 млрд руб., в 2008 г. - 107 млрд руб., в 2009 г. – 106 млрд руб., в 2010 г. – 112 млрд руб., в 2012 г. – 141 млрд руб. При этом, что видно по данным приведенной таблицы, рост стоимости услуг в сфере зарубежного туризма в таких странах как Турция, Испания, Финляндия, Германия ниже, чем в России.

- 2. Для успешного функционирования курортных зон и обеспечения безопасности важно добиться максимального участия в этом процессе малого и среднего бизнеса. Для этого необходимы специальные программы кредитования для малого и среднего бизнеса. Чтобы построить или получить в управление туристический объект и долгосрочный кредит на льготных условиях, местным предпринимателям необходимо будет вложить часть собственных средств примерно по схеме, используемой при ипотеке (20%). Остальные средства можно будет привлечь на льготных условиях на длительный период.
- 3. Для развития туризма не хватает хорошо организованной системы маркетинга, рекламы, брендов, четкой информационной политики, открытия туристических представительств за рубежом. В советское время их было более 40, в настоящее время около 10. В России на продвижение туризма выделяется 6 млн евро, в Турции более 110 млн евро, в Греции 104, Испании 76 млн евро.
- 4. Важным условием успешного развития курортов Северного Кавказа выступает синхронизация стратегии социально-экономического развития республик с перспективами развития ОАО «КСК», а также с федеральными целевыми и корпоративными программами. В декабре 2011 г. практически одновременно, наряду с постановлением № 1195 «Об особых экономических зонах в Северо-Кавказском федеральном округе был подписан 3.12.2011 Федеральный закон №392-ФЗ «О зонах территориального развития в РФ и о

_

⁹⁷ Туризм в цифрах. 2012. С. 33. и Туризм в цифрах. 2013. С.33.

внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В этом законе имеется ряд позиций, касающихся мер государственной поддержки, которые следовало бы распространить и на Северно-Кавказские туристскорекреационные ОЭЗ. Это касается предоставления бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда РФ для реализации инвестиционных проектов с участием резидентов, а также предоставления государственных гарантий РФ по кредитам, привлекаемым юридическими лицами.

Кроме того, целесообразно распространить и на турзоны предоставление резидентам субсидий из федерального бюджета на следующие цели:

- возмещение части затрат резидентам, заявки которых включены в перечни заявок, на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях;
- возмещение части затрат резидентам, (заявки которых включены в перечни заявок), на уплату лизинговых платежей за оборудование, приобретаемое у российских лизинговых компаний;
- развитие инфраструктуры, включая сети инженерно-технического обеспечения.

В целом необходимо более активно использовать государственные функции для эффективного развития приоритетных направлений экономики, к которым относится и туризм.

3.3. Факторы привлечения отечественных и иностранных туристов (горный и сельский туризм, подсобные производства и промыслы)

Одно из наиболее перспективных направлений туризма в зоне развития туристического кластера — горный и сельский туризм. В Западной Европе активное развитие сельского туризма началось в 70-е годы прошлого столетия. Он рассматривался как альтернативный источник доходов для населения в сельской

местности, причем достаточно стабильный. Эволюционно европейский сельский туризм развивался от предоставления дешевого размещения на ночлег (в противовес гостиницам) для путешествующих на автомобилях или велосипедах, до нынешнего состояния, когда помимо размещения предлагается организованный досуг: участие в сельскохозяйственной деятельности, походы по окрестным достопримечательностям, уроки мастеров местных промыслов и др. В настоящее время в европейских странах сельский туризм занимает второе место после пляжного отдыха.

Выделяются две модели формирования сельского туризма. В первой модели - туристическая деятельность выступает дополнительным видом деятельности для сельскохозяйственных товаропроизводителей, крестьянских (фермерских хозяйств, личных подсобных хозяйств населения). Вторая модель предполагает создание отдельного юридического лица, занимающегося исключительно предоставлением туристических услуг. Обе модели, по нашему мнению, могут существовать параллельно, и часть авторов рассматривает их как эволюционные стадии развития 98.

Ежегодно услуги сельского туризма в мире предпочитают около 20 млн. чел. В некоторых странах услуги по размещению у сельских предпринимателей составляют реальную конкуренцию гостиницам, например, во Франции 93% туристов останавливаются в сельских гостиницах и кемпингах, то есть пользуются услугами сельской туриндустрии. Сельский туризм, как явление, включает в себя следующие обязательные элементы. Турист приезжает к принимающей стороне (семья сельских жителей), определяется с местом ночлега (дом хозяев, отдельный гостевой дом, палатка). Функции принимающей стороны могут достаточно серьезно варьировать - от полного невмешательства в жизнь постояльцев до 100% обеспечения досуга.

Зона туристического кластера Северного Кавказа обладает широчайшими возможностями по развитию, сельского туризма. Практически все его виды и их

 $^{^{98}}$ Здоров А.В. Комплексное развитие туризма в сельской местности // Проблемы прогнозирования. 2009. №4. С. 150-153.

вариации доступны в регионе:горный туризм, пеший, конный, водный, альпинизм, охота, рыбалка, сельскохозяйственный, познавательный, исторический, гастрономический, этнографический и др. При этом в регионе проживает большое количество народностей с самобытной культурой, сохранилось значительное количество исторических памятников и расположены уникальные природные объекты, отнесенные к Всемирному наследию. Все это позволяет прогнозировать успешное развитие сельского туризма.

В настоящее время на Северном Кавказе развитие сельского туризма находится в начальной стадии. Импульс развития дал проект Программы ООН «Развитие агротуризма в Республике Северная Осетия-Алания», который был реализован в 2008 г. Результатом реализации проекта стало создание «Центра развития экологического и сельского туризма РСО-Алания», единственного на Северном Кавказе. В республике создано и функционируют 10 гостевых домов, туристам доступны дополнительные услуги: пешие, конные и автомобильные экскурсии и походы, рыбалка, мастер-классы по приготовлению осетинских пирогов, сыра, осетинского пива и др. 99

Положительный опыт развития сельского туризма имеется в соседних с Северной Осетией республиках, прежде всего в Кабардино-Балкарской Республике. В сети Интернет можно найти информацию о гостевых домах, расположенных в основном в балкарских аулах, и программы организации досуга. Предложения по дополнительным услугам, например, в с. Булунгу содержат¹⁰⁰:

- ознакомление с местными традициями, обычаями;
- прогулка по селу, знакомство с местным населением и их образом жизни;
- помощь по хозяйству (дойка коровы, вывод скота на альпийское пастбище);
- экскурсия по местнымдостопримечательностям (древние захоронения 7-9 века, оборонительные башни);
 - экскурсия на Чегемские водопады;

_

⁹⁹http://www.yariks.info/index.php?s=13&ps=78&psp=186

http://www.elbrustourservice.ru/aul/

- экскурсия в Черекское ущелье (Голубые озера);
- поход на кошару (домик пастуха высоко в горах).

Кроме вышеуказанных дополнительных услуг в гостевых домах Кабардино-Балкарской Республики также предлагаются, например, в сельском поселении Байдаевка — одно- и многодневные туристские походы и восхождения на несложные горы по природным достопримечательностям национального парка «Приэльбрусье»¹⁰¹.

В Российской Федерации статистические данные по услугам сельского туризма не учитываются. Но общее состояние туристических услуг в зоне формирования туристического кластера Северного Кавказа достаточно красноречиво характеризуют данные Федеральной службы государственной статистики об объеме услуг гостиниц и аналогичных средств размещения (таблица 17).

Таблица 17 Объем услуг гостиниц и аналогичных средств размещения в регионах формирования туркластера Северного Кавказа 102 в 2012 г., млн руб.

	Годы						
	2005	2010	2011	2012			
Республика Дагестан	26	264	237	459			
Республика Ингушетия	12	9	12	19			
Кабардино-Балкарская Республика	43	104	11	163			
Карачаево-Черкесская Республика	71	198	259	318			
Республика Северная Осетия-Алания	95	133	154	158			
Чеченская республика		12	23	20			
Ставропольский край	235	773	1088	1491			
Республика Адыгея	23	119	138	173			

Сопоставление данных таблицы 17 с объемом услуг гостиниц и аналогичных средств размещения в целом по Российской Федерации, который в 2012 г. составил 141 012 млн руб., позволяет сделать вывод о слабо развитой базе

¹⁰¹ http://www.agritourism.ru/tours/629

¹⁰² Платное обслуживание населения в России. 2013: Стат. сб. М.: Росстат, 2013. С. 407.

размещения прибывающих в регионы в зоне формирования туристического кластера. Доля услуг гостиниц и аналогичных средств размещения в общероссийском объеме по регионам экстремально низкая и колеблется от 0,013% в Республике Ингушетия до 1,057% в Ставропольском крае.

Существуют ряд субъективных и объективных причин, сдерживающих развитие сельского туризма, к которым относится нестабильная обстановка в регионе, слабая развитость общей, информационной и социальной инфраструктур и систем связи в сельской местности, недостаточные финансовые возможности местного населения в развитии бизнеса. Развитие сельского туризма сдерживается также и неразвитой институциональной средой, практическим отсутствием законодательной и нормативно-правовой базы регулирования данного направления, а также неразвитостью институтов саморегулирования как гарантии качества предоставляемых услуг.

Все перечисленные факторы сдерживания развития сельского туризма и их решения актуальны для зоны развития туркластера Северного Кавказа.

Недостаточность развития услуг связи в зоне формирования кластера подтверждается низким уровнем объема услуг связи населению (см. таблицу 18).

Таблица 18 Объем услуг связи населению в регионах формирования туркластера Северного Кавказа в 2012 г. 103

			Годы		
	2000	2005	2010	2011	2012
Республика Дагестан	151	3499	12074	10740	11438
Республика Ингушетия	15	87	4168	4414	4460
Кабардино-Балкарская Республика	157	1321	3528	4341	4871
Карачаево-Черкесская Республика	87	665	1890	2115	2305
Республика Северная Осетия-Алания	297	1447	4733	5002	4969
Чеченская республика			6353	6001	5897
Ставропольский край	1148	9007	13280	14711	16093
Республика Адыгея	95	549	1533	1739	1847

Δ,

 $^{^{103}}$ Платное обслуживание населения в России. 2013: Стат. сб. М.: Росстат, 2013. С. 407.

Данные таблицы 18 показывают, что в регионах формирования туристического кластера уровень объема услуг связи низкий (исключение - Ставропольский край), самая низкая доля услуг связи в общероссийском объеме услуг связи в Республике Адыгея и Карачаево-Черкесской Республике. Это может стать сдерживающим фактором развития сельского туризма на стадии обучения, вследствие недоступности дистанционного обучения, при предоставлении консультационных услуг, коммуникаций с потенциальными клиентами.

Успешность развития сельского туризма в Северо-Кавказском регионе напрямую зависит от конкурентоспособности предоставляемых услуг. Это предполагает информационную поддержку, четкое определение уровня качества и гарантия выполнения обязательств по его выполнению. Информационная поддержка заключается в создании информационных ресурсов, где будет размещена максимально полная информация по предложению услуг, с детализацией об уровне комфорта, цена, схема проезда, доступные способы проведения досуга. Уровень комфорта для сельского туризма в настоящее время не имеет отдельной градации, как, к примеру, в гостиничном бизнесе, где существует «звездность» отелей. Для сельского туризма также следует предусмотреть подобную градацию: минимальный набор, средний, выше среднего, высший и элитный, что обязательно должно оговариваться заранее.

Гарантия соответствия уровня качества предоставления услуг, то есть выполнение принятых на себя обязательств - наиболее сложная позиция для выполнения. Убедить потенциального клиента с помощью сайта в Интернете, что качество будет соответствовать заявленному - достаточно трудная задача. Здесь может пригодиться опыт из других сфер деятельности, где репутация и доброе имя являются залогом процветания бизнеса. Это, например, рынок аудиторских услуг. Здесь помимо государственного контроля существует действенная система самоконтроля аудиторского сообщества, обязанность по которому возложена на саморегулируемые организации (СРО). Отдельно стоит упомянуть и о «Кодексе этики», которого придерживаются в своей деятельности все аудиторские организации и индивидуальные аудиторы. Существенной составляющей

деятельности СРО может стать и страхование рисков его участников. Понятно, что отдельно взятому сельскому предпринимателю проблематично будет застраховать риски, связанные с предоставлением услуг. При объединении в СРО задача становится выполнима. Создание и развитие подобной системы гарантии качества предоставляемых услуг займет определенный период времени, но в итоге приведет к узнаваемости саморегулируемых организаций по сельскому туризму и будет служить «сигналом качества», что значительно облегчит жизнь как туристам, так и предпринимателям.

Для России в условиях вступления во Всемирную торговую организацию, когда предполагается сокращение мер прямой государственной поддержки сельскохозяйственного производства (меры «желтой» корзины), но разрешены и могут многократно увеличиваться меры «зеленой» корзины, которые включают «услуги по инфраструктурному обеспечению, включая: электроснабжение, дороги средства транспорта, рыночное И портовое оборудование, другие водоснабжение, и дренажные работы плотины системы, инфраструктуры в сочетании с программами по охране окружающей среды. Во всех случаях расходы направляются только на оборудование или строительство капитальных сооружений И исключается субсидирование объектов инфраструктуры в фермерских хозяйствах, если это не касается сетей общедоступных сооружений общественного пользования» ¹⁰⁴.

Финансирование создания инфраструктуры туристических кластеров, что находится в рамках разрешенных мер «зеленой» корзины позволит косвенно профинансировать местное сельское хозяйство. Развитие инфраструктуры призвано привлечь поток туристов, что в свою очередь повлечет рост платежеспособного спроса на продукты питания, произведенные в регионе в условиях чистых экологии, водных ресурсов, уникального травостоя. Это будет стимулировать рост производства продуктов местными сельскохозяйственными товаропроизводителями. Продукция сельского хозяйства, производимая в регионе, может быть неконкурентоспособной на межрегиональном рынке, но

востребована на местном рынке как обязательный элемент гастрономического, познавательного, исторического и других видов сельского туризма. Рост платежеспособного спроса с увеличением числа туристов в сельские и горные районы Северного Кавказа следует ожидать и на изделия народных промыслов Северного Кавказа.

Следует отметить, что в России была создана и функционирует по время Ассоциация содействия развитию настоящее агротуризма «АгроТуризмАссоциация». Основная миссия Ассоциации: содействие в развитии российского села посредством развития агротуризма (сельского, деревенского Ассоциации содействия туризма) на территории Российской Федерации. развитию агротуризма имеет широкий спектр видов деятельности¹⁰⁵: включая информационных агротуризму, создание центров ПО консультационную создание бесплатного информационного пространства деятельность, ПО агротуризму.

Развитие подсобных производств и промыслов в туркластере

Особые природные условий Северного Кавказа, наличие сырьевых ресурсов, многообразие культур, населяющих его народов, определили развитие народных производств и промыслов, которые составляют существенную часть хозяйства региона. Многие изделия народных ремесленников и в настоящее время имеют не только сувенирное значение, но и утилитарное. Народные ремесла народов Серверного Кавказа представлены широким спектром направлений: ковроткачество, керамика, обработка и валяние шерсти, производство оружия и украшений, кожевенное производство и много другое. Но, несмотря на то, что, практически, все ремесла представлены В каждом регионе, имеются существенные особенности, определяемые национальной культурой каждого народа.

¹⁰⁴ www.wto.ru/ru/content/documents/docs/selhozru.doc

¹⁰⁵http://www.agritourism.ru/association

Сохранение и развитие народных промыслов должно рассматриваться не только как способ поддержания национальной культуры, но и во многом как потенциальных ресурс привлечения туристов. Деятельность народных промыслов в Российской Федерации регламентируется Федеральным Законом «О народных художественных промыслах» №7-ФЗ от 6 января 1999 г. В преамбуле закона отмечается следующее: «Народные художественные промыслы представляют собой неотъемлемое достояние и одну из форм народного творчества народов Российской Федерации. Сохранение, возрождение и развитие народных художественных промыслов является важной государственной задачей» ¹⁰⁶.

В Законе заложены основы государственной политики в области народных промыслов, которая заключается в обеспечении экономических, социальных и иных условий для сохранения, возрождения и развития организаций народных художественных промыслов как за счет средств федерального бюджета в отношении промыслов, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, так и региональных бюджетов. Но на сегодняшний день в перечень промыслов, получающих поддержку из государственного бюджета, не всходит ни одного центра декоративно-прикладного искусства Северного Кавказа. То есть поддержка должна осуществляться региональными бюджетами субъектов федерации, которые, как известно, дотационны.

Следует отметить, что Налоговый кодекс Российской Федерации от 05.08.2000 г.№ 117-ФЗ в статье «Операции, не подлежащие налогообложению (освобождаемые от налогообложения)» предусматривает, что не подлежит налогообложению 107: реализация изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства (за исключением подакцизных товаров), образцы которых зарегистрированы в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

.

 $^{^{106}\} http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=139788$

¹⁰⁷ http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=156940

Распоряжением Правительства Российской Федерации №1535-р от 29 августа 2013 г. утверждена государственная программа «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» В Государственной программе предусмотрен комплекс мер по развитию народных художественных промыслов и повышению конкурентоспособности продукции ими производимой по следующим направлениям:

- 1. сохранение традиций и художественно-стилевых особенностей российских промыслов, защита рынка от подделок и недобросовестной конкуренции, расширение субсидий, выдаваемых на защиту прав на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации, добавив туда затраты на нанесение голограмм и прочих знаков защиты от подделок.
- 2. создание инфраструктуры рынка сбыта продукции народных художественных промыслов:
- организация на принципах частно-государственного партнерства торговосбытовой компании;
- создание системы государственных закупок (государственного заказа) изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства, известных своим брендом не только в Российской Федерации, но и за рубежом, для создания подарочного фонда федеральных, региональных и местных органов власти;
- популяризация народных художественных промыслов в средствах массовой информации в России и за рубежом;
- организация тематических выставок, смотров-конкурсов мастеровхудожников народных художественных промыслов.
- 3. совершенствование форм развития туризма в местах традиционного бытования промыслов:
- формирование туристических маршрутов с учетом размещения организаций, выпускающих и реализующих изделия народных художественных

¹⁰⁸ http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=151472

промыслов, и мест их традиционного бытования, посещения музеев и фондов народных художественных промыслов.

- 4. поддержка технического перевооружения организаций народных художественных промыслов, обновления их основных фондов:
- расширение статьи субсидирования процентов по кредитам на техническое перевооружение, добавив туда кредиты на новое строительство и реконструкцию помещений.

Дополнительные меры поддержки организаций народных художественных промыслов России включают введение субсидирования налогов на заработной платы; введение субсидирования затрат на топливно-энергетические ресурсы (мазут, уголь) при условии предоставления методики расчетов отнесения затрат на уголь на изделия народных художественных промыслов.

федеральном бюджете на 2015-2016 гг. в целях реализации государственной программы заложены средства на расходы на обеспечение функций государственных органов, в том числе территориальных органов, в рамках подпрограммы «Легкая промышленность и народные художественные промыслы» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд) в размере 275 млн руб. в 2015г. и 275 млн руб. в 2016 г. Кроме того, предусмотрены субсидии организациям народных художественных промыслов на поддержку производства изделий народных художественных и реализации промыслов в рамках подпрограммы «Легкая промышленность И народные художественные промыслы» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» в размере 315 млн руб. в 2015г. и 315 млн руб. в 2016 г.

Меры государственной поддержки, предусмотренные государственной программой, могут быть классифицированы по следующим направлениям: протекционистские (защита от подделок), развитие каналов сбыта и реклама, рост платежеспособного спроса, техническое перевооружение, налоговые льготы. В

бюджете на 2015-2016 гг. заложены финансовые ресурсы только в части развития каналов сбыта, реклама и развитие каналов сбыта и реклама и поддержка производства. Размер господдержки на развития каналов сбыта посредством закупок изделий народных художественных промыслов в подарочного фонда федеральных, региональных и местных органов власти в среднем на субъект Российской Федерации составляет около 3,5 млн руб. в год. На развитие производства народных художественных промыслов и реализации их изделий около 4,0 млн руб. в год в расчете на субъект Российской Федерации. Эти средства, распределенные равномерно по территории страны, вряд ли окажут существенное положительное влияние на состояние народных промыслов как всей страны, так и Северного Кавказа.

Региональные власти республик Северного Кавказа занимаются решением проблемы возрождения и развития народных ремесел и промыслов. Судить об успешности этой деятельности в определенной степени можно по возможности приобретения изделий народных художественных промыслов Северного Кавказа через интернет-ресурсы. Проведенное автором исследование интернет-ресурсов (середина марта 2014 г.), посвященных торговле изделиями народных художественных промыслов Северного Кавказа позволяет сделать вывод, что в наибольшей степени представлены изделия народных мастеров Республики Дагестан. Поисковый запрос по кубачинскому комбинату народных промыслов выдает 249 ссылок на интернет-ресурсы, где можно приобрести через интернет или в магазине изделия комбината. Но, например, не менее известные и в своем роде уникальные унцукульские изделия и балхарская керамика предлагаются к продаже только в кавказском этническом интернет-магазине¹⁰⁹.

Поисковый запрос по «Дагестанские ковры купить» выдает 338 ссылок. Но проверка ресурсов показала, что в каталоге присутствуют 1-2 ковра, действительно произведенных в Дагестане, для сравнения: индийских, иранских, китайских ковров в каталоге более 50 единиц из каждой страны. Наиболее

¹⁰⁹ http://www.kavkaz-etno.ru/catalog/untcukulskie_izdeliya/

настораживающий факт (как подтверждение наличия спроса) – присутствие на рынке изделий под названием «Кавказский ковер», но произведенных в Иране.

Многообразие народных промыслов Дагестана обусловлено большим количеством этнических групп, проживающих на территории республики. Здесь успешно развиваются и имеют народно-хозяйственное значение различные направления ремесел от золотошвейного дела до художественной обработки металла. Наивысшее развитие народных промыслов республики пришелся на 80 годы XX века, когда отрасль обеспечивала работой около 15 тыс. чел. 110

Народные промыслы Республики Дагестан ассоциируются, прежде всего, с изготовлением ковров. Производство всех видов ковров (ворсовых, безворсовых и войлочных) распространено повсеместно. Но особо ценятся за самобытные узоры и уникальное цветовое исполнение ковры лезгин и табасаранцев. Все виды произведенных ковров на территории республики используются в быту. Во времена Советского Союза в Дагестане производилось до 50 тыс. м² ковров. На сегодняшний день отрасль находится в глубоком упадке, и основные трудности с ee возрождением связаны не столько c возможностями технического перевооружения и подготовки кадров, сколько с утерей рынков сбыта как внутри страны, так и за рубежом.

Широко распространено в Республике Дагестан гончарное производство, центр которого расположен в ауле Балхар. Особенности технологии производства гончарных изделий - нанесение росписи на ножном гончарном круге без заранее разработанных эскизов — обуславливает неповторимость и многообразие орнаментов. Ассортимент производимой продукции соответствует хозяйственным потребностям. Это, прежде всего, кувшины разных направлений использования. Гончарное производство достаточно хорошо развито в селах Сулевкент и Джули.

Неотъемлемой частью традиционных промыслов Республики Дагестан составляет художественная обработка металла, которая ассоциируется с аулом Кубачи. История развития промысла ведется с XIII века. Здесь развиты различные

направления обработки металла: бронзовое литье, чеканка, изготовление серебряных украшений, производство холодного и огнестрельного оружия.

Республике Дагестан существует достаточно уникальный ВИД декоративно-прикладного искусства – художественная обработка дерева, унцукульская насечка. Технология известная производства заключается в нанесении узоров насечкой металла на изделия из дерева. Промысел также производит не только сувенирную продукцию, но и предметы кухонной утвари и украшения. Из традиционно женских ремесел стоит упомянуть шелковую «кайтагскую» вышивку, которая представляет собой изделия с неповторимым вышитым шелком рисунком.

Отличительной особенностью народных промыслов чеченцев является их утилитарность. В отличие от большинства народов Северного Кавказа, большинство изделий ремесел в Чеченской республике не имеет высокой художественной ценности, но широко используется в повседневной жизни. В Чеченской республике издревле широко распространено производство войлочных изделий, которые пользуются спросом до настоящего времени. Чеченская бурка — незаменимая одежда как для горца, так и для туристов. Производство войлочных ковров также достаточно распространенное направление декоративноприкладного искусства в республике.

Хорошее развитие животноводства в республике обусловило развитие шорного промысла, который специализировался на производстве конной сбруи, седел, обуви. Из овечьей шерсти производилось сукно. Грубое сукно в дальнейшем использовалось для производства половиков, веревок, мешков, а из тонкого сукна шили одежду. Крупным ремесленным центром Чеченской Республики с большим разнообразием народных промыслов является село Шатой. Здесь традиционно производились изделия из кожи, металла, камня, одежда и обувь. Своя специфика народных промыслов имеется и в других кавказских республиках, и развитие туризма должно существенно оживить их.

127

¹¹⁰ Алиев Т. Самобытное лицо Дагестана // Российская газета. № 207 (4470). 19 сентября 2007 г.

3.4. Обеспечение безопасности туристов и работников туркластера как условие привлечения инвестиций

Среди факторов, объясняющих медленное развитие туризма в России, наряду с нехваткой инфраструктуры, высокими ценами и другими, одно из существенных мест занимает проблема безопасности. В.И.Даль определял безопасность как «отсутствие опасности, сохранность, надежность»¹¹¹. В законе РΦ «безопасность – состояние «O безопасности» подчеркивается, что защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз»¹¹². В законе следовало бы ввести и терминологию «регион». В общем плане безопасность региона предполагает обеспечение его жизнеспособности. Безопасность региона требует системного подхода, а не решения какой-либо одной системы жизнеобеспечения. Региональный аспект национальной безопасности в значительной мере предполагает учет роли и места регионов в обеспечении общенациональных интересов.

При общей актуальности проблемы безопасности для устойчивого привлечения инвестиций в Северо-Кавказский кластер, по сути, для развития туризма в стране, проблема безопасности приобретает исключительное значение.

После чеченского конфликта в массовом создании россиян и за рубежом укоренился негативный стереотип об агрессивной атмосфере на Северном Кавказе, об опасности нахождения в республиках вследствие высокого уровня террористических и криминальных угроз. Между тем прошло более 10 лет после активной фазы чеченского конфликта, республика успешно развивается и Кавказе меняется. Но слабая ситуация на Северном информация улучшающейся обстановке в республиках не позволяет существенно изменить их имидж. Между тем статистика показывает, что ПО численности зарегистрированных преступлений на 100 тыс. человек СКФО в 2011 г. среди всех

 112 Закон РФ «О безопасности». Сб. законодательных и нормативных документов. М. 1998. С.

¹¹¹ Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка. Т.1. 1981. С. 67

округов России занимал последнее восьмое место, на первом – Сибирский федеральный округ с 2176 преступлениями на 100 тыс. человек, далее идет Уральский федеральный округ - 2077 преступлений, ДФО – 2061, ПФО – 1643, СЗФО – 1607, ЦФО – 1465, ЮФО – 1397 преступлений и, наконец, СКФО – 764 преступления на 100 тыс. населения. В приводимой ниже таблице дана динамика численности зарегистрированных преступлений по Северо-Кавказскому федеральному округу (см. табл. 19).

Если обратить внимание на реальные показатели, то окажется, что Чеченская республика имеет самые низкие показатели по числу преступлений и занимает 83 место в РФ среди всех республик, краев и областей.

На 82 месте находится Дагестан, на 78 — Республика Северная Осетия-Алания. Республика Ингушетия, хотя и показывает небольшой рост преступлений, но в целом по их количеству находится на достаточно низком 81 месте. В структуре правонарушений среди всех федеральных округов СКФО также находится на последних местах (убийства, грабежи, кражи и даже преступления в сфере экономики).

Таблица 19 Динамика численности зарегистрированных преступлений (на 100 тыс. жителей)

		Годы		2011* в % к	Занимае мое
	2000	2005	2011	2000 г.	место в
Российская Федерация	2014	2477	1682	83,5	РФ -
Северо-Кавказский федеральный округ	1055	1028	764	72,4	8
Республика Дагестан	637	511	429	67,3	82
Республика Ингушетия	445	391	458	102,9	81
Кабардино-Балкарская Республика	871	1065	964	110,7	75
Карачаево-Черкесская Республика	1350	1394	832	61,6	80
Республика Северная Осетия-Алания	1072	968	931	86,8	78
Чеченская республика	457	595	330	72,2	83
Ставропольский край	1756	1752	1246	83,1	69
Республика Адыгея	1790	1363	1035	57,8	74
Краснодарский край	1571	1239	1262	80,3	67

* Расчет выполнен автором по данным статистического сборника: Регионы России. Социально-экономические показатели. 2012. М.: Росстат 2012. С. 362.

Такая тенденция связана, по нашему мнению, с традиционно сильным влиянием на молодое поколение старейшин и возможностью, а главное, доступностью среднего и высшего образования. Нельзя исключать и частичное влияние статистики, ибо зарегистрированное преступление — это выявленное и официально взятое на учет общественно опасное деяние, предусмотренное Уголовным кодексом.

Несмотря на относительно оптимистичную тенденцию снижения преступлений в республиках и регионах Северо-Кавказского федерального округа проблема остается достаточно острой и оказывает влияние как на выбор мест для отдых россиян и зарубежных туристов, так и на привлечение частных инвестиций. Вот почему проблема безопасности не снимается с повестки дня, и нашла отражение в Концепции создания и развития туристического кластера в СКФО, целью которой выступает гарантирование необходимого уровня физической неприкосновенности прибывающих на Северный Кавказ туристов и антитеррористической защищенности создаваемых на территории туркластера объектов туристической и внешней инфраструктуры.

Учитывая поручение Президента Российской Федерации от 12 октября 2012 № Пр-2752 по вопросам, касающимся дополнительных мер по обеспечению безопасности туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея в Концепции предлагаются меры по обеспечению безопасности на территории туркластера ПО следующим направлениям: минимизация негативного воздействия природных катаклизмов, обеспечение безопасного передвижения пассажиров и грузов по транспортной сети, гарантия защиты отдыхающих и работников курортов от действий криминального характера, минимизация террористической угрозы, предоставление в случае необходимости качественной и быстрой медицинской помощи.

По мнению главы СКФО А.Хлопонина, проблема с безопасностью на Северном Кавказе - это следствие социальных проблем: безработицы, экономической нестабильности. Когда в проект включится малый и средний бизнес, местные предприниматели, когда люди станут собственниками гостиниц, турбаз, других объектов, когда эта работа будет кормить их семьи, жители сами будут заинтересованы в обеспечении безопасности гостей. В этих условиях местные жители могут обеспечить безопасность иногда гораздо эффективней федеральных силовых структур.

С целью обеспечения безопасности предусматривается создание интеллектуальных систем безопасности для комплексного мониторинга ситуации на курортах (на базе единых ситуационных центров), обеспечение высокого уровня автоматизации систем безопасности, а также эффективных систем выявления террористических угроз, систем оповещения о чрезвычайных ситуациях и управления эвакуацией, систем, предотвращающих техногенные и природные катастрофы.

На совещании по вопросам развитиятуристического кластера на Северном Кавказе 11 марта 2012 г. Председатель Правительства России Д.А.Медведев подчеркнул, что одним из ключевых вопросов, от решения которого напрямую зависит привлечение внешнего инвестиционного потока, вопрос обеспечения безопасности курортов Северного Кавказа. В целях обеспечения безопасности объектов туристического кластера в 2012 г. на базе Северо-Кавказского регионального центра МЧС (в Пятигорске) создается единый центр мониторинга за состоянием и обеспечением правопорядка на объектах туристического кластера. Ведется работа по созданию аналогичных региональных систем мониторинга. В настоящее время в 15 городах Северо-Кавказского округа, Краснодарского края и Республики Адыгея развернуты сегменты аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», уже установлено свыше 2800

камер видеонаблюдения, из них 1900 камер в местах массового пребывания граждан¹¹³.

С целью снижения рисков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера все строительство курортов необходимовести с учетом сейсмологической активности региона, для чего их следует оснастить современными противолавинными системами, поисковоспасательным оборудованием, а подразделения МЧС снабдить необходимым оборудованием в соответствии с мировыми стандартами и укомплектовать профессионально подготовленными кадрами, создав при них кинологические остается обеспечение отдыхающих и подразделения. Важным при этом медицинской работников курортом туркластера ПОМОЩЬЮ медицинских пунктов на территории курортов, расширение и модернизация лечебных учреждений, находящихся в транспортной доступности от курортов, обеспечение их необходимым количеством медицинского персонала, создание службы спасения на курортах туркластера, включая вертолетную службу.

В процессе отработки системы безопасности в туристско-рекреационной зоне следует использовать передовую международную практику обеспечения безопасности посетителей и работников курортов (например, в таких странах как Египет, Турция, Мексика, Израиль, Таиланд, Индия и др.). Обобщение опыта показывает, что современные стандарты обеспечения безопасности крупных туристических зон сводятся к созданию на их территории комплексных систем обеспечения безопасности, интегрированных на базе единых ситуационных центров, с вовлечением всех задействованных в обеспечении безопасности служб, с максимальной автоматизацией процессов сбора, анализа информации и реагирования на выявленные угрозы. Следует отметить, что в ряде зарубежных стран (Израиль, Мексика, Индия, Египет, Таиланд) акцентированное развитие туристических зон сопровождается созданием специальных подразделений туристической полиции. Подобный опыт можно было бы применить и для создаваемых курортов на Северном Кавказе.

1

¹¹³ http://kremlin.ru/news/14745.

Критерием оценки эффективности деятельности по обеспечению безопасности туркластера должны стать результаты ежегодного независимого мониторинга общественного мнения, демонстрирующего долю россиян и иностранных граждан, удовлетворенных состоянием безопасности (в том числе, уровнем безопасности туристов) на Северном Кавказе в целом и в каждом участвующем в Проекте субъекте Российской Федерации в отдельности.

Проведенное сектором «Государственно-частное партнерство» Института экономики РАН с участием соискателя в 2014 г. социологическое обследование в Республике Дагестан и Чеченской Республике (275 анкет обрабатывались по программе SPSS-13) показало, что на современном этапе развитию туризма мешает отсутствие нормальных условий для проживания и досуга, — на это указало 51,3% респондентов. Более 46% выделило такой фактор как экстремизм.

В целом, учитывая роль и значение Северо-Кавказского туристического кластера для развития как СКФО, так и России, необходимо разработать на базе Концепции стратегию и дорожную карту по комплексной системе обеспечения безопасности на территории Северо-Кавказского федерального округа, Республики Адыгея и Краснодарского края. Решение проблем безопасности, отраженное в дорожной карте, должно системно охватывать все смежные проблемы – от культурно-воспитательных и тарифно-ценовой до конкретной системы безопасности. Причем такая система безопасности должна охватывать отдельно все республики и регионы СКФО и модульно включаться в общую взаимосвязанную систему безопасности в целом по СКФО. Такая комплексная программа безопасности должна быть утверждена Правительством РФ.

Параллельно c данными инициативами ДЛЯ увеличения притока иностранных туристов и активизации внутреннего туризма представляется целесообразным масштабной реализация программы ПО продвижению туристического потенциала России, в рамках которой особое внимание уделить изменению восприятия северокавказского региона как в России, так и зарубежом.

Выводы и предложения

- 1. В современных условиях, когда остро стоит необходимость развития несырьевых отраслей и сфер экономики, одним из приоритетных направлений преобразования российской экономики становится развитие туристической сферы, в том числе формирование туристско-рекреационных кластеров. Если в общем понимании кластер можно определить как инструмент системной настройки устойчивого развития ЭКОНОМИКИ региона, опирающийся интеграционные связи, определяющие минимизацию затрат, диверсификацию производства, рост конечной продукции на базе постоянной модернизации и мобилизации внутренних кооперационных связей, то туристско-рекреационный подкластер представляет собой сосредоточение в рамках пространственной региона – взаимосвязанных предприятий единицы организаций, занимающихся разработкой, производством, продвижением продажей туристического продукта, а также деятельностью, смежной с туризмом и рекреационными услугами.
- 2. Формирование туристско-рекреационного кластера в условиях Северного Кавказа требует системного подхода к охвату всех достаточно специфичных региональных турзон. В этой связи целесообразно выделение подкластеров по республикам, учитывающих их национальную специфику, возможности отдыха, лечения, горнолыжного, конного и пешего туризма, историко-культурного, археологического, делового и сельского туризма, экотуризма, историко-культурного (промыслы, сувениры, знакомство с национальной культурой и кавказской кухней и др.). Такие региональные подкластеры должны быть связаны транспортными маршрутами (автобусными, железнодорожными, авиационными) друг с другом. При наличии хорошего маркетинга, рекламе специальных брендов и относительно доступной цене на переезды и путевки и при обеспеченности безопасности туристов возможно обеспечить постоянный приток российских и иностранных туристов.

Формирование туристско-рекреационного кластера на Северном Кавказе не должно замыкаться только на республиках в рамках своих территорий, такой кластер по содержанию должен развиваться как единая сеть, обеспечивая за счет системообразующих факторов не только сбалансированное развитие каждого подкластера, но и всего Северо-Кавказского туристического региона в целом.

- 3. Проведенный в работе анализ финансово-экономического положения республик и краев, формирующих Северо-Кавказский туристско-рекреационный кластер, выявил в целом дефицит бюджета, высокий удельный вес убыточных предприятий, превышение кредиторской задолженности над дебиторской, существенно более низкий по сравнению с другими федеральными округами размер инвестиций, приходящихся на одного жителя Северо-Кавказских республик. Все это и определило ситуацию, когда при наличии уникального сочетания природных и культурно-исторических особенностей Северного Кавказа, туристическая сфера развита слабо. На долю туризма в ВРП Северо-Кавказского федерального округа приходится около 2%, а в целом по России – 6%. В этом плане формирование и функционирование туристско-рекреационного СКФО кластера становится важнейшим направлением социальноэкономического развития всего Северного Кавказа.
- 4. Успешное становление туристско-рекреационного кластера СКФО в его инвестиционном обеспечении как за счет бюджетных источников, так и за счет использования механизма ГЧП для привлечения частных инвестиций. С целью привлечения частных инвестиций на базе использования механизма государственно-частного партнерства целесообразно:
- ввести для туристско-рекреационных зон таможенную процедуру свободной таможенной зоны, освобождающую импортируемые на территорию турзоны товары от уплаты таможенной пошлины и НДС. Следовало бы также отменить НДС и на отечественное оборудование, завозимое и используемое в турзоне;
- приведенные в работе данные свидетельствуют о том, что налоговые льготы, предоставленные особым экономическим зонам, используются не

полностью, достаточно невысоки, имеют большие обременения и достаточно слабо (кроме промышленно-производственных зон) привлекают частные инвестиции. В этой связи в диссертации предлагается существенно расширить сроки действия налоговых преференций, как минимум, на 20 лет, а на последующий период сократить их до 50% от установленных на тот период. Одновременно на этот же срок (20 лет) следовало бы отказаться и от взимания подоходного налога для работников турзоны;

- государству стоит взять на себя первичные риски по всему спектру развития ОЭЗ. В частности, Управляющие компании ОЭЗ должны быть наделены не только функциями строительства производственной и социальной, но и объектов коммерческой инфраструктуры. Данный подход позволит сформировать полноценно функционирующее ядро зоны, показать для потенциальных резидентов денежный поток в проекте и повысить капитализацию и привлекательность территории вокруг «ядра» и проекта в целом;
- 5. Для покрытия недостатка бюджетных средств и необходимости привлечения инвестиций ДЛЯ ускоренного строительства курортнорекреационных ОЭ3 работе обосновывается необходимость выпуска общероссийского долгосрочного облигационного займа в виде ценных бумаг для получения долгосрочных кредитов. Ценная бумага позволяет получить по истечении установленного срока номинальную стоимость или ее эквивалент, приносящий доход. Наиболее надежными считаются облигации государственного займа, гарантирующие покрытие рисков. Выпуск облигаций обеспечивает защиту от инфляции интересов как населения, так и корпоративных приобретателей, так как погашение следует производить с учетом средней инфляции за три предшествующие годы. Кроме того средства, выделяемые корпоративными предприятиями целесообразно учесть как затраты при расчете налога на прибыль. банковской сфере возможно сокращение средств, направляемых обязательному резервированию на сумму, используемую на покупку облигаций.
- 6. При всех прочих равных условиях, если при формировании туристического кластера на Северном Кавказе не будет грамотно, толерантно

решен вопрос о земельных ресурсах, наиболее острой проблеме для населения региона ввиду ограниченности сельскохозяйственных угодий, формирование туркластера может затянуться на обозримое будущее. В связи с созданием ОЭЗ в регионе возникла проблема с законодательством в части отнесения земель, передаваемых в ОЭЗ, которые реально относятся к сельскохозяйственным, а также к категории земель охраняемых территорий и объектов. Это достаточно серьезная проблема, если учесть, что весь туристско-рекреационный кластер будет занимать от 150 до 300 тыс. гектаров. К этому следует добавить, что часть планируемой к отводу земельной территории относится к объектам Всемирного наследия ЮНЕСКО и, как следствие, только при нахождении компромиссного решения можно начинать строительные работы.

В целом, говоря о совершенствовании земельного законодательства, необходимо для обеспечения строительства инфраструктуры туристско-рекреационного комплекса принять специальный федеральный закон «Об использовании земель в особых экономических зонах Северо-Кавказского Федерального округа», где должны быть четко изложены все вопросы о регулировании земельно-имущественных отношений на территории особых экономических зон, объединенных в туристско-рекреационный кластер, включая и вопросы, связанные с земельными участками и построенными на них объектами, если спустя 49 лет после создания ОЭЗ и прекращения сроков деятельности земельным участкам будет возвращен прежний статус.

7. Для успешного функционирования курортных зон и обеспечения безопасности важно добиться максимального участия в этом процессе малого и среднего бизнеса, для чего для них необходимы специальные программы кредитования. Чтобы построить или получить в управление туристический объект и долгосрочный кредит на льготных условиях, местным предпринимателям необходимо будет вложить часть собственных средств примерно по схеме, используемой при ипотеке (20%). Остальные средства следует привлекать на льготных условиях на длительный период по схеме, используемой в сельском

хозяйстве, при которой из бюджета осуществляется компенсация части процентной ставки по кредитам.

В плане гарантий по кредитам для реализации проекта создания туркластера в регионе, то имеющиеся гарантии должны быть доступными не только крупному бизнесу, но, как минимум, и среднему и в этой связи минимальный порог предлагается существенно снизить.

- 8. Среди факторов, объясняющих медленное развитие туризма в России, наряду с нехваткой инфраструктуры, высокими ценами и другими, одно из существенных мест занимает проблема безопасности. Учитывая роль и значение Северо-Кавказского туристического кластера для развития как СКФО, так и России, необходимо разработать на базе Концепции стратегию и дорожную карту по комплексной системе обеспечения безопасности на территории Северо-Кавказского федерального округа, Республики Адыгея и Краснодарского края. Причем такая система безопасности должна охватывать отдельно все республики и регионы СКФО и модульно включаться в общую взаимосвязанную систему безопасности в целом по СКФО. Такая комплексная программа безопасности должна быть принятана уровне Правительства РФ.
- 9. В связи с возрастающей долей туризма в ВВП, в занятости населения, в развитии межотраслевых связей с отраслями инфраструктуры и отраслями, обслуживающими туристов, целесообразно также расширить статистическую отчетность. Необходим выпуск официального статистического сборника, комплексно освещающего все экономические показатели туристической сферы: затраты, цены, рентабельность, источники финансирования и т.п. Причем такой сборник не исключает выпуска и материалов Федерального агентства по туризму.

Параллельно с данными инициативами для увеличения притока иностранных туристов и активизации внутреннего туризма представляется целесообразным реализация масштабной программы по продвижению туристического потенциала России, в рамках которой особое внимание уделить изменению восприятия северокавказского региона как в России, так и зарубежом.

Список литературы

- Алиев Т. Самобытное лицо Дагестана / Т. Алиев // Российская газета № 207 (4470) от 19 сентября 2007 г.
- 2. Анчишкин А.И. Наука-техника-экономика. М. Экономика. 2009.
- 3. Барьеры развития механизма ГЧП в России. М.: НПФ «Экспертный институт», 2010.
- 4. Белицкая А.В. Правовое регулирование государственно-частного партнерства. М. Статут. 2012.
- 5. Беляева Ю.В. и др. Государственно-частное партнерство в системе экономических отношений. Кострома. КГУ им. Н.А.Некрасова. 2010.
- 6. Буздалов И.Н. Российское село и крестьянство в тисках монопольного окружения. М. ГНУ ВСТИСП Россельхозакадемии. 2013.
- 7. Варнавский В.Г. Государственно-частное партнерство в России: проблемы становления // Отечественные записки. 2004. № 6.
- 8. Варнавский В.Г. Государственно-частное партнерство. Т. 1. М. ИМЭМО РАН. 2009. С. 12.
- 9. Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. 2007. № 2.
- Структура и 10. Владимирова O.H. источники инвестиций фактор как // Проблемы инновационного развития развития ЭКОНОМИКИ И предпринимательства: материалы 8-й Всероссийской научно-практической конференции. Иркутск: изд-во Иркутского гос. техн. ун-та, 2010.
- 11. Гаджимагомедов Г.А. Стабилизация и экономический рост (региональный аспект). Махачкала. Юпитер. 1999.
- 12. Герасимова В., Майбордин В. Управление развитием частно-государственного партнерства на современном этапе. Саратов. Поволжская Академия госслужбы им. П.А. Столыпина. 2009.
- 13. Глазьев СЮ. Теория долгосрочного технико-экономического развития. М.: ВлаДар, 2008.
- 14. Гончаренко С. Управление проектами // Управление качеством. 2011. № 8.

- 15. Государственное управление в XXI веке: традиции и инновации. М.: МГУ. РОССПЭН. 2007.
- 16. Государственно-частное партнерство в научно-инновационной сфере. М. ИНФРА-М. 2010.
- 17. Государственно-частное партнерство: теория и практика. М. ВШЭ. 2010.
- 18. Государственный доклад «О состоянии и использовании минерально-сырьевых ресурсов РФ в 2010 г.» Министерство природных ресурсов и экологии РФ.
- 19. Грановеттер М. Успех инновационного кластера основан на открытости, гибкости и свободе // TheNewTimes, 2010.
- 20.Греф Г.О. От макроэкономической стабильности к инвестиционному росту // Экономическая политика. 2006. №4.
- 21.Гурова Т. Лови момент. Ж. Эксперт. №40. 2013.
- 22. Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка. Т.1. 1981.
- 23. Емельянов Ю. Управлениеинновационными проектами в компании // Проблемы теории и практики. 2011.
- 24.Ж. Горец. №4. 2012 г..
- 25. Живиця А.Э. Совершенствование организационных форм венчурного финансировании // Вестник ИНЖЭКОНА. Серия: Экономика. Санкт-Петербург, 2009. № 2.
- 26.Жители Северного Кавказа готовы работать в индустрии гостеприимства ВЦИОМ http://www.ncrc.ru/ru/news/zhiteli-severnogo-kavkaza-gotovv-rabotat-v-industrii-gostepriimstva-vciom
- 27.Закон РФ «О безопасности». Сб. законодательных и нормативных документов. М. 1998.
- 28.Захарова А.В. Теоретические основы прогнозирования регионального экономического роста. www.bief.ru/wp-content/uploads/2010/09/318.pdf
- 29.Здоров А.В. Комплексное развитие туризма в сельской местности. Проблемы прогнозирования. 2009. №4.

- 30.Зельднер А.Г. Деструктивные тенденции и конструктивные возможности их преодоления в экономической системе России. М. Экономика. 2013.
- 31.Зельднер А.Г. Партнерские отношения государства, бизнеса и общества в условиях смешанной экономики. М. Экономические науки. 2010.
- 32.Зельднер А.Г. Правовой режим функционирования особых экономических зон и зон территориального значения. Вопросы экономики и права. 2012 №1.
- 33.Зельднер А.Г. Условия функционирования и эффективность использования инвестиционно-инновационных возможностей особых технико-внедренческих зон. М. ИЭ РАН. 2012.
- 34.Инвестиционная деятельность в России: условия, факторы, тенденции. Федеральная служба Госстата. М. 2013.
- 35.Кластеры как дискретная институциональная альтернатива управления трансакциями // Научные исследование экономического факультета. Электронный журнал. 2009. №1.
- 36.Клейнер Г., Качалов Р. Нагрудная Н. Формирование стратегии функционирования инновационно-промышленных кластеров. Препринт. М. ЦЭМИ РАН. 2007.
- 37. Клейнер Г.Б., Качалов Р.М., Нагрудная Н.Б. Синтез стратегии кластера на основе системно-интеграционной теории //Наука Образование Инновации. 2008. №7.
- 38. Кнаус В.В. Развитие государственно-частного партнерства. М. Проспект. 2010.
- 39. Колошин А., Разгуляев К., Тимофеев Ю., Русинов В. Анализ зарубежного опыта повышения отраслевой, региональной конкурентоспособности на основе развития кластеров. http://politanaliz.ru/articles_695.html>
- 40. Конституция Российской Федерации. М. Ось-89. 2001.
- 41. Концепция «Создание и развитие туристического кластера в СКФО, Краснодарском крае и Республике Адыгея». М. 2013.
- 42. Кушлин В.И., Фоломьев А.Н., Селезнев А.З., Смирницкий Е.К. Инновационность хозяйственных систем. М.: Эдиториал. УРСС. 2010.

- 43.Лапыгин Ю.Н. Оценка эффективности проектного управления // Экономический анализ: теория и практика. 2011. №15.
- 44. Мазур И. Управление инвестиционно-строительными проектами: международный подход. М. Омега-Л. 2011.
- 45. Макконнелли, Брю. Экономика, принципы, проблемы и политика. Т.2. Республика. 1992.
- 46. Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Т. 23.
- 47. Маршалл А. Принципы экономической науки. Т.1. М.: Прогресс. 1993.
- 48.Менделеев Д.И. Проблемы экономического развития России. Изд-во социально-экономической литературы. М. 1960.
- 49. Механизм концессии и другие инструменты государственно-частного партнерства при создании и развитии инфраструктуры особых экономических зон. Под ред. Н. Гостевой. М. Финансовый университет. 2012.
- 50.Мигранян А.А. Теоретические аспекты формирования конкурентоспособных кластеров в странах с переходной экономикой. http://www.subcontract.ru/Docum/Docum171
- 51. Мизес Л. Человеческая деятельность. М. Экономика. 2000.
- 52. Морозов М. Экономика и предпринимательство в социально-культурном сервисе и туризме: Учебник для ВУЗов. М. Академия. 2004.
- 53. Мочальников В.Н. Государственно-частное партнерство: отечественный опыт, мировые тенденции, вектор развития для России. М.: Экономика. 2012.
- 54. Мюрдаль Г. Современные проблемы «третьего мира». Драма Азии / пер. с англ.; общ. ред. д.э.н., проф. Р.А. Ульяновского. М.: Изд-во «Прогресс», 1972.
- 55. Назаренко В.И. Аграрная политика Европейского Союза. М. 2004.
- 56. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть первая и вторая. М. ООО «СТАТУС-КВО 97». 2011
- 57. Нарышкин С. Особые экономические зоны в системе привлечения иностранных инвестиций в России. Ж. Федерализм. №2. 200.
- 58. Национальный портал «Природа России». 2011 г.
- 59.ОАО «ОЭЗ». Годовой отчет 2011.

- 60.Осипов В. Кластеры как инструмент экономической политики государства // Вестник Института экономики РАН. 2012. № 6. С. 87-93.
- 61.Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь. Указ Президента республики Беларусь от 5 июня 2012 г. № 253. О Китайско-Белорусском индустриальном парке.
- 62.Официальный сайт Президента России: Стенограмма совещания в Краснодаре по вопросам развития туристического кластера на Северном Кавказе URL:http.7/www.ncrc.ru/ru/news/oficialnyy-sayt-prezidenta-rossii-stenogramma-soveshchaniya-v-krasnodare
- 63.Павлов П.В. Институт экономических зон в Российской Федерации. Финансово-правовые и организационно-экономический аспекты функционирования. М. Магистр. ИНФРА-М. 2010.
- 64.Пашков В.П. К вопросу о земельной собственности и классификация ее форм. Вестник Института экономики РАН. 2014. №1.
- 65. Пашков В.П. Формы земельной собственности и ее экономической реализации. Саратов. ИА ПРАН. 2011.
- 66.Пилипенко И.В. Приложение 6 к Ежегодному экономическому докладу 2008 года Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» «Стратегия 2020»: от экономики «директив» к экономике «стимулов».
- 67. Платное обслуживание населения в России. 2013: Стат. сб./ Росстат. М., 2013.
- 68. Подпрограмма «Развитие туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея» в рамках Государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2О25 года
- 69. Портер М. Конкуренция. М. 2005.
- 70.Постановление Правительства РФ от 06.03.2013 № 188 "Об утверждении Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных программами развития пилотных инновационных территориальных кластеров

- 71.Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1195 «Об особых экономических зонах в Северо-Кавказском федеральном округе»
- 72.Постановление Правительства РФ от 14 октября 2010 г. № 833 «О создании туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея».
- 73. Привлечение частного капитала в производственный процесс: возможности и условия. М. ИЭ РАН. 2013.
- 74. Проект Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 «Инновационная Россия 2020». Подготовлен Министерством экономического развития РФ, 2010. http://www.naukograds.ru/souz/souz_news/34.
- 75. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2012: Стат. сб. / Росстат. М., 2012.
- 76. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2013: Стат. сб. / Росстат. М., 2013.
- 77. Рекомендации по реализации проектов государственно-частного партнерства в субъектах Российской Федерации. Центр развития ГЧП. М. 2013.
- 78. Российская бизнес-газета. 24.05.2011.
- 79. Российская газета. Регион. 18.01.2013.
- 80. Российский статистический ежегодник. 2013. Стат.сб. / Росстат. М., 2013.
- 81. Россия и страны мира. 2010. Стат. сб. / Россат. М. 2010.
- 82. Россия и страны-члены Европейского союза. 2009. Стат. сб. / Росстат. М. 2009.
- 83.Санжин Б.Б. Формирование и развитие туристического кластера в республике Бурятия на основе государственно-частного партнерства // Экономическое возрождение России. 2010. Вып. 4 (26).
- 84. Сборник законодательства Республики Алтай. 2008. № 47 (53).
- 85. Сельское хозяйство, охота и охотничье хозяйство в России. 2011: Стат. сб. / Росстат. М., 2011.
- 86.Сильвестров С.Н. Государственное партнерство: российские варианты. Труды вольного экономического общества России. Т. 117. М. 2009.

- 87. Совещание по вопросам развития туристического кластера на Северном Кавказе. (http://kremlin.ru/news/14745 26.01.13).
- 88.Современные процессы модернизации экономики зарубежных стран. М. ИМЭМО РАН. 2012.
- 89.Статистические материалы и результаты исследований развития агропромышленного производства России. М. РАСХНИ. 2012.
- 90. Стратегия социально-экономического развития Северо-Кавказского Федерального округа до 2025 г.
- 91. Туризм в цифрах. М. ИЦП «Статистика России». 2013. С. 3
- 92. Устав ОАО «КСК»
- 93. Федеральный закон от 03.12.2012 N 216-ФЗ "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов"
- 94. Федеральный закон от 01.12.2007 № 310-ФЗ «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 г. в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
- 95. Федеральный закон от 07.04.1999 N 70-ФЗ (ред. от 27.12.2009) "О статусе наукограда Российской Федерации".
- 96. Федеральный закон от 15.12.2001 N 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».
- 97. Федеральный закон от 24.07.2009 N 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского».
- 98. Федеральный закон от 3 декабря 2012 года №216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»
- 99. Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 365-ФЗ
- 100. Федеральный закон от. 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 07.05.2013) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступающими в силу с 19.05.2013).

- 101. Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»
- 102. Федеральный портал PTOTOWN.RU. 2012
- 103. Шарафутдинов В.Н., Гордиенко СВ. Разработка методологических подходов создания и реализации региональных туристских продуктов. Развитие рекреационно-ориентированного сектора экономики России. Коллективная монография (под научн. ред. д.э.н., проф. Амирханова М.М.) Сочи: РИО СНИЦ РАН. 2012
- 104. Шумпетер Й. Теория экономического развития. М. Прогресс. 2007.
- 105. Экономика и жизнь. №18. 1998.
- 106. Экономическая безопасность России: общий курс (под ред. Сенчагова). М. БИНОМ. 2009.
- 107. Язькова А.А., Маркедонов С.М. Северный Кавказ: социальноэкономические и политические факторы современных кризисов в национальных республиках. Научныйдоклад. М.: ИнститутэкономикиРАН. 2009.
- 108. Barro R., Sala-i-Martin X. Economic growth and convergence across the United States / NBER Working paper. 1990. №3419.272
- 109. Borts G.H., Stein J.I. Economic Crowth in a Free Market. New York, London, 1964.
- 110. Bult-Spiering M., Dewulf G.Strategic Issues in Public-Private Partnerships: An International Perspective. Blackwell Publishing Ltd., UK, 2006.
- 111. Calder F. Global Compact Policy Dialogue: Supply Chain Management and Partnerships. // UN Headquarters. New York. Summary Report of Partnerships. 2003. (electronic resource)
 - http://www.undp.dk/business/Partnerships/PartnershipReportFinal.pdf
- 112. Enright M. J. Why Clusters are the Way to Win the Game? // Word Link, No: 5, July/August, 1992.

- 113. Green Paper on Public-Private Partnerships and Community Law on Public Contracts/ and Concessions / Commission of the European Communities. Bruxelles. 30 April 2004
- 114. Guidelines for Successful Public-Private Partnerships // European Commission Directorate-General Regional Policy. 2003. March.
- 115. Leamer E.E. Souses of International Comparative Advantage: Theory and Evidence / Cambridge. MTT Press, 1984
- 116. Mankiw G., Romer D., Weil D. A Contribution to the Empirics of Economic Growth Quarterly Journal of Economics. May 1992. Vol. 107.
- 117. Public Privite Partnerships the Government's Approach. London. The Stationary Office. 2000.
- 118. Public Priviite Partnerships: Theory and Practice in International Perspective / ed. by S-P. Osborn. London. N.Y. 2000.
- 119. Report to Congress on Public-Private Partnerships. US Departament of Transportation. 2004.
- 120. Rosenfeld S.A. Bringing Business Clusters into the Mainstream of Economic Development // European Planning Studies. 1997.№5.
- 121. Sallet J., Paisley E. Innovation Clusters Create Competitive Communities. Huff Post Social News September 21, 2009.
- 122. Soulie D. Filieres de Production et Integration Vertical // Analis des Mines, Janvir.
- 123. http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=139788
- 124. http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=156940
- 125. http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=151472
- 126. http://kremlin.ru/news/14745.
- 127. http://www.agritourism.ru/association
- 128. http://www.agritourism.ru/manager_guest_house
- 129. http://www.agritourism.ru/tours/629
- 130. http://www.elbrustourservice.ru/aul/
- 131. http://www.kavkaz-etno.ru/catalog/untcukulskie_izdeliya/

- 132. http://www.ners.ru/ru/news/golos-rossii-kavkaz-naucchat-gostepriimstvu
- 133. http://www.yariks.info/index.php?s=13&ps=78&psp=186
- 134. http://www.tourprom.ru/news/ 17699/
- 135. http://rus.ruv2.ru
- 136. www.wto.ru/ru/content/documents/docs/selhozru.doc

Приложение 1.Динамика инвестиций в основной капитал¹¹⁴ республики и регионы, входящие и туркластер

(в фактически действовавших ценах; миллионов руб.)

Российская	Годы	2000	2005	2010	2011	2012
Федерация	Сумма инвестиций	1165234	3611109	9152096	11035652	12568835 ¹¹⁵
	Числен. населения, млн чел.	146,3	143,2	142,8	142,8	143,0
Северо- Кавказский	Сумма инвестиций	25964	93317	313412	347504	397180
федеральный округ	Числен. населения, млн чел.	8,7	9,0	9,4	9,4	9,5
Республика	Сумма инвестиций	3479	26966	120653	137114	152404
Дагестан	Числен. населения, млн чел.	2,5	2,7	2,9	2,9	2,9
Республика	Сумма инвестиций	952	3431	7452	6100	10498
Ингушетия	Числен. населения, млн чел.	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4
Кабардино-	Сумма инвестиций	2404	5830	20958	20855	25572
Балкарская Республика	Числен. населения, млн чел.	0,9	0,9	0,8	0,86	0,86
Карачаево-	Сумма инвестиций	637	6242	9140	13610	17952
Черкесская Республика	Числен. населения, млн чел.	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5
Республика	Сумма инвестиций	1656	5959	16204	19927	21825
Северная Осетия-Алания	Числен. населения, млн чел.	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7
Чеченская	Сумма инвестиций	971	13184	50369	51632	53506
Республика	Числен. населения, млн чел.	0,9	1,1	1,2	1,2	1,3
Ставропольски	Сумма инвестиций	15865	31706	88635	98265	115423
й край	Числен. населения, млн чел.	2,7	2,7	2,8	2,8	2,8
Республика	Сумма инвестиций	1264	3603	14036	18703	14666
Адыгея	Числен. населения, млн чел.	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4
Краснодарский	Сумма инвестиций	54734	113917	589623	711720	797753
край	Числен. населения, млн чел.	4,7	5,1	5,2	5,2	5,3

¹¹⁴ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2012. Стат. сб. М.: Росстат, 2012. С. 928; Российский статистический ежегодник. 2013. Стат. сб. М.:Росстат, 2013. С. 576.

Включая затраты на централизованное приобретение машин, оборудования, транспортных средств, не включенных в сметы строек, а также уточнение на федеральном уровне объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами, без распределения по субъектам Российской Федерации

Приложение 2. Распределение организаций по оценке факторов, ограничивающих инвестиционную деятельность 116

(по материалам выборочных обследований инвестиционной активности организаций 117 ; в процентах от общего числа организаций)

Факторы, ограничивающие	2000	2005	2010	2011	2012
инвестиционную деятельность					
Недостаточный спрос на продукцию	10	21	19	19	19
Недостаток собственных финансовых	41	65	67	60	64
средств					
Высокий процент коммерческого кредита	47	31	31	25	25
Сложный механизм получения кредитов	39	17	15	14	13
для реализации инвестиционных проектов					
Инвестиционные риски	35	25	23	27	27
Неудовлетворительное состояние	18	9	5	6	7
технической базы					
Низкая прибыльность инвестиций в	8	14	11	11	10
основной капитал					
Неопределенность экономической ситуации	49	18	32	31	26
в стране					
Несовершенная нормативно-правовая база,	36	17	10	10	11
регулирующая инвестиционные процессы					

 $^{^{116}}$ Российский статистический ежегодник. 2013. Стат. сб. М.: Росстат, 2013. С.584.

Oрганизаций, осуществляющих деятельность по добыче полезных ископаемых, в обрабатывающих производствах, производстве и распределении электроэнергии, газа и воды.

Приложение 3. Уровень безработицы 118, %

			Урс	вень	безра	аботи	цы*			Уровень зарегистрированной безработицы**								
										(на конец года)								
	2000	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2000	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Российская Федерация	10,6	7,1	7,1	6,0	6,2	8,3	7,3	6,5	5,5	1,4	2,5	2,3	2,1	2,0	2,8	2,1	1,7	1,4
Республика Адыгея	14,3	13,0	13,9	10,3	7,3	7,7	9,3	8,4	8,1	1,0	4,4	4,7	4,0	3,2	2,7	2,2	2,0	1,5
Республика Дагестан	26,5	22,1	22,1	20,2	13,2	13,2	14,8	12,7	11,7	5,0	4,3	4,5	4,3	3,5	3,5	3,2	2,5	2,3
Республика Ингушетия	30,3	63,1	57,8	46,6	53,3	53,2	49,7	48,1	47,7	8,5	27,8	42,3	35,0	28,8	28,4	27,2	22,4	19,9
Кабардино-Балкарская Республика	16,9	23,9	20,8	18,0	17,8	14,6	12,7	10,5	8,9	1,9	9,9	7,7	7,5	6,3	4,9	3,2	2,6	2,3
Карачаево-Черкесская Республика	21,5	13,8	19,2	18,1	15,9	12,0	10,3	9,8	8,9	0,9	2,8	2,9	3,4	2,4	2,7	2,4	2,1	2,1
РеспубликаСевернаяОсетия – Алания	28,5	8,8	8,3	9,8	9,8	10,4	9,7	8,3	7,9	1,7	5,6	4,0	5,9	3,0	3,5	3,4	2,8	2,7
Чеченская Республика	•••	•••	67,7	52,5	36,0	35,0	43,3	37,3	29,8		•••	70,1	66,0	62,5	53,5	42,2	32,2	27,9
Ставропольский край	13,9	6,9	8,8	6,5	7,9	8,7	6,9	6,0	5,4	0,7	2,3	2,6	1,8	2,2	2,6	2,0	1,8	1,3

^{*}По данным выборочных обследований населения по проблемам занятости; в среднем за год.
** По данным Федеральной службы по труду и занятости.

¹¹⁸ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2013: Стат. сб. М.:Росстат, 2013. – 990 с.

Приложение 4. Среднедушевые денежные доходы населения¹¹⁹

(в месяц; рублей; 1990 г. - тыс. руб.)

		Годы										
											занимаемоев	
	1990	2000	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	Российской	
	1990	2000	2003	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	Федерации	
											2012 г.	
Российская Федерация	0,217	2 281	8 088	10 155	12 540	14 864	16 895	18 958	20 780	23 058		
Республика Адыгея	•••	1 385	3 893	4 731	5 802	8 047	10 556	12 279	14 272	17 025	56	
Республика Дагестан	0,129	861	4 388	6 112	7 724	10 541	13 250	15 678	18 278	20 648	28	
Республика Ингушетия	0,165	587	2 737	3 569	4 887	6 909	8 000	9 630	11 562	12 375	81	
Кабардино-Балкарская Республика	0,166	1 057	4 190	5 259	6 902	8 931	9 986	11 290	12 636	13 681	76	
Карачаево-Черкесская Республика		1 040	4 084	5 196	6 402	7 918	9 201	10 878	11 742	13 354	78	
Республика Северная Осетия – Алания	0,175	1 473	4 669	5 977	7 782	9 847	9 978	13 193	13 757	16 185	64	
Чеченская Республика	0,165	•••	•••		•••	•••	•••	11 982	14 026	15 257	72	
Ставропольский край	0,229	1 405	5 117	6 488	8 122	9 746	11 244	13 016	14 440	16 877	57	

.

 $^{^{119}}$ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2013: Стат. сб. / Росстат. – М., 2013. – 990 с.

Приложение 5. Среднегодовая численность населения 120

(тыс. чел.)

		Годы											
	1990	2000	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012			
Республика Адыгея	435,7	448,2	442,1	439,8	438,3	438,6	439,6	439,8	441,2	443,5			
Республика Дагестан	1 847,7	2 464,3	2 672,7	2 714,2	2 762,2	2 807,6	2 847,7	2 891,5	2 922,3	2 938,2			
Республика Ингушетия	191,0	392,7	425,6	412,1	406,7	407,9	410,5	413,1	422,5	436,4			
Кабардино-Балкарская Республика	771,6	882,9	871,7	862,3	857,9	857,7	858,8	859,7	859,4	859,0			
Карачаево-Черкесская Республика	422,0	440,3	452,3	458,1	464,0	468,2	471,9	475,6	476,1	473,2			
Республика Северная Осетия-Алания	649,2	699,0	706,6	707,8	710,2	711,6	711,7	712,1	710,8	707,6			
Чеченская Республика	1 135,9	1 053,3	1 142,8	1 162,2	1 184,4	1 210,7	1 237,1	1 262,5	1 288,6	1 313,5			
Ставропольский край	2 456,7	2 740,9	2 744,0	2 747,0	2 753,3	2 763,6	2 772,7	2 781,6	2 786,3	2 788,9			

¹²⁰ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2013. Стат. сб. М.: Росстат, 2013. – 990 с.