



XI Московский юридический форум. 4-6 апреля, 2024 г.
Международная научно-практическая конференция
«Развитие стандартов достойного уровня жизни в трудовом
праве и праве социального обеспечения»



РАЗВИТИЕ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИИ

БОБКОВ ВЯЧЕСЛАВ НИКОЛАЕВИЧ,
Институт экономики РАН,
д.э.н., проф., заслуженный деятель науки РФ

ОДИНЦОВА ЕЛЕНА ВАЛЕРЬЕВНА,
Институт экономики РАН, к.э.н.

Университет им. О.Е. Кутафина (МГЮА), 05 апреля 2024 г.

ИНСТРУМЕНТАРИЙ ИЗУЧЕНИЯ И РЕГУЛИРОВАНИЯ УРОВНЯ ЖИЗНИ

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ПРОЖИТОЧНОМ МИНИМУМЕ

Большая роль в государственной социальной политике отведена *прожиточному минимуму* (ПМ), являющемуся минимальным социальным стандартом и выполняющим целый ряд важных функций.

В 2021 г. было введено понятие «*граница бедности*» и изменен порядок определения величины ПМ (ВПМ менялась дважды: в 2021 г. (в доле от медианного дохода и в 2022 г. – заморозка этого правила на 2023 и 2024 гг).

Чтобы не повышать размеры социальных выплат, которые определяются в соотношении с величиной ПМ, в Законе от 05.12.2022 №470-ФЗ определено, что ВПМ на 2023 и 2024 годы устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ПРОЖИТОЧНОМ МИНИМУМЕ

Размеры величины ПМ, установленные в 2022 и 2023 гг были проиндексированы на общий уровень потребительских цен. Фактически, также как и граница бедности.

Возникает вполне резонный вопрос: зачем вводили новые критериальные стандарты, разделяли ПМ и границу бедности, если граница бедности и величина ПМ в 2023 и 2024 гг совпадают, а определение ПМ в доле от минимального дохода приостановлено.

Мы видим единственный практический ответ на этот вопрос: **делали для того, чтобы изменить порядок определения черты бедности и снизить расчетный уровень абсолютной монетарной бедности.** В измененном законодательстве граница бедности и установленная Законом о федеральном бюджете величина ПМ рассчитываются индексацией величины предыдущего года на общий уровень потребительских цен, а не на фактическую инфляцию, ранее (до 2021 года) определяемую по потребительской корзине. Уровень инфляции, по потребительской корзине выше, чем уровень общей потребительской инфляции.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ПРОЖИТОЧНОМ МИНИМУМЕ

Отказ от критериев определения минимального стандарта реальных доходов (ПМ) по потребительской корзине в условиях высокой волатильности потребительских цен на повседневные товары и услуги и динамичных структурных изменений в сфере занятости привел к искажению пороговой линии бедности и, как следствие, создал дополнительные угрозы для уровня жизни наименее- и низко обеспеченных слоев населения.

Это уже привело к занижению уровня абсолютной монетарной бедности (10,8% против 9,3% (официальная граница бедности) (-1,5пп., 2023 год).

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ПРОЖИТОЧНОМ МИНИМУМЕ

Из всего этого вытекает необходимость **внесения научно обоснованных изменений** в Федеральный закон от 24.10.1997 №134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации». А именно:

- 1) Синонимизации понятий «черта бедности» и «величина ПМ» для измерения уровня абсолютной монетарной бедности;
- 2) Определения места и роли относительной бедности, определяемой в доле от медианного душевого дохода (41,2%).

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ПРОЖИТОЧНОМ МИНИМУМЕ

Считаем целесообразным вернуться к определению ПМ и абсолютной монетарной бедности по потребительской корзине, что соответствует мировой практике определения границы абсолютной монетарной бедности).

Вернуть в правовое поле *Федеральный закон «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации»* и в ее субъектах.

Определять размеры пособий по нуждаемости от величины прожиточного минимума, рассчитанного по потребительской корзине

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ ОТНОСИТЕЛЬНОЙ МОНЕТАРНОЙ БЕДНОСТИ

Относительную монетарную бедность в доле от медианного дохода целесообразно использовать в российском правовом поле так, как это принято в мировой практике.

Для - 1) в международных сопоставлениях динамики относительной монетарной бедности; 2) выявления расхождений в национальных уровнях относительной и абсолютной монетарной бедности, что может быть одним из оснований повышения границы последней; а также 3) для установления повышенного уровня социальных гарантий некоторым категориям домохозяйств (например, домохозяйствам с детьми).

Этот функционал относительной монетарной бедности необходимо прописать в российском законодательстве, одновременно повысить в ее границу до 50-60% от среднедушевого медианного дохода, что соответствует международной практике.

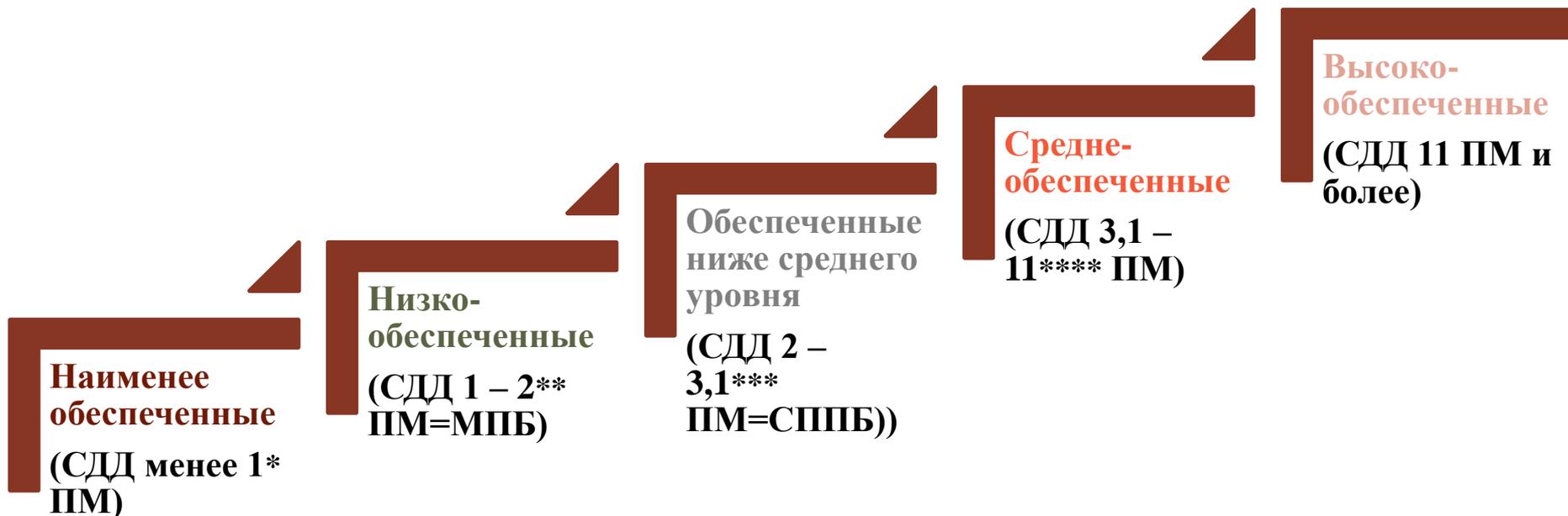
РАЗРАБОТКА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СИСТЕМЕ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ БЮДЖЕТОВ

В высоко дифференцированном российском обществе необходимо определять представленность (доли и размеры) социальных слоев с разным уровнем жизни и их динамику.

Для этого необходимо определить и узаконить *критериальные стандарты*, очерчивающие границы перехода из одной модели жизнеобеспечения к другой.

Требуется разработать *систему потребительских бюджетов*, определяющих границы реальных душевых денежных доходов и позиционирование домохозяйств в группах с низким, средним и высоким уровнем жизни.

СТАНДАРТЫ РЕАЛЬНЫХ СРЕДНЕДУШЕВЫХ ДЕНЕЖНЫХ ДОХОДОВ И ИДЕНТИФИЦИРУЕМЫЕ НА ИХ ОСНОВЕ ГРУППЫ НАСЕЛЕНИЯ ПО УРОВНЮ ЖИЗНИ (источник и 2 и 3)



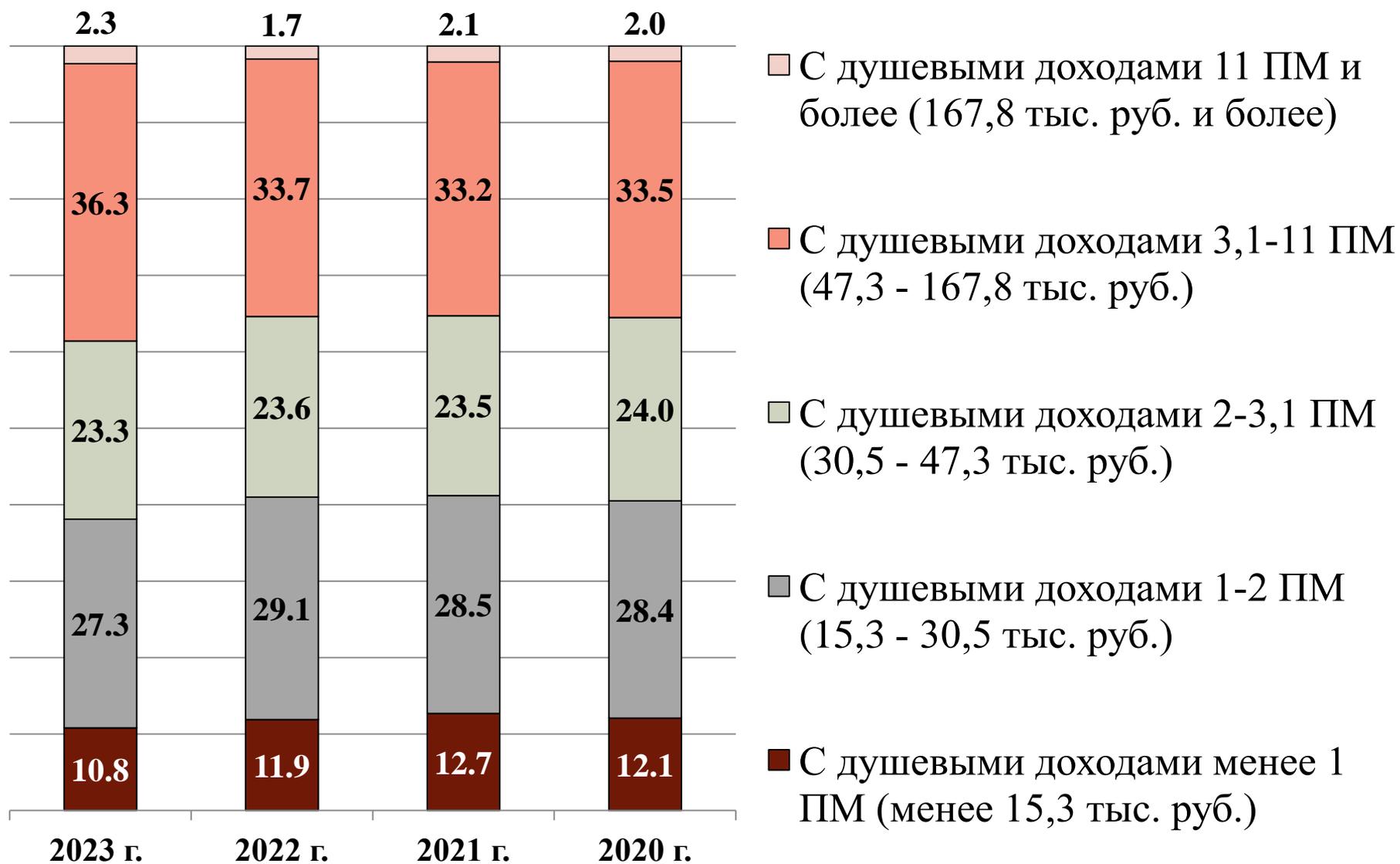
* Величина прожиточного минимума по сопоставимой методологии 2013-2020 гг.

** Граница в рамках нормативно-статистической модели, соответствующая информативной точке для логнормального распределения населения по уровню СДД: ближайшее к X_{fmed} (2,3 ПМ), более низкое значение на шкале душевых доходов.

*** Граница в рамках нормативно-статистической модели, соответствующая информативной точке для логнормального распределения населения по уровню СДД: среднее значение СДД (X_{fc}).

**** Граница в рамках нормативной модели, основанной на потребительских бюджетах разного уровня достатка: потребительский бюджет высокого достатка.

СОЦИАЛЬНАЯ СТРУКТУРА НАСЕЛЕНИЯ РОССИИ ПО УРОВНЮ ЖИЗНИ, 2020-2023 гг., % (источник 3)



НЕОБХОДИМО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О СИСТЕМЕ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ БЮДЖЕТОВ

Для введения в законодательное поле *социальных стандартов реальных денежных доходов*, определяющих границы перехода от низких к более высоким стандартам уровня жизни, считаем необходимым разработку и принятие *Федерального закона с условным названием «О системе потребительских бюджетов, определяющих стандарты уровня жизни в Российской Федерации»*.

В этом Законе необходимо определить цель и функционал системы потребительских бюджетов.

СОЦИАЛЬНО ПРИЕМЛЕМЫЙ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ БЮДЖЕТ (источник 1)

Одним из ключевых потребительских бюджетов является *социально приемлемый потребительский бюджет*. Он определяет границу социально-экономической устойчивости (СЭУ) одиноко проживающего человека или семьи (в. т.ч. с детьми).

Его размер составляет, примерно, 3 ПМ (3,1-3,2 ПМ), что соответствует среднедушевому денежному доходу и определяет нижнюю границу вхождения в средние слои населения по уровню материального достатка.

ИСТОЧНИКИ

1. Бобков В.Н., Одинцова Е.В., Гулюгина А.А. Потребительская корзина как основа государственных гарантий минимальных денежных доходов российских граждан // Народонаселение. 2020. Том. 23. № 3-4. <https://doi.org/10.19181/population.2020.23.3.1>, <https://doi.org/10.19181/population.2020.23.4.1>
2. Бобков В.Н., Колмаков И.Б. Выявление социальной структуры и неравенства распределения денежных доходов населения Российской Федерации // Экономика региона. 2017. Т. 13, вып. 4. С. 971-984. DOI 10.17059/2017-4-1
3. Мониторинг доходов и уровня жизни населения России – 2022 год : [Ежегодник]. Вып. 1(202) // В. Н. Бобков [и др.] ; отв. ред. В. Н. Бобков, А. А. Гулюгина. – М. : ИЭ РАН, 2023. – 166 с.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

БОБКОВ ВЯЧЕСЛАВ НИКОЛАЕВИЧ

д.э.н., профессор, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, г.н.с.,
зав. Сектором социально-экономических исследований качества и уровня жизни,

Институт экономики РАН

E-mail: bobkovvn@mail.ru

ОДИНЦОВА ЕЛЕНА ВАЛЕРЬЕВНА

к.э.н., в.н.с., Сектор социально-экономических исследований качества и уровня
жизни, Институт экономики РАН

E-mail.: odin_ev@mail.ru